

Democracia y poder constituyente : movimiento constituyente de Antioquia	Titulo
Hincapié Jiménez, Sandra Miled - Autor/a;	Autor(es)
Medellín	Lugar
IPC, Instituto Popular de Capacitación	Editorial/Editor
2008	Fecha
	Colección
Conflictos armados; Asamblea constituyente; Movimientos sociales; Democracia; Antioquia; Colombia;	Temas
Libro	Tipo de documento
* <a href="http://biblioteca.clacso.edu.ar/Colombia/ipc/20170809050235/pdf_761.pdf">http://biblioteca.clacso.edu.ar/Colombia/ipc/20170809050235/pdf_761.pdf</a>	URL
Reconocimiento-No Comercial-Sin Derivadas CC BY-NC-ND <a href="http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es">http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.0/deed.es</a>	Licencia

**Segui buscando en la Red de Bibliotecas Virtuales de CLACSO**  
<http://biblioteca.clacso.edu.ar>

**Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)**  
**Conselho Latino-americano de Ciências Sociais (CLACSO)**  
**Latin American Council of Social Sciences (CLACSO)**  
[www.clacso.edu.ar](http://www.clacso.edu.ar)



Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales  
 Conselho Latino-americano de Ciências Sociais  
 Latin American Council of Social Sciences





# DEMOCRACIA Y PODER CONSTITUYENTE

LA CONFIGURACIÓN DE SUJETOS POLÍTICOS  
Movimiento Constituyente de Antioquia

SANDRA MILED HINCAPIÉ JIMÉNEZ  
2008

# DEMOCRACIA Y PODER CONSTITUYENTE

*Movimiento Constituyente  
de Antioquia*

SANDRA MILED HINCAPIÉ JIMÉNEZ  
2008

321.8

H659 Hincapié Jiménez, Sandra Miled  
Democracia y poder constituyente : movimiento constituyente de Antioquia / Sandra Miled Hincapié Jiménez. -- Medellín, Antioquia : Instituto Popular de Capacitación, IPC, 2008.  
335 p. : il., maps.

ISBN: 978-958-44-3992-5

1. DEMOCRACIA. 2. PODER CONSTITUYENTE ANTIOQUIA(COLOMBIA).  
3. MOVIMIENTOS SOCIALES. 4. GUERRA. 5. CONFLICTO ARMADO. I. Tit.

Primera edición

Septiembre 2008

© INSTITUTO POPULAR DE CAPACITACIÓN -IPC

Carrera 45D N° 60-16

PBX: (574) 284 90 35 / Fax: (574) 254 37 44 / A.A. 9690

[ipc@ipc.org.co](mailto:ipc@ipc.org.co)

[www.ipc.org.co](http://www.ipc.org.co)

Medellín - Colombia

Editor:

Jesús Balbín

Portada:

Alex Bermúdez

Publicación apoyada por:



**Derechos y Democracia**  
Centro Internacional de Derechos Humanos  
y Desarrollo Democrático

Diseño e impresión:

Pregón Ltda.

*“Todo esto demuestra que ‘el farragoso mecanismo de las instituciones democráticas’ cuenta con un poderoso correctivo, es decir con el movimiento vivo de las masas, con su inacabable presión. Y cuanto más democráticas son las instituciones, cuanto más vivo y fuerte es el pulso de la vida política de las masas, más directa y completa es su influencia, a pesar de los rígidos programas partidarios, de la boletas superadas (listas electorales), etcétera. Con toda seguridad toda institución democrática tiene sus límites lo que indudablemente sucede con todas las instituciones humanas. (...) Solo la vida sin obstáculos, efervescente, lleva a miles de formas nuevas e improvisaciones, saca a la luz la fuerza creadora y corrige por su cuenta todos los intentos equivocados (...) El único camino al renacimiento pasa por la escuela de la misma vida pública, por la democracia y opinión pública más ilimitada y amplias.*

Rosa Luxemburg

# CONTENIDO

Presentación.....	11
Introducción .....	13
Los lentes que usamos .....	19
Las rutas de encuentro.....	24
<b>CAPÍTULO I.....</b>	<b>29</b>
<b>El panorama nacional y la estructura de oportunidades políticas .....</b>	<b>29</b>
Antecedentes.....	29
• Constitución Política de Colombia 1991 .....	29
• Reformas del Estado.....	30
• Movilizaciones por la paz.....	32
• Asamblea Municipal Constituyente de Mogotes.....	33
1. Antioquia... Características y Contexto.....	34
2. Reformas de Segunda Generación .....	38
2.1. Asamblea Constituyente del municipio de Tarso.....	42
3. Contexto de guerra	
Escalonamiento del Conflicto Político Armado.....	48
3.1. Asamblea Provincial	
Constituyente del Oriente Antioqueño.....	50

4. Plan Congruente de Paz .....	56
• Dificultades iniciales en el proceso .....	60
• Avances en la construcción de la propuesta.....	62
4.1. Asamblea Constituyente de Antioquia .....	65
Una apuesta por la participación y la democratización.....	65
<b>CAPITULO II</b> .....	69
<b>Segundo ciclo del Movimiento</b>	
<b>Constituyente en Antioquia ¿Cambió el rumbo?</b> .....	69
1. <b>SUROESTE</b> .....	78
1.1. Características generales.....	78
1.2. Ciclos de movilización y protesta .....	83
1.3. Tarso inicia las Asambleas	
Constituyentes en el Suroeste y en Antioquia .....	86
Asamblea Constituyente Infantil y Juvenil .....	89
Proyectos productivos.....	93
Canal Comunitario .....	95
Plan Estratégico de Tarso, Planeta 2025 .....	96
1.4. Asambleas Constituyentes .....	98
Asamblea Constituyente de Caramanta.....	102
Asamblea Constituyente de Fredonia .....	105
2. <b>ORIENTE</b> .....	108
2.1. Características generales.....	109
2.2. Ciclos de movilización y protesta .....	114
2.3. Nace la Asamblea Provincial del Oriente Antioqueño .....	119
Estructura de la Asamblea Provincial Constituyente .....	121
Auge y Consolidación del proceso.....	122
2.4. Asamblea Constituyente de Marinilla. ....	131
• Plan de Desarrollo Participativo: .....	135
• Estructura de la Asamblea Municipal Constituyente .....	136
• Consolidación y Autonomía del Proceso Constituyente.....	140
• Protagonistas del proceso .....	145
Una Región, Un Municipio y un Actor	
Asamblea Constituyente.....	146
• Organizaciones e Instituciones que acompañan el proceso.....	148
• Cambios Positivos los logros del proceso.....	149
• Obstáculos y Retos	
¿Hacia dónde avanza la Constituyente? .....	152

a. De la planeación y el presupuesto	
a a la ejecución participativa .....	152
b. Múltiples proyectos Instituciones que conciertan.....	153
c. Renovación de liderazgos.....	154
2.5. Asamblea Constituyente de El Peñol.....	155
2.5.1. Características generales .....	155
2.5.2. Ciclos de Movilización y Protesta .....	156
2.5.3. Asamblea Constituyentes.....	159
Primer ciclo	
de la Asamblea Constituyente de El Peñol .....	161
Segundo Ciclo	
la administración municipal se toma la asamblea.....	164
Inicia un tercer ciclo	
recomposición de la iniciativa constituyente .....	165
Construcción de Agenda Ciudadana Municipal.....	166
Pacto de Gobernabilidad Democrática: .....	167
• Relación Administración Municipal	
Asamblea Constituyente .....	168
• Estructura organizativa.....	169
• Balances y perspectivas de fortalecimiento.....	171
<b>3. OCCIDENTE</b> .....	175
3.1. Características generales.....	175
3.2. Ciclos de movilización y protesta .....	179
3.3. Las asambleas constituyentes.....	187
Asamblea Constituyente de Caicedo.....	193
<b>4. BAJO CAUCA</b> .....	196
4.1. Características generales.....	197
4.2. Ciclos de movilización y protesta .....	201
4.3. Asambleas Constituyentes .....	203
El Bagre: una propuesta que le apuesta al futuro .....	207
• La Asamblea Constituyente resultados visibles .....	211
• Formación para la participación.....	213
<b>5. MAGDALENA MEDIO</b> .....	215
5.1. Características generales.....	216
5.2. Ciclos de movilización y protesta .....	219
5.3. Las Asambleas Constituyentes .....	223
El proceso asambleario y los retos de una zona pacificada.....	226
El caso de Yondó Autonomía en la articulación .....	230

<b>6. NORTE</b> .....	232
6.1. Características generales.....	234
6.2. Ciclos de movilización y protesta .....	237
<b>7. NORDESTE</b> .....	245
7.1. Características generales.....	245
7.2. Ciclos de movilización y protesta .....	249
7.3. Las asambleas constituyentes en el nordeste.....	252
<b>8. URABÁ</b> .....	256
8.1. Características generales.....	258
8.2. Ciclos de movilización y protesta .....	262
8.3. Asambleas Constituyentes .....	268
Red de Juntas Zonales de Chigorodó.....	273
<b>9. VALLE DE ABURRÁ</b> .....	274
9.1. Características generales.....	276
9.2. Asambleas Constituyentes Municipales .....	280
9.3. Asamblea Constituyente de Barbosa .....	285
• Primer ciclo de organización de la participación.....	285
• Segundo ciclo de participación .....	285
El problema de la representatividad.....	291
Otros escenarios de empoderamiento .....	293
• Balances y Retos .....	294
9.4. Asamblea Constituyente de Copacabana.....	297
9.4.1. Primer ciclo de motivación de la propuesta constituyente.....	297
9.4.2. Segundo ciclo: configuración de la Asamblea Constituyente .....	299
9.4.3. Balances y retos.....	304
<b>Capítulo III</b> .....	307
<b>Asamblea Constituyente de Antioquia</b> <b>la configuración de un Movimiento Constituyente</b> .....	307
1. Hacia un Movimiento Constituyente en Antioquia.....	312
1.1. Relación con Partidos Políticos.....	318
1.2. Relación con el gobierno local y departamental .....	319
1.3. Relación con las ONGS-Cooperación Internacional y Fundaciones-Empresa Privada.....	320
2. Objetivos pendientes para la construcción de Democracia.....	322
primero descentralización efectiva.....	323
<b>Bibliografía</b> .....	329

# Presentación

Este trabajo se realiza en el marco del proyecto “*Estrategia de fortalecimiento de las constituyentes municipales en Antioquia para el desarrollo y la defensa de los derechos humanos*” que desarrolla el Instituto Popular Capacitación, IPC, financiado por la Agencia de Cooperación Canadiense Derechos y Democracia y hace parte del interés del IPC, desde años atrás, en contribuir a configurar procesos democráticos en la región.

Muchas personas contribuyeron para la realización del documento que se presenta, Wilson Gómez fue esencial en el proceso de recolección de la información y acompañamiento a las constituyentes municipales. Del mismo modo, Orlando Londoño hace parte del equipo de animación a los procesos constituyente del IPC y con él mantuvimos intensos debates, con Soledad Betancur y Diego Herrera compartimos el proceso y las diversas visiones sobre la configuración y proyección de las constituyentes en el departamento. A Sandra Cardona nuestro agradecimiento por estar siempre dispuesta a complacer los muchos requerimientos necesarios para todas las actividades del proyecto, como los encuentros de constituyentes subregionales y departamental.

Los constituyentes de cada uno de los municipios compartieron valiosas reflexiones en los encuentros y entrevistas desarrolladas, a todos y todas nuestras más sinceras gratitudes. A todas y cada una de las personas que hacen parte del Instituto Popular de Capacitación, mil gracias porque desde años atrás me han permitido acercarme a la experiencia constituyente en Antioquia.

# Introducción

*“Reinventar la política sería entonces reconstituir el sujeto como sujeto político.”<sup>1</sup>*

La democracia está inscrita en el discurso liberal hegemónico de las últimas décadas, tal y como lo afirma Bobbio parece ser el “credo dominante” en las sociedades contemporáneas. América Latina en los últimos veinticinco años vivió una ola liberalizadora, de reformas al Estado e institución de regímenes democráticos; dichos procesos transicionales se dieron especialmente en países del Cono Sur y Centroamérica, en un contexto internacional de fin de la guerra fría, la caída del Muro de Berlín y la versión neoliberal del fin de la historia<sup>2</sup>.

Las democracias liberales implementadas en América latina, encuentran en el procedimiento la forma de incorporar las decisiones de los individuos, que desde la concepción liberal del mundo son seres aislados, egoístas y racionales. En ese sentido, la teoría liberal considera la regla de la mayoría, como la regla de oro de la democracia en sociedades de gran escala, es de-

---

<sup>1</sup>. VERMERE N, Patrice. “El ciudadano como personaje filosófico” En: Hugo Quiroga, Susana Villavicencio, Patrice Vermeren (Comp) Filosofías de la ciudadanía: Sujeto político y democracia. Santa Fe. Homosapiens. 2001.

<sup>2</sup>. Al respecto ver: FUKUYAMA, Francis. El fin de la historia. Barcelona. Planeta 1992.

cir, en aquellas en que las decisiones unánimes son imposibles. Otro rasgo significativo de la teoría liberal de la democracia, que se encuentra en autores como Bobbio, Dahl y Sartori, es su apuesta por la democracia representativa. Para Bobbio la democracia como representación es la “única forma de democracia practicable y existente”<sup>3</sup>. La defensa que Sartori hace de la representación, se realiza en contra de los afanes de la participación que para el autor, resulta de una mala comprensión de la democracia posible.

La democracia para el liberalismo, indisolublemente ligada al capitalismo, queda confinada al ámbito de las instituciones, y como ya se había advertido, es concebida únicamente como mecanismo procedimental de selección de representantes a los escenarios parlamentarios, a partir de ciertos dispositivos que garantizan el pluralismo partidista y la participación ciudadana por medio del voto. De acuerdo con lo anterior, y según el estudio realizado por el PNUD en el 2004 sobre las democracias en América Latina, se concluyó que en Latinoamérica tenemos “democracias electorales”, esto es: derecho universal al voto, tendencia hacia la libertad electoral, acceso a cargos públicos por medio del voto. Sin embargo, otros factores analizados señalaron interferencia del ejecutivo frente a las instituciones de Justicia como las Altas Cortes; insuficiencia de recursos en el gobierno; poca autonomía del ejecutivo, ineficacia e ineficiencia en sus instituciones y entes; desconfianza y baja representatividad en los partidos políticos; por ello según el informe, “aunque se avanzó en relación al funcionamiento electoral y hubo logros en términos institucionales, persisten serias deficiencias respecto del control que podrían ejercer los ciudadanos de la acción estatal”<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> BOBBIO. Op cit. Pág. 20

<sup>4</sup> CAPUTO, Dante. La Democracia en América Latina. Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos. PNUD. Buenos Aires. 2004. Pág. 27

Por otro lado, persisten las violaciones de derechos humanos, discriminación y el respeto por la vida y la garantía de seguridad es transgredida por parte de agentes estatales pero sobretudo por agentes paraestatales que no controla, “aunque se mejoró la situación de los derechos humanos en comparación con el período no democrático, y se ratificaron convenciones relativas a los derechos civiles e incluso se generaron normativas nacionales en este sentido, los datos muestran debilidades (...) El progreso en relación al respeto del derecho a la vida, la integridad física, la seguridad y la no discriminación ha sido irregular y en algunos casos insuficiente.”<sup>5</sup> En lo referente a la Ciudadanía Social es aún más preocupante, aunque se avanzó en salud y educación, los niveles de desempleo, pobreza y marginalidad aumentaron, y los indicadores en este sentido señalan “que todos los países de la región son más desiguales que el promedio mundial”<sup>6</sup>.

Aunque una mirada general a las democracias en Latinoamérica, como la que proporciona este informe, sin duda contribuyen a situar una agenda de debate y a posicionar la necesidad de repensar la política y sobretudo las democracias más allá de los procedimientos electorales, es necesario avanzar en el conocimiento de las democracias realmente existentes en cada país. Y esto es así porque, para el caso colombiano dista mucho la realidad, de la afirmación según la cual “*En América Latina se ha alcanzado la democracia electoral y sus libertades básicas*”<sup>7</sup> cuando más de la mitad del Congreso Nacional está siendo investigado por su relación con grupos paramilitares y diversos informes señalan el poder que dichos grupos mantienen en vastas zonas del territorio nacional, y su ingerencia en las elecciones locales, regionales y nacionales.

---

<sup>5</sup>. *Ibíd.* Pág. 28

<sup>6</sup>. *Ibíd.* Pág. 28.

<sup>7</sup>. *Ibíd.* Pág. 36

El proceso de expansión militar por medio del terror, la expulsión de millones de campesinos y el repoblamiento impulsado por los grupos paramilitares es fundamental para comprender el proceso de homogeneización política y social, de las últimas décadas en Colombia. La complejidad de la guerra en Antioquia al igual que en el resto del país no tiene una explicación unívoca, “aunque en la guerra, existan unas lógicas que obedecen a dinámicas y proyectos nacionales, es importante observar como en sus expresiones regionales encuentran manifestaciones diversas —que en ocasiones podrían parecer contradictorias—, producto de la relación con los intereses de élites económicas y políticas, locales y regionales.”<sup>8</sup> Por ello, el paramilitarismo al mismo tiempo que favoreció los procesos de “*modernización selectiva*”<sup>9</sup> impulsados por intereses capitalistas de orden nacional e internacional, sirvió a su vez para consolidar o recuperar poderes tradicionales de élites regionales, que vieron amenazado su poder en procesos de apertura política o por fuerzas alternativas contestatarias; debido a ello, el paramilitarismo operó en muchas regiones de manera simultánea reforzando los poderes de “*gamonalismos armados*”<sup>10</sup> en importantes subregiones del departamento.

