Reconocimientos	Titulo
Ziccardi, Alicia - Autor/a	Autor(es)
Pobreza, desigualdad social y ciudadanía. Los límites de las políticas sociales en América Latina	En:
Buenos Aires	Lugar
CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales	Editorial/Editor
2001	Fecha
	Colección
pobreza;	Temas
Capítulo de Libro	Tipo de documento
http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/clacso/gt/20101029062702/1prologo.pdf	URL
Reconocimiento-No comercial-Sin obras derivadas 2.0 Genérica http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es	Licencia

Segui buscando en la Red de Bibliotecas Virtuales de CLACSO
http://biblioteca.clacso.edu.ar

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais (CLACSO)
Latin American Council of Social Sciences (CLACSO)
www.clacso.edu.ar

CLACSO
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
Conselho Latino-americano de Ciências Sociais
Latin American Council of Social Sciences

Colección Grupos de Trabajo de CLACSO

Grupo de Trabajo
Pobreza y políticas sociales

Coordinadora: Alicia Ziccardi

Directorde la Colección
Dr. Atilio A. Boron
Secretario Ejecutivo

Area Académica de CLACSO
Coordinador: Emilio Taddei
Asistente Coordinador: Sabrina González
Revisión de Pruebas: Daniel Kersffeld

Area de Difusión
Coordinador: Jorge A. Fraga
Arte y Diagramación: Miguel A. Santángelo
Edición: Florencia Enghel

Impresión
Gráficas y Servicios

Imagen de tapa: Fotografía número 55 de la colección "Ferias y Mercados", Digital Images Argentina

Primera edición
"*Pobreza, desigualdad social y ciudadanía. Los límites de las políticas sociales en América Latina*"
(Buenos Aires: CLACSO, marzo de 2001)

CLACSO
Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

Asdi
Agencia Sueca de
Desarrollo Internacional

Instituto de Investigaciones Sociales

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales
CLACSO

Callao 875, piso 3º
1023 Buenos Aires, Argentina
Tel: (54-11) 4811-6588 / 4814-2301
Fax: (54-11) 4812-8459
E-mail: clacso@clacso.edu.ar
http://www.clacso.edu.ar
www.clacso.org

ISBN 950-9231-57-6
© *Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales*

Queda hecho el depósito que establece la ley 11.723.
No se permite la reproducción total o parcial de este libro, ni su almacenamiento en un sistema informático,
ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio electrónico, mecánico, fotocopia u otros métodos,
sin el permiso previo del editor.

La responsabilidad por las opiniones expresadas en los libros, artículos, estudios y otras colaboraciones incumbe exclusivamente a los autores firmantes, y su publicación no necesariamente refleja los puntos de vista de la Secretaría Ejecutiva de CLACSO.

Pobreza, desigualdad social y ciudadanía
Los límites de las políticas sociales en América Latina

✍ Alicia Ziccardi
(Compiladora)

Paulette Dieterlen
Sara Gordon
Elina Mecle Armiñana
Miguel Bazdresch Parada
Alicia Ziccardi
Francisco Verdera
Alicia Puyana
Fernando Cortés
Vania Salles
Rosa María Rubalcava
Laura Golbert
Emilio Duhau
Carmen Midaglia
Pedro Robert
Sergio Ilari
Beatriz Schmukler
Renato Duarte
Judith Villavicencio
Pedro Hernández Santiago

INDICE

Reconocimientos
7

Prólogo
9

PARTE I. POBREZA, DERECHOS SOCIALES Y CIUDADANÍA

Paulette Dieterlen
Derechos, necesidades básicas y obligación institucional
13

Sara Gordon
Ciudadanía y derechos sociales: ¿criterios distributivos?
23

Elina Mecle Armiñana
Los derechos sociales en la Constitución Argentina y su vinculación con la política y las políticas sociales
37