La combinación estratégica de diversos sectores permite comprender esa mixtura entre modernización selectiva, gamonalismo armado, política tradicional y mafias asociadas al narcotráfico, alrededor de intereses excluyentes, económicos, sociales, políticos y culturales que reforzaron las estructuras en un proceso de homogeneización de derecha en todos estos ámbitos. El **Movimiento Constituyente** es una alternativa de construc-

---

<sup>8</sup> HINCAPIÉ JIMÉNEZ, Sandra Miled. La guerra en las ciudades: una mirada desde Barrancabermeja, Medellín, Bogotá y Cali 1998-2005, Medellín, Instituto Popular de Capacitación, 2005.

<sup>9</sup> GONZALEZ, Fernán. BOLÍVAR, Ingrid. VÁSQUEZ, Teófilo, Violencia Política en Colombia: de la Nación fragmentada a la construcción del Estado, Bogotá, CINEP, 2003. Pág. 294 y ss.

<sup>10</sup> *Ibíd.* Pág. 60.

ción democrática de la sociedad antioqueña, es una propuesta para encontrar caminos de inclusión y diversidad política, social, económica y cultural, en rechazo a la violencia y al autoritarismo reinante.

Este trabajo estudia las Asambleas Constituyentes en Antioquia, y defiende la idea según la cual, *las Asambleas Constituyentes en Antioquia pueden considerarse un movimiento social que reivindica y promueve procesos de democratización en la región*. De acuerdo con lo anterior, nuestra concepción de democracia retoma su definición sustancial, que la define como **“un modo de organización de la sociedad”**<sup>11</sup>. En ese sentido, la democracia no se limita al conjunto de procedimientos para elegir representantes a cargos públicos, o a las formas de estructuración del sistema de partidos; para decirlo con Pierre Rosavallón<sup>12</sup>, la democracia tiene que ver no sólo con la política, sino con la configuración misma de lo político. Lo político está profundamente imbricado con la constitución de la sociedad como comunidad política. *Lo político es ese conjunto de relaciones sociales que establece un orden como proceso conflictivo, tanto en lo real como en lo simbólico, en un territorio delimitado*.

Lo político establece un orden en el plano de lo real mediante un proceso por el cual “un agrupamiento humano, que no es en sí más que una población, toma progresivamente los rasgos de una verdadera comunidad. Una comunidad de una especie constitutiva por el proceso siempre conflictivo de elaboración de las reglas explícitas o implícitas de lo participable y lo compartible y que dan forma a la vida de la polis”<sup>13</sup>. Por otro lado, el

---

<sup>11</sup>. CAPUTO, Dante. La Democracia en América Latina. Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos. El debate conceptual sobre la democracia. Op cit.

<sup>12</sup>. ROSANVALLÓN, Pierre, Por una historia conceptual de lo político, Santiago de Chile, FCE, 2003.

<sup>13</sup>. Ibíd. Pág. 16.

orden político se establece en el plano de lo simbólico, construyendo las señas de identidad que le permiten a una comunidad política constituirse como “totalidad provista de sentido”<sup>14</sup>, en un proceso siempre conflictivo que marca un referente a sus acciones y a sus discursos.

Es allí precisamente donde se ubican las constituyentes. La soberanía popular encarna una posibilidad de repensar lo político, es una forma de acción colectiva que se diferencia del ejercicio de la política, que traspasa los límites de lo estatal y encarna la potencia de legitimación o transformación del orden político instituido, pensar la soberanía popular es pensar la democracia, el poder constituyente de todo orden político siempre conflictivo e inacabado.

Las Asambleas Constituyentes en Antioquia se erigen como Movimiento Social con objetivos democratizadores, donde se subraya la utilización de los lazos del mundo de la vida de la comunidad y de las culturas locales, en la creación de elementos de resistencia a poderes hegemónicos para su transformación. Encarna a su vez la posibilidad de construcción de sujetos políticos desde perspectivas más amplias y profundas de la lucha política, que involucra necesariamente nuevas sociabilidades y subjetividades emancipatorias y libertarias.

## Los lentes que usamos

En principio se partió de una pregunta básica, ¿Cómo definir las Asambleas Constituyentes en Antioquia? Mejor aún, ¿Cómo

---

<sup>14</sup>. Ídem.

<sup>15</sup>. Las definiciones presentadas fueron construidas por los constituyentes en las actividades programadas en la Asamblea Constituyente de Antioquia. Al respecto ver: ¿Qué es la Constituyente? Conceptos básicos. Asamblea Constituyente de Antioquia. Medellín. 2003. Pág.8

entienden y perciben las Asambleas los constituyentes de los diferentes municipios antioqueños? Nos encontramos con variadas respuestas<sup>15</sup>:

- Un mecanismo para concretar un mandato ciudadano.
- Un ejercicio pedagógico de autonomía y de búsqueda de soluciones.
- Un reconocimiento al ciudadano con su poder y como tal, como sujeto de un contrato social.
- Un espacio permanente de formación ciudadana para la toma de decisiones en el ámbito departamental, para la promoción de la convivencia pacífica por medio del encuentro, la deliberación, la planeación participativa, la evaluación de proyectos, el seguimiento a la gestión pública y el control social y político.
- Una reunión de ciudadanos, legítimamente seleccionados en forma participativa e incluyente, con el objeto de formar, componer, fundar, establecer y ordenar entre todos los sectores y subregiones unas nuevas reglas de juego ciudadanas, unos objetivos, unos propósitos y unos compromisos que permitan una convivencia pacífica y un mejoramiento de la calidad de vida integral de la población antioqueña.
- Un espacio para que la gente decida y proponga cuál es la forma para que las cosas cambien y cómo se compromete cada uno a aportar de sí para el logro colectivo.

Varios aspectos relevantes coinciden en las definiciones propuestas: la figura del “espacio”, “ejercicio”, “reunión”, para la “acción ciudadana”, la “deliberación”, el “logro colectivo”. Sin embargo, darle un sentido teórico que nos permitiera un punto de partida para la lectura analítica de los procesos en conjunto (teniendo en cuenta la asimetría de los procesos municipales en las diferentes subregiones) solo era posible en la medida que se interpretara las asambleas constituyentes como formas de

acción colectiva, que varía en grados de consolidación, articulación e incidencia.

Los recursos teóricos y metodológicos propuestos para analizar la acción colectiva de las constituyentes en Antioquia, se enmarcan en las propuestas desarrolladas por Sydney Tarrow<sup>16</sup> y Charles Tilly<sup>17</sup>, que nos permitirá profundizar en las dinámicas particulares de las constituyentes. Para Tarrow los movimientos sociales son “...desafíos colectivos planteados por personas que comparten objetivos comunes y solidaridad en una interacción mantenida con las élites, los oponentes y las autoridades”<sup>18</sup>

Las formas contenciosas de acción colectiva asociadas a los movimientos sociales son sociológica e históricamente distintas. Tienen poder, cobran significado, despiertan solidaridad en el seno de determinados grupos de la población, de situaciones y culturas políticas. Esto implica que hay que relacionar la teoría de la acción colectiva con las redes sociales, el discurso ideológico y la lucha política de los pueblos.

Estas definiciones marcan algunas líneas de análisis codificables en tres grupos de factores: 1) la estructura de oportunidades políticas y las constricciones que tienen que afrontar los movimientos sociales; 2) las formas de organización (tanto formales como informales) a disposición de los contestatarios; 3) los procesos colectivos de interpretación, atribución y construcción social de sentido que median entre la oportunidad y la acción.

---

<sup>16</sup>. TARROW, Sydney, *El Poder en Movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*, Madrid, Alianza Editorial, 1999.

<sup>17</sup>. TILLY, Charles. *From Mobilization to Revolution*. Reading. Addison-Wesley. 1978. Asimismo. TILLY, Charles. *To explain political processes*. En: *American Journal of Sociology*. Vol. 100. No6. Mayo de 1995. TILLY, Charles, *Los Movimientos Sociales como agrupaciones históricamente específicas de actuaciones políticas*, En: *Sociológica*. año 10. No28. Actores, clases y movimientos sociales. II Mayo-agosto.

<sup>18</sup>. TARROW, Sydney. *Ob. Cit.* Pág. 21.

Al hablar de ‘**estructura de oportunidades políticas**’, Tarrow se refiere a “las dimensiones consistentes –aunque no necesariamente formales, permanentes o nacionales- del entorno que fomentan o desincentivan la acción colectiva entre la gente”<sup>19</sup>. La idea básica es que, la gente se suma a los movimientos sociales como respuesta a las oportunidades políticas y a continuación crea otras nuevas a través de la acción colectiva.

Los cambios más destacados en la estructura de oportunidades surgen de estas dimensiones:

- a) La apertura del acceso al poder y a la participación. El acceso a la participación, aunque esta sea parcial o nominal, es el primer incentivo importante para la acción colectiva.
- b) Los cambios en los alineamientos gubernamentales y las alianzas políticas: un aspecto que fomenta la acción colectiva es la inestabilidad de los alineamientos políticos, indicada en las democracias liberales por la inestabilidad electoral.<sup>20</sup>
- c) La disponibilidad de aliados influyentes.
- d) Las divisiones dentro de las élites y entre las mismas lo cual, no solo incentiva la rebelión de los grupos populares, sino, tal como señala Tarrow, estimula “a segmentos de la propia élite que no se encuentra en el poder a asignarse el rol de tribunos del pueblo”<sup>21</sup>

La variabilidad de estas dimensiones, así como las propias de cada contexto histórico-social configuran, además, las diferencias en la formación y estrategia de los movimientos sociales en distintos países y entornos institucionales. Uno de los factores estructurales en los que se modelan estas condiciones, hace re-

---

<sup>19</sup>. *Ibíd.* Pág. 49.

<sup>20</sup>. Para Hobsbawn: “Los campesinos son especialmente proclives a rebelarse ante las autoridades cuando en el muro de su subordinación aparecen ventanas de oportunidad” Al respecto ver: HOBBSAWN, Eric, *Rebeldes primitivos*, Barcelona, Ariel, 1983.

<sup>21</sup>. TARRROW, Sydney. *Ob. Cit.* Págs. 147- 161.

lación a la fuerza del Estado, a su nivel de centralización<sup>22</sup>, y a su particular morfología y relación con los aparatos específicos con los que se relacionan, de modo directo, los movimientos sociales.

A nivel de las formas de organización se habla del ‘**conflicto por convención**’, que alude a que las acciones, campañas y narrativas que despliega un movimiento social, están inscritas y transmitidas culturalmente, es decir, forman parte de la cultura política de una sociedad. Tilly denomina a estas modalidades como *los repertorios de confrontación* a los que los movilizados acuden para presionar por sus demandas. Siguiendo a Tilly, hay un repertorio de confrontación “heredado y apropiado culturalmente”: cada sociedad tiene una reserva de formas familiares de acción conocidas tanto por los activistas como por sus oponentes; las formas nacionales, extendibles y replicables de ese repertorio surgen con la instauración del Estado y la configuración de la nación<sup>23</sup>.

El que exista un marco culturalmente transmitido en el repertorio de los movimientos sociales, no suprime el espacio para la innovación. De hecho, muchas veces la ausencia de recursos es compensada por la apelación a formas nuevas y poderosamente convocantes, y por líderes que encarnan esas modalidades.

Como **estructuras de movilización** se entiende una gran cantidad de configuraciones de redes sociales preexistentes, a

---

<sup>22</sup>. “Los estados centralizados que disponen de instrumentos eficientes para hacer política atraen a los actores colectivos a la cumbre del sistema político, mientras que los estados descentralizados proveen multitud de objetivos en la base del sistema. Los estados fuertes tienen capacidad de imponer la política que decidan seguir. Cuando dichas políticas son favorables a las exigencias del movimiento gravitan en formas de acción convencionales; cuando son opuestas surgen la violencia o la confrontación” Tarrow, Sydney. Ob. Cit.

<sup>23</sup>. Es sólo a partir de finales del siglo XVIII que, con la constitución del Estado nacional y con la difusión de los medios impresos de comunicación se conforman lo que Tarrow llama repertorio modular: huelgas, mítines, la manifestación, etc. Esto es el recurso a las convenciones.

través de las cuales la gente puede movilizarse y sumarse en la acción colectiva. Dice Tarrow: “En términos humanos, esto es lo que hace posible la transformación de la acción colectiva episódica en movimiento social.”<sup>24</sup> Las estructuras de movilización, recogen tanto las formas organizadas visibles, estables y relativamente formales, como la importancia del papel de los microespacios y entornos locales inmediatos que hacen posible la organización y sus diferentes formas.

Además de las estructuras de oportunidad, la acción colectiva de los movimientos sociales requiere para su mantenimiento de la confianza y cooperación de sus integrantes; es por ello necesario dimensiones ideológicas que animan y fortalecen la acción, en otras palabras se habla de **marcos de acción colectiva** que hacen posible la movilización por consenso. Para Tarrow —citando a David Alter— la ideología, “dignifica el descontento, identifica un blanco para los agravios y forma un paraguas sobre las reivindicaciones concretas de grupos solapados entre sí.”<sup>25</sup>

Los Movimientos Sociales se configuran además en Ciclos de Protesta<sup>26</sup>, esto quiere decir, que no tiene no nacen crecen y mueren, no cuentan con un ciclo natural, tampoco etapas definidas. Los ciclos de protesta responden a dinámicas acordes con las estructuras de oportunidades políticas, por ello los movimientos no tiene un esfuerzo sostenido de movilización, usando la bellísima metáfora de Charles Tilly son como “dragones en una cueva” sólo se les ve de vez en vez, precisamente cuando sus acciones son más visibles y cobran significado para otros, ello no quiere decir que tenga existencia efímera, solo que su acción, en muchos casos de reorganización, no siempre es visible para todos.

---

<sup>24</sup> TARROW, Sydney. Ob cit. Pág. 56

<sup>25</sup> Ibid. Pág. 57

<sup>26</sup> TARROW, Sydney. “Ciclos de protesta”. En: Zona abierta. 56. pp. 53-75.

De este modo, el estudio de las estructuras de oportunidades políticas, los repertorios de confrontación, la estructura de la movilización, los marcos de la acción colectiva y los ciclos de protesta son ejes sobre los cuales transitamos y nos permiten, en la diversidad de las constituyentes municipales encontrar rasgos que permitan tejer horizontes comunes como movimiento, sin perder la especificidad y riqueza de la acción colectiva local.

## Las rutas de encuentro

Considerando la enorme empresa que supone abarcar el universo de las Asambleas Constituyentes de Antioquia, trazamos una estrategia que combinó tres niveles de análisis. El primer nivel es una mirada subregional, a través de la cual podemos acercarnos a procesos disímiles pero que comparten un mismo ambiente histórico, geográfico y político administrativo. El segundo nivel de análisis, es un acercamiento a un municipio por subregión, en el cual nos podamos acercar con mayor profundidad a sus procesos y dinámicas.

Por último se proponen estudios de caso en consonancia con el proceso de acompañamiento y fortalecimiento que realiza el Instituto Popular de Capacitación IPC, de ese modo se pretende integrar un proceso reflexivo en doble vía (tanto de los sujetos sociales y políticos que conforman las asambleas como de nosotros como acompañantes del proceso) teniendo en cuenta que:

*(...) El propósito de caso no es representar el mundo, sino representar el caso (...). Un caso no puede representar el mundo, pero sí (...) un mundo en el cual muchos casos se sienten reflejados. Un caso y la narración que lo sostiene, no constituye un voz individual encapsulada en sí misma, sino que antes al contrario, una voz puede, nos atrevemos a afirmar, en un instante determinado,*

*condensar los instantes y los anhelos de otras muchas voces silenciadas.*<sup>27</sup>

Las subregiones de Oriente y Valle de Aburrá, la Asamblea provincial y las constituyentes del Marinilla y el Peñol, así como los municipios de Copacabana y Barbosa y el Valle de Aburrá, nos permitirán reflexionar sobre sus procesos y nuestro trabajo, para trazar estrategias de fortalecimiento que contribuyan a la consolidación de las asambleas.

- **Revisión documental:** Nos aproximamos, partiendo de una gran fuente documental, resultado de los diversos procesos emprendidos, tanto de las organizaciones que acompañaron los procesos, como del material producido por las mismas constituyentes (archivos, volantes, documentos, actas, etc;). Asimismo, material especializado que nos permitiera construir los contextos específicos de las diferentes subregiones.
- **Acompañamiento a asambleas municipales:** En el marco de los procesos de acompañamiento permanente que adelanta el IPC, el ejercicio investigativo cobra mayor significado ya que no puede pensarse alejado de la apuesta misma de acompañamiento, pues el ejercicio reflexivo sobre el cual se encaminan las preguntas de investigación parten de los mismo actores y son precisamente su aportes en la práctica misma lo que constituye el insumo básico para cualquier intento de aproximación y de retroalimentación de los procesos.
- **Encuentros subregionales:** Los diferentes procesos constituyentes municipales compartieron experiencias y debatieron sobre los retos locales y subregionales. Esto permitió un ejercicio reflexivo a partir de los propios sujetos políticos

---

<sup>27</sup>. STAKE, Robert. "Case studies" En: Handbook of qualitative research. Londres. Sage publications. 1994. Pág. 245. Citado por: GALEANO MARÍN, Eumelia. Estrategias de investigación social cualitativa. El giro en la mirada. Medellín. La Carreta Editores. 2004. Pág. 68

que configuran las asambleas constituyentes de los diferentes municipios de Antioquia.

Siguiendo con el paradigma crítico de la investigación social, la propuesta metodológica que se siguió en los encuentros fue la de investigación-acción. En ese sentido, a través de un método cualitativo, se hizo especial énfasis en el punto de vista de los propios sujetos sociales y políticos, de ahí que en los encuentros, se realiza un esfuerzo explícito en comprender los procesos constituyentes con el significado que tienen para los sujetos que hacen parte de las asambleas municipales en cada subregión, con la intención de comprender para transformar.

Por ello, consideramos los encuentros subregionales como una posibilidad de fortalecimiento en sí mismo, a través de la reflexión y la discusión de las diversas experiencias subregionales, los procesos se retroalimentaron, debatieron sobre los contextos conflictivos similares y la manera de abordar los retos que el entorno planteaba.

Es por ello que a diferencia de otros ejercicios de investigación donde la recolección de la información es un proceso “extractivo” de conocimiento, nuestro compromiso era contribuir a generar escenarios de encuentro y de reflexión por parte de los mismos sujetos políticos que configuran las constituyentes en los diferentes municipios de Antioquia.

- **Encuentro departamental:** Después de los encuentros subregionales y como resultado de los mismos, se avanzó en el proceso de configuración de un encuentro departamental para **dar la voz** a los protagonistas de dichas experiencias, en aras de generar una sana controversia, situar el debate actual y configurar los retos desde los mismos actores.

En el encuentro departamental se abordaron diversos temas de debate como la perspectiva a seguir de los procesos cons-

tituyentes en un escenario postelectoral, nuevos retos en la agenda y la configuración del sujeto constituyente en la región. En general, se generó un escenario de intercambio donde, a partir de las particulares experiencias constituyentes, se reflexionó sobre los procesos reales, se conocieron y construyeron conjuntamente a través de casos específicos, las distintas miradas, dificultades, logros y retos a los cuales se enfrentan hoy los procesos constituyentes en Antioquia.

- **Entrevistas semiestructuradas:** se llevaron a cabo entrevistas tanto con líderes y lideresas de las constituyentes como con representantes de las administraciones municipales, animadores que han hecho parte del proceso entre otros. Las personas elegidas para dichas entrevistas fueron escogidas asumiendo como válido el siguiente criterio:

*Las muestras en los estudios no están generalmente preespecificados, sino que pueden evolucionar una vez comenzado el trabajo de campo. Las elecciones iniciales de informantes te guían a otros informantes similares o diferentes; el observar un tipo de sucesos invita a la comparación con otro tipo; y el entendimiento de una relación clave en un contexto revela aspectos a estudiar en otros (...) tal muestreo debe ser teóricamente conducido, independientemente de que la teoría esté preespecificada o vaya emergiendo, como en el 'muestreo teórico' de Glaser y Strauss (1967). Las selecciones de informantes, episodios e interacciones van siendo conducidas por un planteamiento conceptual, no por una preocupación de representatividad.<sup>28</sup>*

Todo este proceso investigativo permitió acercarnos y reflexionar con los propios sujetos políticos que configuran las asambleas constituyentes en Antioquia, plantearnos nuevas miradas

---

<sup>28</sup> MILES, M.B. HUBERMAN, A.M. *Qualitative Data Analysis: an expanded sourcebook*. 2da de. Thousand Oaks. California. 1994. Citado por: Miguel Valles *Técnicas Cualitativas de Investigación Social*, Madrid, Editorial Síntesis, 1999, Pág. 94.

y sobre todo nuevas rutas de acción para tejer una sociedad democrática.

De acuerdo con todas las rutas teóricas y metodológicas señaladas, a continuación presentamos en el primer capítulo, un contexto general que marca la estructura de oportunidades políticas en el nivel nacional que antecede la propuesta constituyente en Antioquia; allí nos encontramos con la Constitución de 1991, las movilizaciones por la paz en un contexto de guerra y la primera generación de reformas.

En el segundo capítulo, estudiamos Antioquia y la estructura de oportunidades políticas que marcan el inicio de un ciclo de las Asambleas Constituyentes en el departamento, y que se enmarcan en la segunda generación de reformas, el escalamiento del conflicto armado y la propuesta del gobierno departamental llamada “Plan Congruente de Paz”.

El tercer capítulo, estudia las dinámicas subregionales y locales, la configuración de un segundo ciclo de las Asambleas Constituyentes y la posible configuración a partir de los cambios y recomposiciones de un Movimiento Constituyente en Antioquia. Por último, un cuarto capítulo retoma los principales ejes que guiaron el proceso reflexivo e intenta proponer rutas de acción.

# CAPÍTULO I

---

## El panorama Nacional y la estructura de oportunidades políticas

### Antecedentes

En la década de los noventa, como antecedente de las constituyentes en Antioquia, encontramos tres procesos sumamente importantes que marcan la estructura de oportunidades políticas en las cuales emergen las constituyentes en Colombia: la Constitución de 1991; la “reforma del Estado”<sup>29</sup>, llamada también reformas de primera generación, las movilizaciones por la paz y la Asamblea Constituyente de Mogotes.

### Constitución Política de Colombia 1991

La Asamblea Nacional Constituyente y el movimiento creado a su alrededor, es un hito importante en la historia política colombiana. La Constitución de 1991 es el símbolo de la posibilidad de construcción democrática, en la medida que permitió herramientas para la oposición política “dentro del sistema”

---

<sup>29</sup>. MEDELLÍN, Pedro, La Reforma del Estado en América Latina, Bogotá, Fescol, 1989.

rompiendo en forma definitiva los rezagos del pacto consociacional<sup>30</sup> que caracterizó el régimen político durante 50 años.

La apertura democrática se evidencia en la amplia gama de derechos que como principios están inscritos en la Constitución de 1991; asimismo, la oferta de participación dejó en el imaginario la posibilidad de configurar una democracia participativa, y las reformas al sistema electoral permitieron la creación de nuevos partidos y movimientos políticos, algunos de ellos provenientes de la izquierda democrática, y muchos otros, facciones disidentes de los partidos políticos tradicionales<sup>31</sup>.

A pesar de lo que significó simbólicamente la Constitución de 1991, a su interior se encuentran serias contradicciones que —como expresión de proyectos políticos antagónicos— permitieron la incorporación clara de los dispositivos necesarios para la implementación de una economía liberalizada, y de una serie de reformas del Estado necesarias para la modernización y las necesidades del capital.

## Reformas del Estado

En ese sentido, los inicios de la década de los noventa significaron para toda América Latina la adopción de las *reformas de primera generación*, propiciadas a partir del “Consenso de Washington”. La apología neoconservadora al mercado y el descrédito de la democracia encontró potentes argumentos en los análisis del pionero trabajo de Jamen O’Connor. En su trabajo sobre “*la crisis fiscal del Estado*”<sup>32</sup>, O’Connor subrayó la “incapacidad” del Estado para sostener la obligaciones contraí-

---

<sup>30</sup>. HARTLYN, Jonathan. La política del régimen de coalición. La experiencia del Frente Nacional en Colombia, Bogotá, CES, Uniandes, Tercer Mundo, 1993.

<sup>31</sup>. GUTIERREZ, Francisco (Comp.) Degradación o cambio. Evolución del sistema político colombiano, Bogotá, Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales, Editorial Norma, 2002.

<sup>32</sup>. O’CONNOR, James; La crisis fiscal del Estado, Barcelona, Península, 1981

das con los ciudadanos, lo que generó un ambiente de desconfianza frente al gobierno y de cuestionamientos por parte de la derecha, a la continuidad de las políticas bienestaristas.

Más adelante, siguiendo el argumento de la crisis fiscal, en un informe sobre gobernabilidad elaborado para la comisión trilateral, Michell Crozier, Samuel Huntington y Joji Wakanuti, señalaron una “sobrecarga” del Estado como consecuencia del “exceso de democracia”, sobrecarga que se evidenciaba en cuatro aspectos principales: erosión de la autoridad, sobrecarga del gobierno, intensificación de la competencia política y por último un incremento del provincialismo nacionalista en la política exterior.<sup>33</sup> Todos estos argumentos en la teoría política se unieron a las voces de los representantes de la economía neoclásica en cabeza de Hayek y Friedman, quienes renovaron la metáfora de la mano invisible y contra toda evidencia empírica, sustentaron que el mercado es el mejor regulador de las relaciones sociales pues, según ellos, permite la libre concurrencia de los individuos al intercambio, garantizando una redistribución en términos de salarios, rentas y beneficios, sin la perniciosa influencia coercitiva del Estado.<sup>34</sup>

A partir de los noventa se implementaron dichas recomendaciones que gravitaron en los siguiente ejes: a) disciplina fiscal rígida; b) redireccionamiento del gasto público hacia áreas de elevado retorno económico y potencial para mejorar la renta; c) reforma tributaria; d) tasas de intereses positivas fijadas por el mercado; e) cambio competitivo y liberalización financiera; f) liberalización comercial; g) apertura a la inversión extranjera;

---

<sup>33</sup>. HUNTINGTON, Samuel. CROZLER, Michell. WANAKUTI, Joji. La crisis de la democracia. Informe sobre la gobernabilidad de las democracias para la Comisión trilateral. Nueva York. 1975

<sup>34</sup>. BORÓN, Atilio. “Liberalismo económico y despotismo burgués.” En: Estado, capitalismo y democracia en América Latina, Ciudad de Buenos Aires, Argentina, Colección Secretaría Ejecutiva, CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, 2003.

h) privatización; i) amplia desregulación; j) estímulo y protección a la propiedad privada<sup>35</sup>.

En Colombia, la apertura de mercados fue realizada en el gobierno de Cesar Gaviria, y a partir de la misma promulgación de la Carta Constitucional, toda una serie de leyes han incorporado las directrices del Consenso antes mencionado: la Ley 50 de 1990, Ley 30 de 1992, Ley 60 de 1993, Ley 100 de 1993, la Ley 715 de 2001, entre otras, fueron el marco legal de las reformas de primera generación para su implementación en el país.

## Movilizaciones por la paz

Por otro lado, las movilizaciones por la paz durante la década de los noventa, dependieron de diversas coyunturas de oportunidad política especialmente, de aquellas generadas por el escalonamiento del conflicto armado y su degradación, asimismo el contexto generado en el marco de los procesos de paz y negociaciones con los diferentes grupos armados.<sup>36</sup> A partir de 1996 las movilizaciones son especialmente importantes a escala nacional, en Medellín se celebró la “Jornada de la Neutralidad Activa” y niños y niñas en ese mismo año celebraron un Mandato por la Paz. En 1997 podemos ubicar un momento de auge en las movilizaciones por la paz, donde la gran mayoría de organizaciones sociales, comunitarias, ONGs y sectores sociales que trabajan por los derechos humanos y la paz en todo el país, consiguieron diez millones de votos, en un proceso que se denominó “**Mandato Ciudadano por la Paz**”.

---

<sup>35</sup>. WILLIAMSON, John. (1992) “Reformas políticas na América Latina na década de 80” En: Revista de Economía Política, vol. 12, nº 1 (45), janeiro-março, pp. 43-49. Asimismo, La democracia y el ‘Consenso de Washington’. Artículo original: Democracy and the ‘washington Consensus’, En: World Development, Vol. 21, 1993, pp1-136. Disponible en: [http://www.pdf.lacaixa.comunicacions.com/ee/esp/ee15\\_c4\\_esp.pdf](http://www.pdf.lacaixa.comunicacions.com/ee/esp/ee15_c4_esp.pdf)

<sup>36</sup>. FERNANDEZ, Carlos. GARCÍA-DURÁN, Mauricio. SARMIENTO, Fernando. “Movilización por la paz en Colombia. 1978-2002”, En: Controversia-Accord, Número extraordinario, febrero de 2004.

A partir de allí, continuaron numerosas marchas que acompañaron la exigencia del mandato ciudadano, reclamando el cese de la violencia y una salida negociada al conflicto político armado.

### *Asamblea Municipal Constituyente de Mogotes*

En ese mismo año, el 11 de diciembre de 1997 en el municipio de Mogotes en el departamento del Santander, la guerrilla del Ejército de Liberación Nacional, ELN, se tomó la alcaldía del municipio con el objetivo de realizar un juicio político al alcalde acusado de corrupción por el grupo guerrillero; en el acto murieron cinco personas y Dorian Jovanny Rodríguez, alcalde del municipio, fue secuestrado.

De la mano de la iglesia católica y diversas organizaciones sociales y populares del municipio, se crearon comisiones de trabajo para superar el vacío de gobierno, la corrupción y la pobreza del municipio, las cuales decidieron en 1998 constituirse como Asamblea Municipal Constituyente de Mogotes cuyo objetivo es “derrotar la corrupción causante de la violencia que ha azotado al municipio con la peor de las armas, la pobreza”<sup>37</sup>.

Desde entonces la Asamblea Constituyente de Mogotes con su lema “hacer la revolución con la Biblia y la Constitución Política”<sup>38</sup> han intervenido de manera directa en las decisiones que involucran el futuro del municipio, a través de la discusión para el direccionamiento del presupuesto en forma participativa, educar y manifestarse por la defensa de los derechos humanos en el municipio y frente a todos los actores armados, así como generar procesos de desarrollo comunitario con el fin de superar la pobreza y la desigualdad.

---

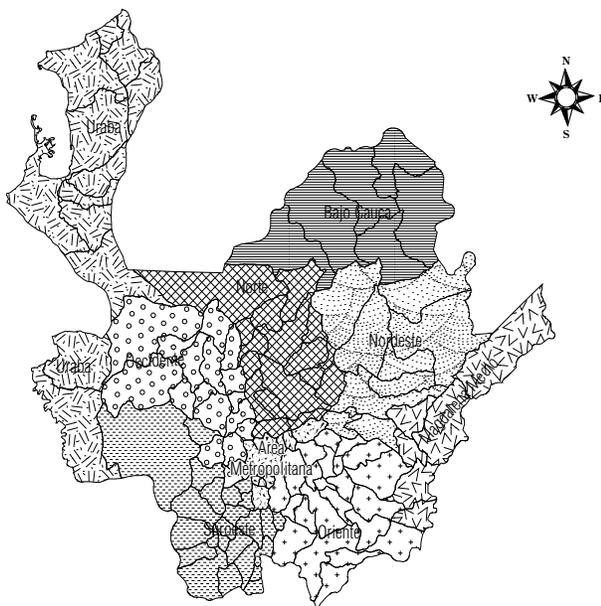
<sup>37</sup>. Asamblea Constituyente de Mogotes. En: Buenas prácticas para superar el conflicto. PNUD. Disponible en: [http://www.saliendodelcallejon.pnud.org.co/buenas\\_practicas.shtml?x=841](http://www.saliendodelcallejon.pnud.org.co/buenas_practicas.shtml?x=841)

<sup>38</sup>. Ídem.

# I. ANTIOQUIA...

## Características y Contexto

### Mapa político de Antioquia por subregiones



Fuente: Departamento de Antioquia

El Departamento de Antioquia con una extensión de 63.612 Km<sup>2</sup> los cuales se dividen en nueve subregiones de diversas características, sociales, demográficas, ambientales, económicas: Valle de Aburrá, Norte, Nordeste, Oriente, Suroeste, Bajo Cauca, Urabá, Occidente y Magdalena Medio, y que según los datos del Censo de 2005, recogen una población de cerca de 5.756.636 habitantes<sup>39</sup>. Antioquia tiene un gran potencial por

---

<sup>39</sup>. Al respecto ver: [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co), censo de 2005.

su posición geoestratégica y su rica diversidad de climas, pisos térmicos y ambientales; por su territorio cruzan los ríos Magdalena, Cauca y Atrato así como las cordilleras Central y Occidental, sus costas le permiten tener acceso al mar caribe y por todas estas razones en el Plan Estratégico de Antioquia se le denomina “**La mejor Esquina de América**”.

A pesar de dicha diversidad, la economía antioqueña durante el siglo XIX estuvo sustentada en la explotación de oro, en el siglo XX en la economía cafetera y se configuró como pionero del incipiente proceso de industrialización colombiano a principios de siglo, industria protegida y manufacturera en su mayoría destinada al mercado interno. En la actualidad, tal y como lo afirman los informes del PLANEA dichas actividades se encuentran en “abierta decadencia”, a la par de una desarticulación urbano-rural, empobrecimiento del campo, escaso crecimiento productivo, entre otras razones, que demuestran “el agotamiento del modelo económico y de las razones que lo sustentaron”<sup>40</sup>, se plantea entonces la necesidad de regiones con diferenciación potencial de acuerdo con las tendencias de “*modernización selectiva*”<sup>41</sup> que ha caracterizado el Estado en Colombia.