Miguel Bazdresch Parada
Educación y pobreza: una relación conflictiva
65

PARTE II. AMÉRICA LATINA: POBREZA Y DESIGUALDAD SOCIAL

Alicia Ziccardi
Las ciudades y la cuestión social
85

Francisco Verdera
Causas del agravamiento de la pobreza en el Perú desde fines de la década de 1980
127

Alicia Puyana
Riqueza petrolera, políticas macroeconómicas y pobreza rural en Colombia
167

Fernando Cortés
Acerca de la reforma y la desigualdad económica
199

Vania Salles y Rosa María Rubalcava
Hogares pobres con mujeres trabajadoras y percepciones femeninas
245

PARTE III. POLÍTICAS SOCIALES Y GOBIERNOS LOCALES

Laura Golbert
¿Hay opciones en el campo de las políticas sociales?
El caso del gobierno autónomo de la Ciudad de Buenos Aires
273

Emilio Duhau
Política social, pobreza y focalización.
Reflexiones en torno al programa de educación, salud y alimentación
311

Carmen Midaglia y Pedro Robert
Uruguay: un caso de estrategias mixtas de protección para sectores vulnerables
327

Sergio Ilari
La gestión local de la política social. Los casos de Quilmes y Florencio Varela
377

Beatriz Schmukler
Asistencia y prevención de la violencia doméstica en Guanajuato
403

Renato Duarte
Seca, pobreza e políticas públicas no nordeste do Brasil
425

Judith Villavicencio y Pedro Hernández Santiago
Vivienda social y sectores de bajos ingresos en la Ciudad de México:
un encuentro imposible
441

Reconocimientos

El presente libro es producto del Seminario Latinoamericano del Grupo de Trabajo "Pobreza y Políticas Sociales" del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), convocado por CLACSO, IISUNAM y FLACSO – Sede México, los días 28 y 29 de octubre de 1999, en la Ciudad de México.

Al mismo asistieron investigadores de Argentina, Uruguay, Chile, Perú, Colombia, El Salvador, Brasil y México, quienes presentaron los avances de las investigaciones que actualmente desarrollan y participaron en un enriquecedor debate conceptual y metodológico. En las siete mesas de trabajo que se realizaron, otros colegas se desempeñaron como comentaristas: Rolando Cordera (Facultad de Economía – UNAM), Guillermo Farfan (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales), Ana Paula de Teresa (Universidad Autónoma Metropolitana – Iztapalapa), Vania Salles (El Colegio de México), María Julia Reyna (Universidad Nacional de Rosario – Argentina), y Gerardo Torres Salcido (Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades de la UNAM).

A los investigadores que presentaron sus trabajos sobre estos temas de central importancia para nuestras sociedades, a los comentaristas que aportaron valiosas ideas en la discusión, a quienes moderaron las diferentes sesiones del seminario y a Maricela Victoria Suárez, Facilitadora del Grupo de Trabajo, por su participación, les expresamos nuestro profundo agradecimiento y esperamos que este primer libro del Grupo de Trabajo de CLACSO contribuya a alimentar la reflexión colectiva que debe darse para enfrentar, con políticas sociales innovadoras, uno de los más graves problemas que presentan los países de América Latina: la pobreza.

Dra. Alicia Ziccardi
Coordinadora del Grupo de Trabajo
"Pobreza y Políticas Sociales" de CLACSO

Prólogo

Para CLACSO es motivo de honda satisfacción dar a conocer este libro, producto de la labor efectuada por el Grupo de Trabajo sobre "Pobreza y Políticas Sociales" del Consejo. El mismo fue compilado por la coordinadora de dicho grupo, la profesora Alicia Ziccardi, del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México.