Las condiciones sociales nos muestran un panorama nada alentador, datos oficiales del Sisben y estudios realizados por la Alianza para la Equidad demuestra que para el 2005, el 54% de la población total se encuentra en condiciones de pobreza, y el 19.6% en condiciones de miseria, cifras que contrastan si se toman los municipios por fuera del Valle del Aburrá donde 4 de cada 5 personas son pobres, equivalente al 80% de la pobla-

---

<sup>40</sup> El desarrollo local y regional de Antioquia. Propuesta estratégica, Plan Estratégico de Antioquia, PLANEA, Medellín, Segunda edición, Junio de 2006. Pág. 18 Disponible en: <http://www.planea.org.co/web/v1/index.php?ap=0&id=239>

<sup>41</sup> GONZALEZ, Fernán, BOÍVAR, Ingrid, VÁSQUEZ, Teófilo. Ob. Cit.

ción en dichas subregiones<sup>42</sup>. Por otro lado, la concentración de la riqueza se expresa en una constante creciente, para 1997 el nivel de ingresos del quintil más rico fue casi 20.9 veces mayor que el del quintil más pobre, para 1999 esta cifra aumentó al 22.9, y para el 2004, la desigualdad en Antioquia mostraba que la concentración de ingresos y oportunidades representados en el nivel de ingresos del quintil más rico era 30 veces mayor que el nivel de ingresos del quintil más pobre<sup>43</sup>.

Son precisamente sus riquezas potenciales y su posición geoestratégica, pero paradójicamente sus condiciones de pobreza y marginalidad en la mayor parte de la población, las que hacen de Antioquia un epicentro del conflicto político armado, de la expansión de cultivos de uso ilícito y del tráfico de drogas.

Históricamente la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC, ha hecho presencia desde hace más de 40 años, cuando, finalizando la década de los sesenta nació el frente 4 en el Magdalena Medio antioqueño y posteriormente los frentes 5 en Urabá, el frente 9 en el Magdalena Medio; en la década de los ochenta el frente 34 en límites con el Chocó y en el nordeste los frentes 35, 36 y 37; en la década de los noventa, se crearon los frentes 46 y 47, en el Magdalena Medio, hizo presencia el frente 18 en el norte y el 47 en el suroeste. Asimismo, el Ejército de Liberación Nacional, ELN, hizo presencia con los frentes: noroccidental, José Antonio Galán, Carlos Alirio Buitrago, Compañero Tomás, Che Guevara, María

---

<sup>42</sup>. Resultados Sisbén 2005 para Antioquia. La necesidad de intervenir con impacto. Estudio realizado para la Alianza de Antioquia por la Equidad, como una herramienta de focalización. Medellín, julio de 2006. Pág. 15 Disponible en: <http://alianzaporlaequidad.codigoe-marketing.com/website/pdf/documento%20sisben%20focalizacion%202006.pdf>.

<sup>43</sup>. El desarrollo local y regional de Antioquia. Propuesta estratégica, Plan Estratégico de Antioquia, PLANEA, Medellín, Junio de 2006. Pág. 15 Disponible en: <http://www.planea.org.co/web/v1/index.php?ap=0&id=239>

Cano y Bernardo López Arroyave, Héroes y Mártires de Anorí y Capitán Mauricio.<sup>44</sup>

En la década de los ochenta, en el Magdalena Medio nacieron los primeros grupos paramilitares, así como en el nordeste antioqueño en los municipios de Amalfi y Segovia donde protagonizaron cruentas masacres contra la población civil<sup>45</sup>. Estos grupos paramilitares se estructuraron gracias al apoyo de batallones y brigadas, propietarios locales ganaderos y terratenientes, políticos locales del bipartidismo (especialmente de sectores del partido liberal para el caso del Magdalena Medio) y posteriormente narcotraficantes<sup>46</sup>.

Finalizando la década de los ochenta los grupos paramilitares realizaron incursiones en municipios de Urabá y Bajo Cauca, en la década de los noventa después de protagonizar un copamiento a sangre y fuego en Córdoba se dirigieron hacia el sur de Urabá configurándose como Autodefensas Unidas de Córdoba y Urabá, ACCU, y posteriormente se denominaron Autodefensas Unidas de Colombia AUC; las cuales, a partir de 1997, iniciaron un proceso de copamientos hacia el Nordeste, Bajo Cauca, Occidente y Suroeste antioqueño y posteriormente hacia la subregión de Oriente, Norte y Valle de Aburrá.

En este contexto se configuraron tres tipos de **estructuras de oportunidades políticas**: La primera tiene que ver con las *reformas de segunda generación*, la segunda hace referencia al *contexto de guerra* y la tercera, que si se quiere es una respuesta del gobierno a las dos anteriores, se enmarca en el *Plan Congruente de Paz* propuesto por la Gobernación de Antioquia en el período 2001-2004.

---

<sup>44</sup> Al respecto ver: Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, Diagnóstico de Antioquia, Bogotá, Vicepresidencia de la República, 2007.

<sup>45</sup> Al respecto ver: PROYECTO NUNCA MÁS, Colombia nunca más: crímenes de lesa humanidad, Zona 14 Bogotá, noviembre de 2000. v.1.

<sup>46</sup> MEDINA GALLEGÓ, Carlos. Autodefensas, paramilitares y narcotráfico en Colombia. Origen, desarrollo y consolidación: El caso de "Puerto Boyacá", Bogotá, Editorial Documentos Periodísticos, 1990

## 2. Reformas de Segunda Generación

Pasados más de veinte años de la primera generación de reformas del Estado en América Latina, según Dante Caputo “No hay malestar *con* la democracia, pero hay malestar *en* la democracia”<sup>47</sup>. Algunas de las causas de este malestar tiene que ver con las políticas económicas implementadas en el contexto de reforma del Estado en América Latina, las cuales impidieron procesos reales de democratización, frustrando las expectativas generadas, para el caso de Colombia, con la Constitución de 1991.

El pensamiento hegemónico de los neoconservadores en Colombia, al igual que en el resto de Latinoamérica, se impuso a través de reformas macroeconómicas justificadas en la identificación de problemas generados por la inflación, la ineficiencia del sector público y el poco crecimiento económico en la región. Lo anterior se tradujo en un énfasis excesivo por detener y rebajar los índices de inflación, privatizar las empresas estatales y generar goteo del crecimiento; convirtiéndose la implementación de la privatización, la minimización del estado, la liberalización y la estabilización en fines en sí mismos. Asimismo, el énfasis puesto por los gobiernos latinoamericanos en la inflación no se equilibró con la preocupación por el empleo, las políticas laborales favorecieron los capitales al desregular y flexibilizar los contratos laborales, permitiendo a las empresas el despido masivo de sus empleados y aumentando el trabajo informal<sup>48</sup>.

El resultado de la implementación de políticas neoliberales de primera generación, fue el aumento en los niveles de pobreza y marginalidad. Para el 2004, los informes realizados por la

---

<sup>47</sup>CAPUTO, Dante. La democracia en América Latina. Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos, PNUD, Alaguara, Buenos Aires, 2004, Pág. 21

<sup>48</sup> STIGLITZ, Joseph. “El rumbo de las reformas. Hacia una nueva agenda para América Latina”, Revista de la CEPAL, N° 80, Santiago de Chile, 2003.

CEPAL mostraron un estancamiento en la erradicación de la pobreza desde 1997. Casi la mitad de los habitantes de la región, 222 millones de personas, equivalente a 42.9% de la población se encontraban en situación de pobreza; y de ellos, el 18.6%, es decir 96 millones, se encontraban en la pobreza extrema<sup>49</sup>. La creencia en que el goteo del crecimiento económico “arrastraría” con sus beneficios a las capas más pobres de la población hizo que la pobreza no fuese considerada como un punto nodal de las políticas estatales. En Colombia, la Misión contra la Pobreza en el 2006, después de dos años de investigaciones en un grupo conformado por el gobierno, universidades, Ongs y consultores internacionales, determinó que el crecimiento económico en los últimos años (a partir de especialmente de 1996) va en contra de los pobres<sup>50</sup>.

Los pobres resultados en materia de disminución de la pobreza y la poca credibilidad en las instituciones democráticas, fueron consideradas en una “segunda generación de reformas” promovidas por el BID y el Banco Mundial, que buscan la profundización en la liberalización de los mercados, el control de los niveles de inflación, crecimiento económico y reducción de la pobreza; apelando para ello a una reforma institucional considerada como “un nuevo paradigma del desarrollo”<sup>51</sup>. Este nuevo paradigma del desarrollo se centra por un lado, en los problemas de capacidad institucional para acompañar procesos de desarrollo económico adaptados a las necesidades particulares de cada Estado; y por otro lado, en disminuir la corrupción, que dejó al descubierto

---

<sup>49</sup>. Panorama Social de América Latina 2004, CEPAL, Naciones Unidas, Noviembre de 2004, Disponible en: [www.cepal.org](http://www.cepal.org)

<sup>50</sup>. Al respecto ver: ¡Pobre País!, Informe especial, En: Revista Semana, Octubre 14 de 2006, Disponible en: [http://www.semana.com/wf\\_InfoArticulo.aspx?IdArt=97537](http://www.semana.com/wf_InfoArticulo.aspx?IdArt=97537)

<sup>51</sup>. STIGLITZ, Joseph. “Towards a New Paradigm for Development: Strategies, Policies, Processes”. Prebisch Lecture at the United Nations Conference on Trade and Development. Ginebra. Octubre 19 de 1998. Disponible en la página Web del Banco Mundial: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org).

la necesidad de fomentar procesos de control y transparencia en las instituciones (tanto públicas como privadas)<sup>52</sup>. Por estas razones, la “segunda generación de reformas” le apuesta al fomento de la transparencia, la eficiencia y el control ciudadano como factores claves para el buen logro y el mantenimiento de los objetivos propuestos<sup>53</sup>.

De acuerdo con lo anterior, el impulso dado a esta “segunda generación de reformas”, inspiradas en los nuevos paradigmas del desarrollo, ha buscado conjugar el cambio institucional con el fortalecimiento de la gobernabilidad, como una suerte de cruce necesario para el desarrollo económico y la profundización de la democracia<sup>54</sup>. Todas estas reformas revelan la importancia que cobró para el capital financiero, un gobierno eficiente y transparente que genere mayor estabilidad a los mercados, y por otro lado, un clima de confianza y cooperación por parte de los ciudadanos para garantizar que las reformas económicas cuenten con la aceptación de los directamente afectados.

La segunda ola reformista ha sido alentada a través de la financiación de planes y programas por el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial, la Unión Europea, el PNUD, AUSAID, entre otros; en los últimos años han incorporado en sus agendas diferentes temas que propician la gobernabilidad democrática. El “retorno a la política” fue anunciado por el Banco Interamericano de Desarrollo en los siguientes términos:

---

<sup>52</sup>. KAUFFMANN Daniel. “Repensando Gobernabilidad. Desafiando a la ortodoxia. Evidencia y análisis sobre captura, influencia y corrupción en el mundo”. Guatemala. 19 de Junio de 2003. Disponible en: [http://www.worldbank.org/wbi/governance/pdf/guat\\_jornadas\\_kaufpresent.pdf](http://www.worldbank.org/wbi/governance/pdf/guat_jornadas_kaufpresent.pdf)

<sup>53</sup>. STIGLITZ, Joseph. “Towards a New Paradigm for Development: Strategies, Policies, Processes”. *Op cit.*

<sup>54</sup>. SANTISO, Carlos. “Gobernabilidad democrática y reformas económicas de segunda generación en América Latina.” En: *Revista Instituciones y Desarrollo* N° 8 y 9. Institut Internacional de Governabilitat de Catalunya. Barcelona. 2001. Págs. 325-366

*“El entusiasmo inicial que acompañó la ola de democratización que se propagó en América Latina hace más de una década ha comenzado a erosionarse y, en muchos casos, ha sido reemplazado por la insatisfacción y el cinismo. Además, existe un creciente consenso de que se requieren reformas institucionales de amplio alcance para estimular la eficiencia económica y la equidad social. Pero a diferencia de muchas de las reformas anteriores, que en su mayoría involucran aspectos técnicos, estas reformas no pueden concebirse por fuera de la política. En pocas palabras, cualquier intento por poner en práctica las llamadas “reformas de segunda generación” estará destinado al fracaso si no tiene en cuenta la política. Así pues, la política y las instituciones políticas habrán de adquirir preeminente importancia en los años venideros.”<sup>55</sup>*

Las políticas de desarrollo neoliberal se profundizaron en Colombia en leyes como la 617 de 2000 que imponen límites a los gastos de funcionamiento de los municipios, en un proceso según el cual, al llegar el 2004 supondría el autofinanciamiento de todos los municipios. Estas políticas de ajuste unidas a un discurso a favor de la transparencia y la gobernabilidad, son ejes fundamentales de la estructura de oportunidades políticas en las que emerge la Asamblea Constituyentes de Tarso en Antioquia.

---

<sup>55</sup> Banco Interamericano de Desarrollo. Desarrollo Más Allá de la Economía. Informe de progreso económico y social en América Latina. BID. 2000.

## 2.1. Asamblea constituyente del municipio de Tarso



El municipio de Tarso se encuentra ubicado en la subregión del Suroeste de Antioquia, con una extensión territorial de 119 KM<sup>2</sup>, 8.543 habitantes<sup>56</sup>, con una economía basada en la agricultura de café, caña, plátano entre otros, y la ganadería. Limita con los municipios Pueblo Rico y Jericó al sur, por el norte con Venecia y Fredonia, por el occidente con Salgar e Hispania y finalmente por el

oriente con Fredonia y Jericó.

El contexto en el cual se inició el proceso asambleario en el municipio, tiene que ver con las medidas de reducción fiscal impuestas con las reformas neoliberales del gobierno nacional. En el marco de estas medidas, después de un análisis de la situación fiscal de los municipios en 1999, se consideró la inviabilidad económica de Tarso desde el gobierno central, y se propuso su adición como corregimiento a algún municipio cercano. Buena parte de la discusión sobre las razones del atraso económico y social del municipio, que ocasionó la amenaza de su permanencia como municipio, fue explicada por la corrupción y el clientelismo de los partidos políticos tradicionales que habían guiado los destinos del municipio en sus diversas administraciones.

*La preocupación por tal suceso llevó a la comunidad, liderada por Alirio Arroyave, a emprender un camino de búsqueda de alternativas para la permanencia de Tarso como municipio, y el mejoramiento no sólo en términos de gobernabilidad sino de*

<sup>56</sup>. Al respecto ver: [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co), censo de 2005.

*calidad de vida de sus habitantes. Tal y como lo señalaba su principal impulsor: “Es una crisis de desarrollo manifestada en la carencia de búsqueda de alternativas, sin continuidad, sin planeación estratégica, en la incapacidad de abrir nuevos espacios para la evaluación y seguimiento de lo que hemos sido, de lo que hoy somos y de lo que en el mañana podemos realizar... La crisis de gobernabilidad se manifiesta en la concentración del poder en un solo individuo que piensa, participa, gestiona, administra, ejecuta y decide a nombre de un pueblo. Un modelo de individuo que no delega, no compromete, no abre espacios de participación y de autonomía, que además desaprovecha el recurso de más valor: el pueblo”<sup>57</sup>*

El 31 de octubre de 1999 se realizó un foro al cual fueron invitados campesinos, madres comunitarias, líderes, etc. Siguiendo la experiencia conocida por Alirio Arroyave en Mogotes-Santander, presentaron la iniciativa de la Asamblea Constituyente Municipal como una alternativa para el empoderamiento de los tarseños en los destinos del municipio que garantizara la paz, el desarrollo sostenible y el auténtico ejercicio de la participación ciudadana.

En dicha reunión se conformó el Comité de Impulso, que se convertiría en el abanderado de un proceso apenas en surgimiento; pertenecieron a este Comité de Impulso: William Zapata, Alirio Arroyave y Gabriel Jaime Gómez, entre otros. Desde ese momento se estimuló un proceso de unidad con todas las fuerzas vivas del municipio, para emprender diversas actividades educativas (talleres, foros, y encuentros) para plantear y motivar en todos los habitantes del municipio la importancia y la necesidad de la participación directa en los asuntos públicos y en el destino de Tarso.

---

<sup>57</sup> ARROYAVE, Alirio. Presidente Colegiado Asamblea Municipal Constituyente. Documento para el Debate. En Busca de Alternativas en Tarso. Septiembre de 1999.

Durante todo el proceso desarrollado por el Comité de Impulso comprendido entre 1999 y 2001:

*“se acordaron reuniones con hacendados, comerciantes, campesinos, estudiantes, la iglesia, educadores y grupos políticos, y a la par se avanzaba en un programa de gobierno unificado y definido por la comunidad que diera respuesta a la crisis económica y social por la que atravesaba el municipio, como propuesta política liderada por un candidato a la alcaldía municipal que recogiera el sentir de las mayorías y se comprometiera incluso con la renuncia si hubiese incumplimiento, ó declaración e incapacidad para administrar.”<sup>58</sup>*

Las elecciones municipales para elegir el nuevo alcalde se realizaron el 29 de octubre del 2000, resultando elegido Oscar Hurtado Pérez como alcalde popular con amplia mayoría electoral y un número significativo de concejales que habían respaldado el proceso del Comité de Impulso Municipal. A partir de allí, se dio un impulso decidido desde la administración municipal y se inició la construcción de un nuevo modelo de gobierno local.

Fueron numerosas las participaciones en eventos nacionales donde se iniciaron una serie de contactos tanto nacionales como internacionales, con medios de comunicación, Organizaciones No Gubernamentales ONG`s, para difundir el proyecto constituyente en Tarso. En el municipio se inició todo el proceso de elección de delegados de las diferentes fuerzas vivas (instituciones, veredas y sectores), para que fueran los representantes a la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso; y por otro lado, el Comité de Impulso realizó un diagnóstico para el reconocimiento de las problemáticas internas de Tarso que sirviera en la formulación del plan de desarrollo local.

---

<sup>58</sup>. Junta Directiva Asamblea Municipal Constituyente. Presentación del Proceso de La Asamblea Municipal Constituyente de Tarso. Mayo de 2001. Pág 1.

**Tabla: Resumen diagnóstico elaborado para el Plan de desarrollo 2001-2003.  
“Unidos por el Desarrollo de Tarso”**

PROBLEMÁTICA	CONSECUENCIAS
DEFICIENTE GESTIÓN PÚBLICA EN EL MUNICIPIO	I. INSATISFACCIÓN SOCIAL. II. AUSENCIA DE CREDIBILIDAD III. AUSENCIA DE APOYO IV. INEFICIENCIA EN LOS FUNCIONARIOS V. CORRUPCIÓN ADMINISTRATIVA VI. BAJA CALIDAD DE LA POBLACIÓN VII. POLITIQUERÍA
BAJA CAPACIDAD DE GESTIÓN Y PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD EN LOS PLANES DE DESARROLLO	I. CONCENTRACIÓN DE LAS DECISIONES EN CABEZA DEL ALCALDE. II. POCO IMPACTO SOCIAL DE LA EJECUCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO III. ESCASAS SOLUCIONES DE LOS PROBLEMAS QUE AFECTAN EL NIVEL Y CALIDAD DE VIDA DE LOS HABITANTES
BAJA CALIDAD DE LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD	I. AUMENTO DE LOS ÍNDICES DE MORTALIDAD Y MORBILIDAD DE LA POBLACIÓN II. DISMINUCIÓN DE LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN III. AUMENTO DE LOS ÍNDICES DE LA VIOLENCIA INTRA FAMILIAR, MADRESOLTERISMO Y DROGADICCIÓN IV. AGOTAMIENTO DEL RECURSO HUMANO Y FÍSICO DEL HOSPITAL
DÉFICIT CUALITATIVO Y CUANTITATIVO DE VIVIENDAS EN EL MUNICIPIO	I. MALA CALIDAD DE VIDA II. CONFLICTOS SOCIALES III. CONTAMINACIÓN DE FUENTES NATURALES DE AGUA IV. CONSTRUCCIÓN DE CASAS SIN LOS PERMISOS Y REQUISITOS CORRESPONDIENTES V. ELEVADOS ÍNDICES DE MORBILIDAD INFANTIL
CARENCIA DE FORMAS DE EMPLEO EN EL MUNICIPIO	I. DESPLAZAMIENTO DE LOS JOVENES BACHILLERES HACIA OTROS MUNICIPIOS, EN BUSCA DE MEJORES OPORTUNIDADES DE ESTUDIOY/O EMPLEO II. AUMENTO DE LOS ÍNDICES DE VIOLENCIA INTRA FAMILIAR, MADRESOLTERISMO Y DROGADICCIÓN III. POCO ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD IV. BAJOS NIVELES DE ESCOLARIDAD V. BAJOS NIVELES DE INGRESOS VI. ELEVADOS ÍNDICES DE MALNUTRICIÓN ENTRE LA POBLACIÓN INFANTIL VII. DETERIORO DE LA CALIDAD DE VIDA

<p>DETERIORO GENERAL DEL MEDIO AMBIENTE EN EL MUNICIPIO</p>	<p>I. BAJA DISPONIBILIDAD DE AGUA POTABLE          II. ALTOS ÍNDICES DE EROSIÓN          III. ELEVADOS INDICES DE MORBILIDAD          IV. DISMINUCIÓN DE LA FAUNA Y FLORA          V. DISMINUCIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD AGROPECUARIA          VI. SE DISPARA LA INCIDENCIA DE PLAGAS Y ENFERMEDADES          VII. DETERIORO DEL PAISAJE</p>
<p>ELEVADOS ÍNDICES DE VIOLACIONES DE LOS DERECHOS E INCUMPLIMIENTOS DE LOS DEBERES CIUDADANOS ENTRE LOS HABITANTES</p>	<p>I. ELEVADOS ÍNDICES DE CONTRAVENCIONES POR LESIONES PERSONALES Y QUERELLAS ENTRE LOS HABITANTES          II. ELEVADOS ÍNDICES DE VIOLACIONES DE LOS MENORES DE EDAD          III. ELEVADOS ÍNDICES DE PROSTITUCIÓN INFANTIL          IV. DESINTEGRACIÓN FAMILIAR          V. INCREMENTO DE MUJERES CABEZA DE FAMILIA          VI. ELEVADOS ÍNDICES DE MORBILIDAD, ESPECIALMENTE EN LAS MUJERES          VII. BAJA AUTOESTIMA Y VALORACIÓN DE LAS MUJERES</p>
<p>BAJA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN EN EL MUNICIPIO</p>	<p>I. BAJOS RESULTADOS DE LA POBLACIÓN ESTUDIANTIL DEL MUNICIPIO EN LAS PRUEBAS DEL ICFES Y DE INGRESO A LA UNIVERSIDAD          II. ELEVADO ÍNDICE DE ANALFABETISMO EN LA POBLACIÓN          III. BAJOS NIVELES ACADÉMICOS DE LA POBLACIÓN ESTUDIANTIL          IV. SE LIMITA EL DESARROLLO DE LOS PROCESOS EDUCATIVOS          V. POCO DESARROLLO ECONÓMICO, CULTURAL Y SOCIAL DEL MUNICIPIO          VI. DESCOMPOSICIÓN SOCIAL          VII. INACCESIBILIDAD A POSIBLES FUENTES DE EMPLEO</p>
<p>CARENCIA DE PLANES ESTRATÉGICOS PARA LA PRÁCTICA ARTÍSTICA, RECREATIVA Y DEPORTIVA EN EL MUNICIPIO</p>	<p>I. POCA ACTIVIDAD Y PARTICIPACIÓN DEL MUNICIPIO EN LOS CAMPOS ARTISTICOS, DEPORTIVOS Y RECREACIONALES          II. DESPERDICIO E INUTILIZACIÓN DE TALENTOS A NIVEL ARTÍSTICO Y DEPORTIVO          III. SUBUTILIZACIÓN DEL TIEMPO LIBRE          IV. BAJA FORMACIÓN PERSONAL Y TÉCNICA DE LOS POCOS DEPORTISTAS CON QUE CUENTA EL MUNICIPIO.          V. PÉRDIDA DE CREDIBILIDAD Y RESPALDO DE LA COMUNIDAD          VI. POCO RECONOCIMIENTO DEL MUNICIPIO A NIVEL REGIONAL Y DEPARTAMENTAL EN LO CONCERNIENTE AL ARTE Y AL DEPORTE.          VII. ALTOS ÍNDICES DE VIOLENCIA INTRA FAMILIAR Y DESCOMPOSICIÓN SOCIAL</p>

Aunque sus razones iniciales fueron distintas, retomando la experiencia de la Asamblea Constituyente de Mogotes en Santander, el 28 de Enero de 2001 se instaló la Asamblea Constituyente de Tarso, en plaza pública, con amplia participación de la comunidad y la presencia del Gobernador de Antioquia, su gabinete, altos representantes de la iglesia, alcaldes de la región, diputados, representantes de ONG´s.

Allí se definieron como:

*“Somos la máxima expresión de la comunidad organizada del municipio, establecida para discutir y decidir de común acuerdo el qué hacer frente al desarrollo económico, social y político, en un espacio abierto de participación democrática, basados en la Constitución Nacional, lo cual nos permite UNIRNOS para buscar salidas a la enorme crisis que hoy vivimos y, así, generar un modelo de desarrollo local en beneficio de la construcción humana y la paz. El proceso de la Asamblea Municipal Constituyente es un reencuentro con la historia de nuestro municipio; es un esfuerzo que venimos realizando por construir una nueva cultura de participación y de autonomía en el desarrollo local.”<sup>59</sup>*

De este modo Tarso emprende un camino pionero en Antioquia de Asambleas Constituyentes Municipales, a través de las cuales, para este caso específico, se buscó crear condiciones de gobernabilidad y legitimidad en las reformas modernizantes impuestas desde el gobierno central, con una activa participación de la ciudadanía en dichos cambios.

---

<sup>59</sup>. Junta Directiva. Informe presentación del proceso de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso. Mayo de 2001. Pág. 2 y 3.

### **3. Contexto de Guerra Escalonamiento del Conflicto Político Armado**

A la par del copamiento militar de los grupos paramilitares, durante la década de los noventa, se dieron toda serie de violaciones a los derechos humanos y al derecho internacional humanitario, masacres, secuestros, desapariciones, asesinatos selectivos e indiscriminados así como desplazamientos masivos.

Según datos del CODHES en el periodo 1995-2005 se presentaron en Antioquia 251.336 casos de desplazamiento<sup>60</sup>. Los estudios nacionales sobre desplazamiento forzado durante el período 1995-2005, registran los casos más graves de expulsión de población entre los años 2000 y 2002, que se corresponden con los años de mayor intensidad del conflicto armado. Según esta información: “Antioquia presenta 18 municipios expulsores dentro de los primeros 50 del país y 6 dentro de los primeros 10. Los casos más relevantes corresponden a Peque con la expulsión de aproximadamente el 77% de su población en 2001, Buriticá, Yondó, Alejandría, Cocorná y San Francisco con porcentaje de expulsión en el rango comprendido entre el 45% y el 48% de su población.”<sup>61</sup>

Asimismo, crecieron durante este tiempo el número de hectáreas dedicadas a los cultivos de uso ilícitos: “Unodoc afirma que entre 1999 y 2002, el área sembrada con cultivos de coca se mantenía en un promedio de 3.000 hectáreas en Antioquia. Sin

---

<sup>60</sup>. Monitoreo SISDHES, 15 de febrero de 2006.

<sup>61</sup>. Desafíos para construir nación. El país ante el desplazamiento el conflicto armado y la crisis humanitaria 1995-2005, Bogotá, Conferencia Episcopal de Colombia, Secretariado Nacional de Pastoral Social, Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento, CODHES, 2006, Pág. 36

embargo, a partir de 2002 comenzó a incrementarse, al pasar de 3.030 hectáreas en ese año a 6.157 hectáreas en 2006<sup>62</sup>. Según los datos anteriores se duplicó el número de hectáreas sembradas en municipios de consolidación paramilitar, a pesar de los esfuerzos del gobierno nacional por incrementar las fumigaciones aéreas y la erradicación manual.

La agudización de la guerra en Colombia en general a partir de 1995 y en Antioquia particularmente, configuró una crisis humanitaria en el departamento, producto de las masacres y el desplazamiento forzado entre otros. En este contexto diversas fuerzas sociales rechazaron el accionar violento de los grupos armados contra la población civil, la regulación de la guerra, el respeto por el derecho internacional humanitario y la necesidad de plantear la salida negociada al conflicto político armado, pilares fundamentales de la acción colectiva y los movimientos sociales en la región. En este marco se estructura una oportunidad política en el Oriente antioqueño para la conformación de una asamblea constituyente con características bien diversas a las del municipio de Tarso en el Suroeste.

### 3.1. Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño



El contexto de represión a la movilización y la protesta en el oriente antioqueño finalizando la década de los ochenta y la presencia cada vez mayor de actores armados, fueron factores determinantes en la disminución de la acción colectiva contestataria; la participación fue canalizada a través de

<sup>62</sup>. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, Diagnóstico de Antioquia, Ob. Cit. Pág. 4.

vías institucionales minando su carácter contencioso, su apuesta por reivindicaciones sociales, y la posibilidad de convertirse en un poder civil alternativo.

La expansión guerrillera del Ejército de Liberación Nacional ELN, y de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC-EP<sup>63</sup>, se dieron simultáneamente con la llegada de un frente paramilitar al mando de Ramón Isaza proveniente del Magdalena Medio. Este grupo paramilitar, se extendió por el oriente lejano y en 1998 ocasionó, en el municipio de San Carlos, el desplazamiento forzado de decenas de campesinos señalados de ser colaboradores de la guerrilla.

En el Oriente Antioqueño, en los primeros años de la década de 1990, se dio un proceso de consolidación de los frentes guerrilleros instalados en diferentes zonas de la subregión, y de expansión por el desdoblamiento de los mismos:

El frente 9 de las FARC logró extender su radio de acción cubriendo buena parte de las zonas de embalses y bosques; partiendo de los municipios de San Rafael y San Carlos logró llegar hasta los municipios de Alejandría, San Luis, Cocorná y Concepción. De otro lado, el frente 47 se ubicó principalmente en

---

<sup>63</sup>. En la Séptima Conferencia de la guerrilla de las FARC en 1982 se planteó una transformación de la forma en que hasta ese momento se había concebido la lucha armada. En ella, se declara como objetivo principal, la toma del poder por medio de un ejército revolucionario, es decir, el factor militar se concibe como la principal herramienta de acción opositora y con ello la planificación estratégica y táctica, encuentran un desarrollo importante en esa dirección. Desde ese momento las FARC pasan a denominarse Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo, FARC-EP. La expansión militar, que hasta ese momento se había dado más por el azar y la contingencia, se planifica como objetivo inmediato, siendo la cordillera oriental centro de despliegue y copamiento de los diversos frentes que pasarían a ser más del doble al terminar la década de los ochenta. Cada frente contaría con un cuadro político y se aprobó también el Programa Agrario de los Guerrilleros y el trabajo político de apoyo a las diversas organizaciones populares y campesinas de cualquier tipo. Al respecto ver: RANGEL, Alfredo. "Las Farc-Ep: una mirada actual." En: Reconocer la guerra para construir la paz. Malcom Deas, María Victoria Llorente (Comp). Santa Fe de Bogotá. Cerec. UNIANDES. Editorial Norma. 1999. Pág. 25.

la zona de bosques cubriendo los municipios de Sonsón, Argelia y San Francisco.

Por su parte, el Ejército de Liberación Nacional, ELN, se extendió por la zona geoestratégica de recursos Hidroeléctricos ubicados en la zona de embalses. Su crecimiento, con los frentes Carlos Alirio Buitrago y Bernardo López Arroyave, lo llevó cubrir también los municipios de San Luis y Corcuná; finalizando la década de los noventa había consolidado su posición en el complejo de las torres energéticas, las cuales, fueron objeto de continuos atentados que afectaban el buen funcionamiento del sector energético del país<sup>64</sup>.

Este proceso de consolidación y crecimiento sostenido de los frentes guerrilleros en el oriente antioqueño durante la década de los noventa, encuentra en 1997 un punto de quiebre en la dinámica del conflicto en la región, que se corresponde con dinámicas que obedecen al marco de la guerra nacional<sup>65</sup>.

---

<sup>64</sup>. El ELN, supo desde muy temprano la importancia de los poderes locales. Concentrados militarmente en las zonas de explotación de recursos minerales, sacaron provecho económico de la distribución de las regalías por parte de las alcaldías municipales. La disputa por los recursos provenientes de la adjudicación de contratos, sumados a la extorsión y el secuestro, fueron las fuentes de crecimiento del ejército eleno que triplicó en 10 años el número de frentes, llegando en 1995 a tener más de 3.000 hombres y 35 frentes. ECHANDÍA, Camilo. "Expansión territorial de las guerrillas colombianas". En: Maria Victoria Llorente. Malcom Deas (comp.). Reconocer la guerra para construir la paz. Bogotá. CEREC. 1999. Págs. 110-118.

<sup>65</sup>. Así como las guerrillas engrosaron sus filas y multiplicaron sus frentes, los paramilitares, por otro lado, incrementaron el número de combatientes y consolidaron su poder en las zonas de influencia, en Córdoba y Urabá. Después de protagonizar en 1996 la escalada más violenta de asesinatos y masacres del país (sólo en Urabá durante ese año se realizaron 1200 homicidios), se extendieron por Magdalena, Casanare y el Sur del Cesar; en abril de 1997 se dio un paso más en la consolidación de los grupos paramilitares al ser conformadas las Autodefensas Unidas de Colombia, AUC, con Carlos Castaño como comandante general. Sobre las relaciones entre el ejército, los paramilitares y la gobernación de Álvaro Uribe Vélez y su declaratoria de zona de orden público, ver: DÁVILA, Andrés. ESCOBEDO, Rodolfo. GAVIRIA, Adriana. VARGAS, Mauricio. "El ejército colombiano durante el período Samper. Paradojas de un proceso tendencialmente crítico". En: Colombia Internacional. N° 49-50. Universidad de los Andes. 2001.

En 1997 los grupos paramilitares de las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá, ACCU, ingresaron al Oriente antioqueño por la zona del Altiplano, El Carmen de Viboral, la Ceja y Marinilla fueron los primeros municipios de copamiento; más adelante, se extendieron a la zona de embalses cubriendo San Carlos y Granada<sup>66</sup>.