Las ponencias reunidas en este volumen reflejan la vivacidad y diversidad de un debate que aún está por darse en América Latina y el Caribe. Las razones de este retardo son fácilmente identificables: se trata de una de las tantas consecuencias negativas que el triunfo del "pensamiento único" ha tenido en esta parte del mundo. Debido a ello, temáticas como las de la pobreza, la desigualdad social y la inequidad fueron interpretadas en clave crudamente economicista y al interior de un campo teórico –el de la economía neoclásica y su expresión en la política económica, el así llamado "Consenso de Washington"– que impidieron su adecuada comprensión. La proliferación de trabajos inspirados en esta orientación intelectual y política llegó en algunos casos a extremos lindantes con el grotesco. Por ejemplo, proponer políticas altamente focalizadas, destinadas a grupos muy específicamente recortados de la población general, los llamados "*targets*", haciendo caso omiso del hecho que más de la mitad de la población de nuestro continente se encuentra afectado por la pobreza. Tales políticas pueden ser racionales y efectivas en países del capitalismo desarrollado (¡cosa que aún estaría por verse, de todos modos!) pero constituyen un lamentable consejo para situaciones como las que prevalecen en nuestros países. Otro ejemplo: la machacona insistencia con que los profetas del "pensamiento único" aseguran que con el crecimiento económico los problemas de la pobreza y la desigualdad irían a atenuarse. Su diagnóstico era que éstos se habían originado y profundizado por la renuencia de los gobiernos del área a embarcarse por los venturosos senderos de las

"reformas orientadas al mercado". Lo cierto es que aquéllos, por una mezcla de íntima persuasión y presión externa se lanzaron con inusual fervor por el camino de las reformas en la década siguiente y ahora los resultados están a la vista: la pobreza se ha agudizado y la desigualdad social se ha agigantado. La famosa "*trickle down theory"* ha demostrado ser un bello cuento de hadas sin ningún asidero en la realidad. Pensar en que los mecanismos del mercado se harán cargo de atenuar –no hablemos de suprimir– la pobreza es desconocer la experiencia histórica de los capitalismos desarrollados en donde ésta fue considerablemente reducida gracias a la acción de las políticas gubernamentales. Mal que le pese al "pensamiento único" fue el estado y no el mercado quien hizo posible una sociedad menos injusta en el mundo industrializado. Ignorar tan elemental enseñanza sólo puede ocasionar más sufrimientos para nuestras sociedades.

En ese sentido, la presente publicación es una valiosa contribución al mejor conocimiento de la lacerante cuestión social de América Latina y el Caribe. No se encontrarán en ella conclusiones unitarias ni fáciles consensos; antes bien, lo que prima es la contraposición de puntos de vista y niveles de análisis; de perspectivas teóricas y posturas políticas generales. Lo que la define es el pluralismo y la diversidad, el encuentro de diferentes ángulos de enfoque sobre algunos de los problemas más acuciantes de nuestro tiempo. En términos más específicos, el lector hallará una serie de aleccionadores aportes en torno al papel de los gobiernos locales en el combate a la pobreza, tema éste escasamente tratado por la literatura especializada pero cuya relevancia, una vez leído este libro, será imposible poner en cuestión.

Confiamos en que los conocimientos que por este medio ponemos a disposición del público interesado serán el punto de partida de nuevas investigaciones y de un debate cada vez más profundo sobre temas que tanto nos preocupan. CLACSO seguirá propiciando, a través de su Grupo de Trabajo, la continuidad de estos esfuerzos. Queremos por esto mismo agradecer a la profesora Alicia Ziccardi su ejemplar dedicación y el especial ahínco con que encaró la escabrosa y por momentos ingrata tarea de compilar un libro de autoría colectiva. Y a los miembros del Grupo de Trabajo por su desinteresada contribución a esta empresa. Y esperamos que, más pronto que tarde, esta renovada producción intelectual de las ciencias sociales latinoamericanas permita reformular la agenda pública de nuestros países y abrir paso a políticas más efectivas de combate a la pobreza.

Buenos Aires, 8 de febrero de 2001

Atilio A. Boron
Secretario Ejecutivo
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

PARTE I

Pobreza, derechos sociales y ciudadanía