En 1998 se presenta un auge en la confrontación, cuando las ACCU pretendieron extenderse hasta la zona de bosques en los municipios de Argelia y Sonsón, zona donde las FARC tenían un dominio consolidado. La estrategia de confrontación utilizada por los grupos paramilitares puso a la población civil como objetivo de sus ataques por ser considerados colaboradores de la guerrilla; en todo este proceso, *las lógicas del terror impuestas por los grupos paramilitares originaron el desplazamiento forzado de cientos de campesinos pobres, y líderes sociales acusados de ser guerrilleros o sus cómplices, las masacres y las muertes aleccionadoras, los homicidios selectivos e indiscriminados fueron continuas.*

Alfredo Rangel desde 1998 explicaba esta conducta de la siguiente manera: “Es posible que los paramilitares le estén apostando a que del horror no se recupera nadie y que sólo la sevicia y la brutalidad ofrecen una garantía para que las poblaciones que han sido sus víctimas le quiten definitivamente el respaldo a la guerrilla.”<sup>67</sup>

El ELN y las FARC intensificaron el número de actuaciones entre 1998 y 2002. El casco urbano del municipio de Granada fue prácticamente destruido en un ataque de las FARC desarrollado entre el 6 y 7 de diciembre de 2000. El terror producido fue cau-

---

<sup>66</sup>. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Panorama Actual del Oriente Antioqueño. Bogotá. Vicepresidencia de la República. 2004.

<sup>67</sup>. RÁNGEL SUÁREZ, Alfredo. Colombia: guerra en el fin de siglo. Bogotá. Tercer Mundo Editores. 1998. Pág.51

sa de desplazamiento de cientos de familias que decidieron emprender un viaje sin retorno: “Más del 50% de la población se fue del municipio. Quedan en el pueblo y las veredas 9.500 habitantes, el resto se fue. Unos en silencio, otros lo hicieron de manera masiva. Pero la idea es que mucha gente no quiere vivir aquí”<sup>68</sup>.

La disputa por el control territorial de los actores armados legales e ilegales en el Oriente generó otro tipo de dinámicas sociales. Un *ciclo de protesta* en torno a iniciativas de paz, la humanización de la guerra, el respeto a los derechos humanos y el derecho internacional humanitario fueron los pilares fundamentales de la acción colectiva de las comunidades, con el apoyo de los gobiernos locales. En 1998 se creó el **Concejo Provincial de Paz**, con miembros de Asambleas Comunitarias elegidas en los 23 municipios del Oriente Antioqueño.

El Concejo Provincial de Paz dinamizó los Concejos Municipales de Paz. Las iniciativas para la construcción de la paz fueron amenazadas por los actores armados, sin embargo, continuaron con su trabajo y se han fortalecido a lo largo de los últimos años. Una de las iniciativas más destacadas en el período de auge del conflicto armado en el Oriente, fue la *“Propuesta de Acuerdo de Humanización del Conflicto Armado en el Oriente Antioqueño”* encaminada a buscar procesos de diálogo y concertación por el respeto de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario. Tal iniciativa, se desarrolló en el año 2000, cuando más de 11.000 firmas de ciudadanos respaldaron la invitación a todos los actores armados para suscribir un pacto por la humanización del conflicto.

Estas iniciativas fueron apoyadas por organizaciones comunitarias y sociales como la Asociación Regional de Mujeres del Oriente, AMOR. En el año 2000 fue creado el Programa de

---

<sup>68</sup>. “Granada carga la cruz de sus muertos”. El Colombiano. Octubre 20 de 2002. Pág. Rumbo Nacional.

Desarrollo para la Paz, PRODEPAZ, con el fin de fortalecer la organización comunitaria a través de núcleos zonales y consejos territoriales de planeación. Asimismo, el movimiento permanente de los alcaldes del Oriente por los acercamientos humanitarios ganó respaldo de la comunidad internacional y del Gobierno Nacional en su proyecto de construir un Laboratorio de Paz financiado por la Comunidad Europea, en la búsqueda por crear una cultura de paz, de respeto por los derechos humanos, fomentar la participación en los asuntos públicos y de gobierno, para fortalecer los procesos democráticos y colaborar en el desarrollo sostenible y equitativo de la región.

En el escenario de guerra y de movilización en el plenario de la IX Asamblea del Concejo Provincial de Paz, con más de 600 delegados de los 21 municipios de la subregión, se declararon en **Asamblea Provincial Constituyente**. Uno de los objetivos fundamentales fue promover asambleas constituyentes municipales y para ellos los delegados a la asamblea provincial se constituyeron en comités de impulso municipal. De ese modo, el 14 de Septiembre de 2002 se convocó a la primera sesión de la Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño, donde se declararon como propuesta “soberana, autónoma, propositiva, promotora del control social a la gestión pública, incluyente, pluralista, democrática, solidaria, con actitud de concertación y reconciliación y reestructuradora de tejido social”<sup>69</sup>

Es importante destacar como en medio del conflicto y de la crisis humanitaria en la cual cientos de hombres, mujeres, niñas y niños en medio del fuego cruzado son víctimas de crímenes de lesa humanidad, la acción colectiva no se detiene construyendo caminos de democratización de la vida social y política del país. Estos dos tipos de estructuras de oportunidades políticas globales y la emergencia de procesos de acción colectiva, creó

---

<sup>69</sup>. Acta de la Primera Sesión de la Asamblea Provincial Constituyente el Oriente Antioqueño. Resolución 001. Marinilla 14 de septiembre de 2002.

un contexto de oportunidad para la renovación del gobierno departamental que se constituyó en sí mismo, a través de la propuesta de gobierno, en una estructura de oportunidad política para la configuración del Movimiento Constituyente en Antioquia.

## 4. Plan Congruente de Paz

*El futuro inmediato de la paz en Antioquia es responsabilidad de todos los antioqueños hombres y mujeres. Entre todos y todas vamos a definir las acciones concretas que nos permitan vislumbrar un horizonte de equidad y justicia social, para que la vida digna sea posible, en igualdad de condiciones y sin excluir a nadie, en la totalidad de nuestro territorio.”*

Guillermo Gaviria Correa



En el año 2000 Guillermo Gaviria Correa fue elegido gobernador del departamento de Antioquia. El equipo de construcción del plan de gobierno del gobierno departamental encontró en las experiencias constituyentes una oportunidad de construir participativamente salidas a la destrucción del tejido social, la ilegitimidad del Estado, el conflicto político armado y la construcción de una paz positiva y duradera.

El contexto de agudización del conflicto político armado profundizó la incapacidad del Estado colombiano de configurar un monopolio efectivo de la coerción, garantizar las libertades de los ciudadanos y cumplir con sus responsabilidades sociales. Todo lo anterior se manifestó en la formación de *órdenes alternos*<sup>70</sup> que compiten con el Estado en un contexto de *soberanías en vilo*<sup>71</sup>, donde cada poder intenta configurar un orden a sangre y fuego.

<sup>70</sup>. ALONSO, Manuel Alberto. VÉLEZ, Juan Carlos. “Guerra, soberanía y órdenes alternos”. En: Estudios Políticos. No 13. Medellín. Instituto de Estudios Políticos. Universidad de Antioquia. Julio-Diciembre de 1998.

<sup>71</sup>. URIBE, María Teresa. “Soberanías en vilo en un contexto de guerra y paz”. En: Estudios Políticos. No 13. Medellín. Instituto de Estudios Políticos. Universidad de Antioquia. Julio-Diciembre de 1998.

El reconocimiento de dicha realidad por parte del gobierno departamental supuso un rompimiento con la tradicional manera de abordar el conflicto político armado, donde se negaba la responsabilidad estatal y se daba la espalda a las crisis humanitarias y a la población en medio del conflicto. La propuesta del nuevo gobierno departamental, fue la construcción de un **Plan Congruente de Paz**, a través del cual, se construyeran las bases para la paz, entendiéndola en un sentido positivo, de transformación de la sociedad en todas sus dimensiones -económicas, sociales, culturales-. Construir las bases reales de la legitimidad del Estado pasa por la configuración de una alternativa a las salidas violentas que destruyen el tejido social y profundizan aún más el deterioro de las condiciones económicas y sociales de la población.

AGENDA PÚBLICA EXPLICACIÓN INICIAL DE LA SITUACIÓN

MACRO-PROBLEMA

DETERIORO DE LA CONVIVENCIA Y DE LA SEGURIDAD DEMOCRÁTICA,  
 EN UN CONTEXTO DE INEQUIDAD, EXCLUSIÓN, VIOLENCIA  
 Y CONFLICTO ARMADO, RURAL Y URBANO.

CAUSAS CRÍTICAS

- a) Deficiente sistema educativo y cultural.
- b) Pérdida de legitimidad y autoridad.
- c) Modelo de desarrollo inequitativo.
- d) Sistema legislativo y judicial ineficaz.
- e) Persistente influencia del narcotráfico.

RESPONSABLE  
 DE LA SOLUCIÓN

LA SOCIEDAD ANTIOQUEÑA LIDERADA POR EL GOBERNADOR.

PROBLEMAS

ATENTADOS A  
 LA SEGURIDAD:  
 Individual  
 Colectiva.  
 Institucional.  
 Social.

EFECTOS

DESTRUCCIÓN  
 DEL CAPITAL:  
 Humano.  
 Físico.  
 Social.  
 Ambiental.

La co-construcción de las diversas dimensiones de la paz necesariamente lleva a plantear agendas en diversos campos para incidir en los aspectos que configuran el escenario de exclusión y guerra en el departamento:

De ese modo el gobierno departamental estableció 10 prioridades a través de las cuales se tejió el programa “*Una Antioquia Nueva*” donde se evidencia las condiciones de exclusión económicas, sociales y culturales y políticas que hay que intervenir, en la construcción de posibilidades para la paz.

1. Política de reforma y fomento agrario para la democratización de la sociedad.
2. Fomento de los procesos productivos para la generación de alternativas de empleo.
3. Inversión social (con base en una equitativa distribución de la riqueza) para el desarrollo regional equitativo y provisión de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales.
4. Educación para la convivencia y el empleo.
5. Ordenamiento territorial y accesibilidad vial para la integración intermunicipal y departamental.
6. Protección de medio ambiente y soberanía en el manejo de los recursos naturales.
7. Responsabilidad social, monopolio de la tributación, la fuerza y la administración de justicia, y transparencia, probidad y eficacia en la gestión pública para un Estado legítimo y garante de los derechos civiles y políticos.
8. Regulación ética de la guerra y solución política negociada y democrática del conflicto armado.
9. Organización social y participación ciudadana en los escenarios relevantes de toma de decisiones y de control.
10. Formación en valores y fortalecimiento de la familia para la cohesión y la solidaridad social.

Para hacer posible la realización de dichas prioridades se establecieron agendas en cuatro ejes de intervención: Inversión social y desarrollo, conflicto político armado y desplazamiento forzado, gobernabilidad local, derechos políticos de participación y legitimidad del Estado, y cultura de paz.

La intención del gobierno departamental fue la construcción de una política integral de paz, más allá de la defensa del respeto de la fuerza y del reclamo a los grupos armados legales e ilegales, por el respeto al Derecho Internacional Humanitario. El gobierno departamental se interesó por las condiciones estructurales que relacionan el desarrollo, las libertades no sólo civiles y políticas sino también los derechos económicos, sociales y culturales, con el tratamiento humanitario del conflicto y la solución negociada del conflicto político armado.

Inicialmente, el Plan Congruente de Paz desde la gobernación se propuso la formación de Comités de Impulso Municipal CIM, los cuales, deberían ser conformados por los diferentes alcaldes en sus municipios. Los CIM estarían compuestos por líderes de las organizaciones y movimientos sociales así como representantes de la administración municipal en cabeza de los diferentes alcaldes.

Sin embargo, muchos alcaldes no acompañaron la propuesta departamental, en otros casos, los CIM fueron creados pero las personas comprometidas con la dinamización de espacios de participación no avanzaron en la construcción de la propuesta municipal, en gran medida, debido a dificultades de acompañamiento desde la Gobernación.

Para el año 2002, el Plan Congruente de Paz en alianza con la Unión Temporal de Ongs con una trayectoria importante en la defensa de los derechos humanos y la democratización de la sociedad, se propuso la dinamización y la conformación de espacios municipales para la participación democrática, con el

objetivo fundamental de construcción de agendas locales, sub-regionales y departamentales para la paz, iniciando un **primer ciclo** de las constituyentes municipales que para ese momento serían comités de impulso.

La organización, animación de los procesos y su acompañamiento estuvo a cargo de la Unión Temporal de Ong, las cuales distribuyeron 25 animadores en 113 municipios del Departamento de un total de 125. Los objetivos específicos del proceso de animación fueron, en primera instancia, dar a conocer el Plan Congruente de Paz, crear o revitalizar los CIM en cada municipio y avanzar en la conformación de Centros de Entrenamiento para la Democracia.

*Los Centros de Entrenamiento para la Democracia fueron considerados dentro del Plan Congruente de Paz como: "Se trata de escenarios de encuentro propios de la ciudadanía para participar en la deliberación y la toma de decisiones acerca de la gestión de los bienes públicos, que no dependan ni de las autoridades municipales ni de los partidos políticos ni de otras instituciones municipales, sino únicamente de la voluntad ciudadana."*<sup>72</sup>

## Dificultades iniciales en el proceso

Una de las principales dificultades del proceso fue el contexto del conflicto político armado que se expresó en los municipios en una fuerte confrontación por el control no sólo territorial, sino también, de los liderazgos en las diversas organizaciones sociales y comunitarias. El temor de ser objeto de señalamientos, la desconfianza generalizada debido a la ruptura de tejidos sociales por el conflicto, dificultó los procesos de construcción conjunta y deliberación abierta.

---

<sup>72</sup>. SISTEMATIZACION. Proceso de Animación, Construcción de Centros de Entrenamiento para La Democracia y Construcción de Agendas de Paz del PLAN CONGRUENTE DE PAZ. Medellín. Febrero de 2003. Pág. 4.

La autonomía de las administraciones municipales frente al gobierno departamental en la estructura del Estado, puso en evidencia las dificultades para que los gobiernos locales desarrollaran la política departamental del Plan Congruente de Paz. Una buena parte de las administraciones municipales no colaboraron en el desarrollo de la propuesta, algunos consideraron que dicho plan fue impuesto sin concertación y por tanto, las administraciones municipales se convirtieron en obstáculos importantes en el proceso inicial de convocatoria y de legitimación del proceso frente a la comunidad. Adicionalmente, la poca capacidad de las administraciones municipales en recursos humanos y financieros, generó en los gobiernos locales dudas frente a la propuesta departamental, al ser considerada otra carga más o una fuente de expectativas ciudadanas difícilmente realizables.

Un programa dirigido desde el gobierno departamental implica un equipo de trabajo suficiente para dinamizar cada municipio, teniendo en cuenta la poca colaboración de los gobiernos locales. El proceso de animación fue débil por la capacidad en el número de animadores y lo que representó en términos de visitas a los municipios, teniendo en cuenta que los procesos de dinamización precisan en su etapa inicial un fuerte acompañamiento.

Asimismo, en un contexto de condiciones de pobreza y exclusión económica los costos de la participación en términos de tiempo, dinero y esfuerzo se convierten en potentes desincentivos para que la convocatoria fuese de amplia recepción. Algunas de estas dificultades impidieron la conformación de los Centros de Entrenamiento para la Democracia CED en 12 municipios<sup>73</sup>:

**Magdalena Medio:** En el municipio de Puerto Triunfo no acogieron la propuesta por su interés en trabajar alrededor de proyectos productivos.

---

<sup>73</sup> Ibid. Págs. 4 -5.

**Nordeste:** Los municipios de Santo Domingo, Cisneros y San Roque, no fue posible iniciar el proceso debido tanto al desinterés de la comunidad como de las administraciones municipales.

**Norte:** En el municipio de Toledo la administración municipal impidió el inicio del proceso argumentando razones de orden público. Por otro lado, en el municipio de Donmatías se mostró bastante desinterés.

**Occidente:** En el municipio de Armenia la administración municipal no se interesó en apoyar la propuesta influyendo en la participación de los líderes.

**Oriente:** La grave situación de orden público no permitió desarrollar el proceso en los municipios de San Carlos y Cocorná.

**Suroeste:** La administración municipal del municipio de Santa Bárbara, consideró poco pertinente el proceso.

**Urabá:** Dificultades en el desplazamiento y en el orden público impidieron el trabajo en Murindó y Vigía del Fuerte.

## **Avances en la construcción de la propuesta**

Los animadores establecieron contacto directo con las organizaciones de los diferentes municipios, el proyecto empezó a crear autonomía frente a las administraciones municipales. Este primer proceso del Plan Congruente de Paz durante el año 2002, logró que en 80 municipios del departamento se iniciara el proceso de conformación de Centro de Entrenamiento para la Democracia. En 49 de los 80 municipios el proceso alcanza algún grado de consolidación con planes de trabajo y comités coordinadores.

La valoración del proceso creó una dinámica donde la importancia de la construcción de los espacios de deliberación, logró romper de manera inicial los temores y dudas frente a la participación en un contexto de conflicto armado (aún siendo su

principal dificultad). Las limitaciones mismas del ejercicio deliberativo exigen mayores compromisos de acercamiento a debates públicos, que son un punto de encuentro y que permiten a su vez, la aproximación a temas y problemáticas, y la generación de capacidades en los ciudadanos para la interlocución y el diálogo.

La propuesta de formular colectivamente agendas municipales (que posteriormente se unirían a agendas subregionales y departamental) le dio un sentido concreto a la participación y fundó una esperanza colectiva, en que dicha participación trascendería lo puramente deliberativo y plantearía políticas alternativas concretas nacidas desde la propia comunidad.

Estas agendas diseñadas durante el 2002 se centraron en cuatro ejes: conflicto armado y desplazamiento forzado, cultura y hechos de paz, gobernabilidad y legitimidad del Estado, inversión social para el desarrollo.

En general, la agrupación y sistematización de las agendas subregionales, dieron los primeros elementos para construir una gran agenda departamental:

Agenda de conflicto armado y desplazamiento forzado.

- Solución negociada y democrática al conflicto político armado.
- Promoción de acuerdos humanitarios para la regulación de la conducta en la guerra y el desescalonamiento del conflicto.
- Garantía de los derechos fundamentales de la población en condición de desplazamiento forzado y víctimas de la violencia.

Agenda de cultura y hechos de paz.

- Valores como condición de relaciones de respeto y equidad.
- Formación y capacitación como condición de la participación y la inclusión.
- Participación y decisión como soportes de la democracia.

- Medios de comunicación en función de la paz y la equidad.

#### Agenda de gobernabilidad y legitimidad del Estado.

- Formación ciudadana para la participación y el fortalecimiento de la democracia.
- Fortalecimiento de las organizaciones sociales para la participación social y política.
- Construcción de una ética de lo público y responsabilidad ciudadana.
- Control ciudadano de la gestión pública.
- Transformación de las prácticas políticas.
- Vigencia del estado social y democrático de derecho para ofrecer garantías al ejercicio de las libertades civiles y políticas.
- Políticas públicas sostenibles.
- Participación ciudadana en la planificación, presupuestación, ejecución y control de los recursos públicos.

#### Agenda de inversión social para el desarrollo.

- Fomento de los procesos productivos en el ámbito municipal y subregional.
- Generación de alternativas de empleo digno como una condición de calidad de vida.
- Acceso equitativo y ecológicamente duradero a recursos como la tierra productiva y otros recursos naturales alimentarios.
- Fortalecimiento del sector agrario.
- Provisión de los derechos a la salud, la educación, la vivienda, la recreación y los servicios públicos.
- Protección del medio ambiente y soberanía en el manejo de los recursos naturales.
- Inversión social con criterios de equidad social y territorial, participación, pertinencia y continuidad.

- Construcción de bases socioeconómicas, políticas y culturales para la construcción de una paz democrática con justicia social.

La construcción de agendas subregionales durante el 2002, fueron un punto de encuentro en las subregiones y de motivación para la gran Asamblea Constituyente de Antioquia.

#### 4.1. Asamblea Constituyente de Antioquia

##### *Una apuesta por la participación y la democratización*

En el Oriente Antioqueño, la propuesta constituyente crecía con fuerza respaldada por organizaciones sociales, comunitarias. En



Tarso la consolidación y visibilización del proceso, fue un motor y un incentivo para el desarrollo de la propuesta en otros municipios. El municipio de Caramanta en el suroeste antioqueño también configuró una Asamblea Constituyente Comunitaria con excelentes resultados.

Poco a poco la idea de una gran Asamblea Constituyente para Antioquia se convirtió en un incentivo para todos aquellos líderes y lideresas, que desde cada municipio habían impulsado los ejercicios de participación y soñaban en construir una propuesta departamental. Asimismo, los constituyentes municipales consideraron el escenario departamental como la oportunidad para visibilizar el trabajo local y subregional, con la esperanza de ganar en legitimidad y convertirlo en imperativo para las administraciones municipales.

*La Asamblea Constituyente de Antioquia fue definida como “el escenario de representación y de participación ciudadana, donde diferentes actores sociales, políticos e institucionales, compromete-*

*tidos en la construcción de un Pacto Social, deliberan pública y democráticamente sobre aspectos políticos, económicos, territoriales, socioculturales y simbólicos involucrados en la construcción de una Agenda Pública de Paz y Desarrollo para el Departamento, que de cuenta del como superar el conflicto armado y de las exclusiones que en el subyacen”<sup>74</sup>.*

Por iniciativa del gobierno departamental, los organizadores de la Asamblea Constituyente de Antioquia invitaron diversos actores sociales, políticos e institucionales, a la gran asamblea donde deliberaron en la construcción conjunta de una propuesta para el departamento:

- Institucionales: representantes de diferentes órganos e instancias, tanto de carácter privado, como del aparato político-administrativo del Estado del orden nacional y territorial.
- Sociales: colectivos sociales organizados alrededor de intereses comunes específicos, que buscan la incorporación de éstos en las agendas públicas, elegidos como representantes legítimos de su respectivo sector o territorio.
- Políticos: los participantes en los espacios tradicionales de representación, legalmente establecidos para tomar decisiones e interactuar sobre asuntos de interés público.

Después de tener agendas municipales se dio paso a la reunión y construcción de agendas subregionales que, en octubre de 2003 dieron inicio a la formalización del “**Gran Pacto Social por la Convivencia y el Desarrollo para la Paz**”. Este pacto se constituye en el dispositivo simbólico, que recoge la esencia de la Asamblea Constituyente de Antioquia.

El Pacto fue considerado como “...un acuerdo entre actores sociales, políticos e institucionales sobre un interés común cuya capacidad trans-

---

<sup>74</sup>. Gran Pacto Social por la Convivencia y el Desarrollo para la Paz. Asamblea Constituyente de Antioquia. Medellín. Noviembre de 2003.

*formadora deriva del compromiso ético de los actores involucrados y el reconocimiento de la capacidad legal de las comunidades, con sus autonomías, para poner fin a los factores generadores del conflicto y llevar a cabo las acciones necesarias de protección de sus derechos.”* Dando como resultado acuerdos en torno a los cuatro ejes propuestos, gobernabilidad democrática, desarrollo, negociación política y cultura de paz:

- **Fortalecer la gobernabilidad con participación democrática**, propiciando el empoderamiento del constituyente primario, la autonomía territorial y el buen gobierno en todo el departamento dentro de la normatividad existente en el país.
- **Contribuir a la búsqueda de un camino de solución política del conflicto armado, con participación de la sociedad civil, haciendo de antioquia un laboratorio De Paz**, con un horizonte de reconciliación sin renunciar al derecho legítimo de seguridad y protección de ciudadanas y ciudadanos, responsabilidad indelegable del Estado, como actor regulado, legal y constitucional, quien debe tener el monopolio legítimo de la fuerza.
- **Promover una educación y una cultura de paz en Antioquia**, fundada en la noviolencia, el respeto y cumplimiento de los derechos humanos, el reconocimiento y fortalecimiento de las diferentes tipologías familiares, la formación integral del ser, la implementación de políticas sostenibles de paz, el fortalecimiento de las iniciativas civiles de paz, y la conformación de sistemas de educación, la institucionalización de la cultura, y las diversas manifestaciones artísticas y culturales, el deporte y la recreación y la interlocución y monitoreo de los medios de comunicación, en la perspectiva de un horizonte de reconciliación, que desde la diversidad fomente una transformación social para el desarrollo humano y sostenible en paz.

- **Emprender la construcción e implementación de un modelo de desarrollo a escala humana** integral, sostenible, sustentable y diverso; con un horizonte de equidad, inclusión, justicia social y de género para toda la población y sus organizaciones sociales en todo el departamento, que haga posible que las actuales y nuevas generaciones tengan un ambiente de convivencia y paz.

Se establecieron del mismo modo, elementos programáticos del Pacto en cada uno de los ejes que conforman su núcleo central. Reconociendo que la asamblea es parte de un proceso se asume el **Gran Pacto Social por la Convivencia y el Desarrollo para la Paz** como compromiso y también como campaña, en el sentido de constituirse en propósito colectivo, que debe ser impulsado a través de diversas acciones y por actores sociales, políticos y económicos orientados hacia el mismo objetivo; es decir, se constituye en el *repertorio de acción* sobre el cual, las y los constituyentes impulsaban las reformas democráticas en sus municipios.

La Asamblea Constituyente de Antioquia celebrada entre octubre y diciembre de 2003 fue un momento *instituyente*, el referente *mítico-simbólico* de los procesos constituyente en el departamento, cerrando un primer ciclo de configuración de las Asambleas Constituyentes de Antioquia.

## CAPITULO II

---

### Segundo ciclo del movimiento constituyente en Antioquia ¿Cambió el rumbo?

Un segundo ciclo del movimiento constituyente en Antioquia se configuró a partir del 2004 con el nuevo gobierno departamental. Durante el desarrollo de la Asamblea Constituyente de Antioquia ACA se realizaron las elecciones de gobernador para el período 2004-2007, en las cuales resultó elegido Aníbal Gaviria Correa hermano del desaparecido Guillermo Gaviria Correa; aunque compartía el espíritu que impulsó el Plan Congruente de Paz, la nueva administración departamental dio un giro inesperado al proceso participativo en Antioquia.

La *estructura de oportunidades políticas* en este período creó nuevas dinámicas y retos a las constituyentes: el gobierno nacional y su política de seguridad democrática, las condiciones de hegemonía paramilitar en Antioquia y la profundización del modelo económico, de acuerdo con los lineamientos de la segunda generación de reformas.

Al finalizar el 2003 se impulsaban dos proyectos antagónicos para la región, el dominio conservador y excluyente impuesto por los grupos paramilitares, y un proyecto democrático alternativo que le apostaba a las transformaciones estructurales en

términos de inclusión social, económica, cultural y política, la construcción de cultura de paz y de respaldo a la salida negociada al conflicto político armado.

El gobierno nacional con su política de seguridad democrática consideró inconveniente los acuerdos que desde las regiones se venían adelantado con los grupos armados, para la humanización del conflicto y la búsqueda de salidas negociadas, como en el caso del Oriente Antioqueño. Del mismo modo, la política de centralización del poder y de las decisiones, fue impuesta por el gobierno nacional en contravía con los presupuestos de mayor participación desde las regiones y las localidades. De ese modo, la propuesta del movimiento constituyente resultaba a todas luces contradictoria con el proceso de consolidación e institucionalización nacional de la derecha representada en el gobierno nacional.

Por otro lado, las conversaciones emprendidas entre el gobierno nacional en cabeza del Alto Comisionado para la Paz y la cúpula militar de los paramilitares desarrolladas en Santa Fé de Ralito<sup>75</sup>, dieron como resultado, procesos de desmovilización paulatina de frentes paramilitares. El ejército paramilitar entró en una nueva fase de legalización e institucionalización, para legalizar sus capitales, eludir los procesos de extradición de sus comandantes o la acción de la Justicia Penal Internacional<sup>76</sup>.

---

<sup>75</sup>. Las “negociaciones” con los paramilitares fueron posibles gracias a la aprobación de la Ley 782/02 que modificó las condiciones para los grupos armados que deseen entablar diálogos de paz con el gobierno nacional. Al respecto ver: Internacional Crisis Group. Colombia: negociar con paramilitares. ICG Informe sobre América Latina N°5. Bogotá / Bruselas. 16 de septiembre de 2003

<sup>76</sup>. Un hecho central que marcó el inicio del proceso de desmovilización de los ejércitos paramilitares fue la inclusión de éstos dentro de la lista de terroristas por parte de los Estados Unidos. En diciembre 10 de 2001 Estados Unidos clasificó como grupo terrorista a las AUC, por su parte la Unión Europea y Canadá hicieron lo mismo en mayo de 2002 y del 2003 respectivamente. Asimismo, en septiembre de 2002 Estados Unidos pidió en extradición a Carlos Castaño y Salvatore Mancuso por el delito de narcotráfico. Al respecto ver: CUBIDES, Fernando. Burocracias armadas. Bogotá. Norma. 2005

De ese modo, el conflicto político armado en el departamento tomó un giro al iniciarse la desmovilización en noviembre del 2003 del Bloque Cacique Nutibara en el municipio de La Ceja al oriente de Antioquia.

Todos estos factores influyeron para que una vez realizada la Asamblea Constituyente de Antioquia, el proceso constituyente en Antioquia entrara en un momento de estancamiento, debido a la falta de apoyo de la gobernación departamental. La voluntad política de algunas Ongs, comprometidas con el proceso constituyente a través de la Unión Temporal, buscaron apoyos, y lo recibieron de la Agencia de Cooperación Española AECI, hasta abril de 2004.<sup>77</sup>

En octubre del 2004, la gobernación de Antioquia consideró de nuevo la posibilidad de apoyar las asambleas constituyentes en los municipios antioqueños; sin embargo, cambió el enfoque de la animación de las asambleas, al considerar más importante la construcción de redes de control social a la salud. Este nuevo direccionamiento puso un énfasis en los procesos de control a la salud -Es importante anotar que en buena medida el énfasis en salud viene dado porque la Secretaría de Salud financió buena parte del proyecto.

Un Diagnóstico Rápido Participativo realizado entre noviembre y diciembre de 2004, para dar inicio a la nueva fase de las asambleas constituyentes, estableció que solo en 41 municipios se encontraba algún proceso participativo activo, además los que se encontraron en su mayoría presentaban una débil conformación y dependencia a los procesos de animación de las ONG.<sup>78</sup>

---

<sup>77</sup>Proyecto de Consolidación de los Procesos de Participación Ciudadana en el Departamento de Antioquia para el trabajo en Red y el Control Social. Informe final. Unión Temporal. Medellín, Junio de 2005.

<sup>78</sup>. Ídem. Pág. 8

Hasta octubre de 2005 la gobernación de Antioquia decidió apoyar de nuevo los procesos constituyentes. Este nuevo impulso a los procesos asamblearios dejó atrás la construcción realizada en la Asamblea Constituyente de Antioquia y propuso cuatro ejes centrales de trabajo:

- Buen gobierno y sociedad participante (que se limita a pactos de transparencia y las rendiciones de cuentas).
- Fortalecimiento de los procesos asamblearios.
- Control social en salud.
- Análisis de la situación fiscal y financiera de los municipios.

Es claro que la nueva perspectiva despolitizó las asambleas constituyentes, al desconocer las agendas elaboradas en los ejes: gobernabilidad democrática, desarrollo, negociación política y cultura de paz. Los avances en la construcción de una agenda pública, aún con todas las debilidades en los procesos, necesitó de un mayor apoyo en términos de movilización de agenda y visibilización para la deliberación pública.

También es importante reconocer que la incapacidad para defender el “*Gran Pacto Social por la Convivencia y el Desarrollo para la Paz*” reflejó poca apropiación de las agendas construidas en la Asamblea Constituyente de Antioquia ACA, debilidad en los procesos constituyentes, dependencia con el proceso de animación y los programas impulsados desde la gobernación.

La despolitización se hizo evidente en el interés de cambiar el perfil de los procesos, que en adelante, para la gobernación de Antioquia ya no serían procesos de asambleas constituyentes sino proyecto de *redes de participación*. Sin embargo, no se puede desconocer el trabajo realizado entre el 2004 y el 2005. La revitalización de procesos asamblearios en torno a la rendición de cuentas y los informes de gestión, son parte importante en la configuración de procesos de transparencia y buen gobierno.

En la subregión del Oriente Antioqueño estos temas se incorporaron dentro de la agenda mayor de la provincia con excelentes resultados. En 75 eventos públicos se abordó el tema que tiene que ver con dinámicas organizativas y redes de participación: instalación y/o reactivación de procesos, nombramiento de comisiones de trabajo, definición de estructura y nombramiento de órganos de dirección, articulación de procesos comunitarios, etc.<sup>79</sup>

El proyecto *redes de participación* hizo énfasis en el control social a la salud y a la conformación de comisiones de control social al Plan de Atención Básica (PAB), plan de beneficios del Sistema General de Seguridad Social en Salud de carácter colectivo, universal y gratuito, a cargo de los diferentes niveles del Estado. Para el 2005, en 50 municipios fueron conformadas *Comisiones de Control Social al PAB*, articuladas al proceso de constitución de *redes de participación*; de las cuales 34 fueron legitimadas en espacios colectivos municipales amplios.<sup>80</sup>

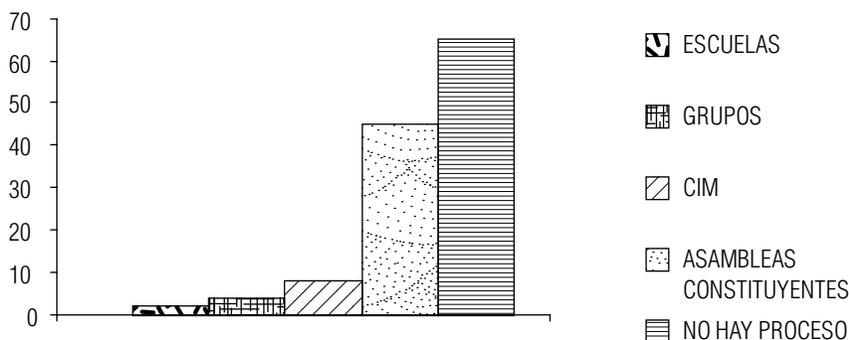
Desde los informes de la Unión Temporal de ONG que animaban los procesos constituyentes, para el 2005 después del trabajo de animación dentro del proyecto de *Redes de Participación*, se encontraron 45 asambleas constituyentes funcionando, 25 de ellas presentaron una conformación fuerte y 20 débiles; por otro lado, se reactivaron 8 Comités de Impulso Municipal, 2 municipios con escuelas de líderes, y 4 municipios con grupo de líderes<sup>81</sup>.

---

<sup>79</sup>. *Ibíd.* Pág. 23

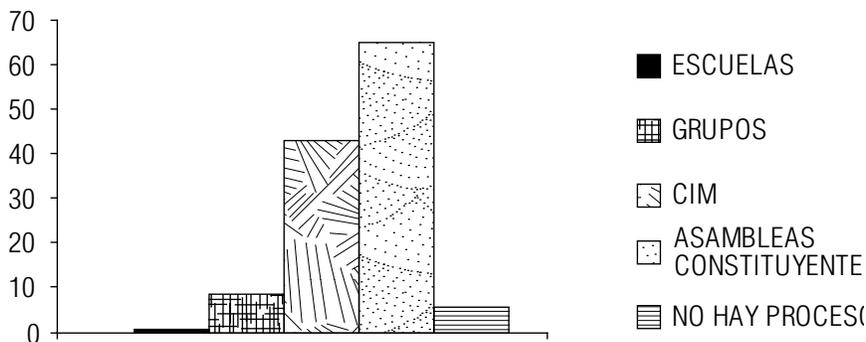
<sup>80</sup>. *Ibíd.* Pág. 25

<sup>81</sup>. *Ibíd.* Pág. 16-22



#### 1 PROCESOS DE PARTICIPACIÓN

Después de 10 meses de trabajo, de dinamización y apoyo a diversos procesos constituyentes en el departamento durante el 2006, el número de asambleas constituyentes se extendió a 65 municipios, 43 Comités de Impulso Municipal, 1 Escuela de Formación Ciudadana, 9 grupos de líderes en diferentes municipios y por último, en 5 municipios no hay proceso.



#### 1 PROCESOS DE PARTICIPACIÓN

Para la Unión Temporal de ONGS las cifras muestran un progreso significativo en términos organizativos. En los 124 municipios (exceptuando Medellín), de 45 asambleas constituyentes en el 2005, se pasó a 65 en el 2006, que representa el 52% de

los municipios antioqueños, lo que quiere decir que el porcentaje de asambleas constituyentes creció un 44%. Del mismo modo, se crearon 35 nuevos Comités de Impulso Municipal, de 8 en el 2005 se pasó a 43 en el 2006 lo que representa un crecimiento del 537%.<sup>82</sup>

Sin embargo, más allá del número de comités o de asambleas constituidas, es más importante preguntarse por el tipo de procesos emprendidos por dichas asambleas; ¿Qué tipo de actividades realizaron? ¿Se ajustan a los objetivos planteados por la Asamblea Constituyente de Antioquia y el Gran Pacto Social como *repertorio de acción*?

Durante el 2006 las actividades que reportan los informes de la Unión Temporal señalan que en el marco del proyecto de Redes de Participación se dio continuidad a los procesos de fortalecimiento al control a la atención en salud, el cual es intensificado en términos de formación de comités. Asimismo, se siguió en la promoción de rendición de cuentas de las administraciones municipales. El proyecto redes de participación en el 2006 también incorporó componentes diferentes en los procesos de acompañamiento: convivencia ciudadana y Antioquia se toma la palabra<sup>83</sup>.

***Convivencia Ciudadana*** fue un programa encaminado a la elaboración de pactos de convivencia en 40 municipios de Antioquia que se materializaron en la elaboración de manuales de convivencia para ser aprobados en plenarias de las asambleas municipales. La experiencia de manuales de convivencia en los municipios en los cuales se llevó a cabo fue desigual en términos de interés y colaboración por parte de las administraciones municipales. Las Secretarías de Gobierno Municipal eran

---

<sup>82</sup>. Informe de la Unión Temporal de ONGS. Consolidación de los Procesos de Participación en el Departamento de Antioquia para el trabajo en Red y el Control Social. Medellín. Diciembre de 2006.

<sup>83</sup>. Ídem.

pieza clave en todos los municipios para el desarrollo de este componente, la gran mayoría de los secretarios de despacho consideraron que los manuales de convivencia eran, algo así, como la elaboración de un código punitivo, competencia de especialistas en derecho. Desde esta perspectiva, no se considera a la comunidad en general parte actuante, deliberante y con capacidad de construir propuestas para la transformación cultural en términos de convivencia y tramitación pacífica de los conflictos<sup>84</sup>. De todos modos, en 40 municipios de Antioquia distribuidos en sus diferentes subregiones (exceptuando Oriente y Valle de Aburrá) se elaboraron manuales de convivencia y ratificados en plenaria de asamblea municipal.

De otro lado, *Antioquia se toma la palabra* buscó orientar temas de interés coyuntural en el debate público municipal y departamental. La gobernación de Antioquia elaboró cartillas en temas diversos como: desnutrición infantil, emprendimientos, deserción escolar, violencia intrafamiliar, No violencia, fecundidad, familia, entre otros. La actividad consistía en discutir estos temas en conversatorios amplios, por municipio se nombró un reeditor municipal para exponer las principales conclusiones en un escenario de discusión departamental. Los procesos municipales generaron expectativas diversas en las comunidades sobre la posibilidad de generar recomendaciones de política pública que impacten los conflictos discutidos.

Sin embargo, el escenario departamental generó frustraciones en los participantes por varios motivos: En primer lugar, las conclusiones municipales no generaron ningún tipo de respuesta por parte de las instituciones de gobierno, no se hicieron presentes secretarios de despacho, representantes de la gobernación o algún funcionario público. En segundo lugar, cada reeditor municipal contó con tres minutos para su intervención,

---

<sup>84</sup>. Entrevista CAT-002. Animador de los procesos constituyentes.

tiempo insuficiente para exponer los conflictos por municipio y las propuestas surgidas del debate. En tercer lugar, el tiempo central en la discusión departamental, fue la presentación de expertos en los diferentes temas, lo cual es en últimas la subvaloración del trabajo de las comunidades, en la comprensión de sus propios problemas y las alternativas que ellos mismos han construido.

En general, Antioquia se toma la palabra generó un desgaste en términos de tiempo y esfuerzo que no se vio traducido en un ejercicio concreto a nivel departamental, lo que evidencia una falta de compromiso con las comunidades e incoherencia entre medios y fines de los programas desarrollados. *Los diagnósticos elaborados por municipio son un insumo importante que no ha sido tenido en cuenta por las administraciones municipales ni tampoco por la gobernación de Antioquia.* Además la realidad de los procesos locales es que los reeditores en su gran mayoría no realizaban un trabajo articulado con la asamblea constituyente y el siguiente testimonio retrata **la dinámica local**: “*Yo nunca dije que a nombre de la asamblea daba los talleres, simplemente que yo era reeditora de la Gobernación de Antioquia y empezaba a explicarles, pero yo nunca mencioné el nombre de la asamblea*”<sup>85</sup>.

Sin embargo, la caracterización de asambleas como fuertes o como débiles responden, en su mayor parte, al tipo de parámetros establecidos en el proyecto *Redes de Participación*, poco dice de los procesos locales en su contexto y de las dinámicas propias referidas a las relaciones sociales y políticas. ¿Cómo se desenvuelven las dinámicas locales? ¿Es posible pensar en un proceso constituyente como movimiento social? ¿Cómo conciben las constituyentes los sujetos políticos que las configuran desde lo local?

<sup>85</sup>. Entrevista O-EP004. Reeditora municipio de El Peñol.

# 1. SUROESTE

## 1.1. Características generales

El Suroeste antioqueño es un territorio estratégico que vincula al departamento de Antioquia con el sur del país y con el pacífico colombiano. En esta subregión se encuentran cuatro cuencas hidrográficas que permiten abastecer a los municipios de fuentes propias de agua, estas son: la cuenca del río Cauca, río San Juan, carbonífera de la Sinifaná y la cuenca del río Atrato, aunque debido a la contaminación y deforestación se han venido evidenciando problemas con el recurso hídrico, que en un futuro cercano, pueden poner en peligro dicha disposición natural.<sup>86</sup>

La *cuenca carbonífera del Sinifaná* agrupa los municipios de Amagá, Angelópolis, Venecia, Titiribí y Fredonia. La *cuenca del río Atrato* o Suroeste Medio lo componen Betulia, Caicedo, Salgar, Urrao y Condordia. La *cuenca del San Juan*, Andes, Ciudad Bolívar, Hispania, Jardín, Jericó, Tarso, Betania y Pueblo Rico, Por último, La *Cuenca del río Cauca* o zona pecuaria de los Farrallones, La Pintada, Montebello, Santa Bárbara, Támesis, Caramanta y Valparaíso. En total el Suroeste tiene una extensión de 6.773 kms<sup>2</sup>, y el municipio con mayor extensión es Urrao, con 2.556 kms<sup>2</sup>.<sup>87</sup>

En la economía de la región, se identifica la producción de café como el renglón más importante desde hace más de 70 años, y aunque la época de bonanza ha disminuido, y los precios han descendido, durante mucho tiempo fue la fuente de empleo de

---

<sup>86</sup>. Instituto de Estudios Regionales-INNER. Suroeste. Desarrollo regional: una tarea común universidad-región. 2003; Pág. 29

<sup>87</sup>. SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PARA LA CULTURA. (En Línea): <http://www.seduca.gov.co/antioquia/suroeste.htm>

casi la totalidad de sus municipios. En los últimos años se ha fortalecido la producción ganadera, además de iniciativas agropecuarias (gracias a la riqueza del suelo y del clima) como el fríjol, plátano, caña de azúcar, cacao, fique, espárragos y algunos transitorios como el maíz, la papa y el chonto. En los municipios de Angelópolis, Amagá, Titiribí, Venecia y Fredonia, otra fuente de ingreso importante es la minería de carbón.<sup>88</sup>

El Suroeste tiene alguna actividad económica importante, sin ser la subregión más activa y productiva del departamento. Sus principales contribuciones al PIB departamental estaban para el 2003 en la actividad agropecuaria, la silvicultura y la pesca, que representó el 12,8% del aporte total para Antioquia en este renglón económico; la segunda actividad económica de los municipios fueron los servicios sociales, comunales y personales (7,5% con relación al aporte de las otras subregiones) y la tercera fue la minería (5,79% también en relación con las contribuciones económicas en cada actividad por el total de subregiones).<sup>89</sup>

Las proyecciones del plan de desarrollo departamental para el Suroeste consisten en convertirla para el 2020 en una subregión con buena planificación enfocada a un desarrollo integrado, con mejores niveles de vida y de seguridad, progreso en el aspecto educativo y de infraestructura, con participación ciudadana, con su economía diversificada y con fomento a la agroindustria, el turismo y la minería.<sup>90</sup>

Para el 2003 –siguiendo las cifras del DANE– el 77,9% de los habitantes del Suroeste tenía sus necesidades básicas insatisfechas, de los cuales el 59,6% vivía en situación de pobreza

<sup>88</sup>. ALCALDÍA DE CARAMANTA. Plan de Desarrollo Municipal 2004 – 2007. Pág. 9.

<sup>89</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores. 2003.

<sup>90</sup>. GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA. Plan de Desarrollo de Antioquia 2004-2007, Problemática Subregional – Suroeste. (En Línea): [http://www.antioquia.gov.co/plan\\_desarrollo/suroeste.htm](http://www.antioquia.gov.co/plan_desarrollo/suroeste.htm)

y el 18,3% de miseria. De éstos, los municipios con más baja calidad de vida son Montebello y la Pintada (donde el 91,8% y 90,4% de la población está en situación de miseria o pobreza); también Betania, Betulia y Concordia tienen a la mayoría de su población en bajas condiciones de vida.<sup>91</sup>

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	CONDICIONES DE VIDA (2003)		
	% de población		Población pobre y en miseria
	En Miseria	Pobre	
SUROESTE	18,3	59,6	77,9
Amagá	9,8	48,8	58,6
Andes	7,5	64,5	72,0
Angelópolis	13,1	60,4	73,5
Betania	10,0	78,9	88,9
Betulia	27,5	62,1	89,6
Caramanta	6,9	67,5	74,4
Ciudad Bolívar	14,9	66,4	81,3
Concordia	25,5	63,8	89,2
Fredonia	7,7	47,7	55,4
Hispania	18,1	67,5	85,5
Jardín	13,6	62,2	75,8
Jericó	7,9	68,5	76,3
La Pintada (7)	46,7	43,7	90,4
Montebello	14,7	77,0	91,8
Pueblo Rico	16,8	63,4	80,1
Salgar	16,5	67,7	84,2
Santa Bárbara	17,1	66,8	83,9
Támesis	7,2	56,3	63,5

<sup>91</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores. 2003.

Tarso	31,7	61,9	93,6
Titiribí	14,6	58,6	73,3
Urrao	42,1	41,5	83,5
Valparaíso	15,7	61,3	77,0
Venecia	21,4	58,0	79,5

El Suroeste es considerado la tercera subregión más poblada del departamento, luego del Valle de Aburrá y Oriente. Siguiendo las proyecciones del DANE a 2005, en la subregión había para la fecha 405.980 habitantes, de los cuales 196.183 eran hombres (48.3%) y 209.797 mujeres (51.7%). Más de la mitad de la población (237.173) habita en los sectores rurales, mientras que el 41,58% lo hace en las cabeceras municipales. Se da un mayor crecimiento de la población en las edades inferiores y va decreciendo a medida que aumenta la edad.<sup>92</sup>

Edades	TOTAL			CABECERA			RESTO		
Agrupadas	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Total	405.980	196.183	209.797	168.807	81.469	87.338	237.173	114.714	122.459
de 0 a 4 años	46.316	23.780	22.536	19.262	9.865	9.397	27.054	13.915	13.139
de 5 a 9	44.582	22.787	21.795	18.540	9.455	9.085	26.042	13.332	12.710
de 10 a 14	44.652	22.658	21.994	18.516	9.351	9.165	26.136	13.307	12.829
de 15 a 19	41.321	20.673	20.648	17.127	8.223	8.904	24.194	12.450	11.744
de 20 a 24	34.231	16.675	17.556	14.215	6.595	7.620	20.016	10.080	9.936
de 25 a 29	28.796	13.679	15.117	12.038	5.630	6.408	16.758	8.049	8.709
de 30 a 34	29.170	13.685	15.485	12.219	5.786	6.433	16.951	7.899	9.052
de 35 a 39	29.726	14.041	15.685	12.427	5.808	6.619	17.299	8.233	9.066

<sup>92</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE -. Población proyectada a 30 de junio de 2005.

de 40 a 44	25.531	11.895	13.636	10.710	5.156	5.554	14.821	6.739	8.082
de 45 a 49	21.548	9.925	11.623	8.968	4.268	4.700	12.580	5.657	6.923
de 50 a 54	17.008	7.746	9.262	7.076	3.336	3.740	9.932	4.410	5.522
de 55 a 59	12.025	5.490	6.535	4.961	2.275	2.686	7.064	3.215	3.849
de 60 a 64	9.431	4.215	5.216	3.884	1.779	2.105	5.547	2.436	3.111
de 65 a 69	7.681	3.323	4.358	3.147	1.431	1.716	4.534	1.892	2.642
de 70 a 74	5.879	2.459	3.420	2.397	1.087	1.310	3.482	1.372	2.110
de 75 a 79	4.140	1.683	2.457	1.712	764	948	2.428	919	1.509
de 80 a 84	2.395	931	1.464	991	423	568	1.404	508	896
de 85 a más	1.548	538	1.010	617	237	380	931	301	630

La mayor concentración de habitantes se encuentra en el municipio de Urao, Angelópolis, Andes y Amagá. En todos los municipios hay mayor cantidad de población en el área rural, a excepción de Ciudad Bolívar donde la población urbana supera a la rural. En todos los municipios, también es mayor el número de mujeres que de hombres.<sup>93</sup>

Edades	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Total	405.980	196.183	209.797	168.807	81.469	87.338	237.173	114.714	122.459
Amagá	27.524	13.272	14.252	12.164	5.856	6.308	15.360	7.416	7.944
Andes	37.656	18.185	19.471	16.284	7.844	8.440	21.372	10.341	11.031
Angelópolis	37.656	18.185	19.471	16.284	7.844	8.440	21.372	10.341	11.031
Betania	10.692	5.152	5.540	3.775	1.814	1.961	6.917	3.338	3.579
Betulia	17.359	8.402	8.957	5.207	2.509	2.698	12.152	5.893	6.259
Caicedo	7.638	3.710	3.928	1.614	788	826	6.024	2.922	3.102
Caramanta	7.587	3.649	3.938	3.034	1.455	1.579	4.553	2.194	2.359
Ciudad Bolívar	27.572	13.314	14.258	16.107	7.762	8.345	11.465	5.552	5.913

<sup>93</sup>. Ídem.

Concordia	25.656	12.405	13.251	9.315	4.492	4.823	16.341	7.913	8.428
Fredonia	22.253	10.727	11.526	8.897	4.277	4.620	13.356	6.450	6.906
Hispania	4.421	2.127	2.294	2.457	1.180	1.277	1.964	947	1.017
Jardín	17.278	8.326	8.952	7.751	3.729	4.022	9.527	4.597	4.930
Jericó	17.884	8.607	9.277	7.741	3.718	4.023	10.143	4.889	5.254
La Pintada	11.118	5.347	5.771	5.341	2.560	2.781	5.777	2.787	2.990
Montebello	9.170	4.418	4.752	1.996	962	1.034	7.174	3.456	3.718
Pueblo Rico	10.849	5.221	5.628	5.327	2.555	2.772	5.522	2.666	2.856
Salgar	17.432	8.419	9.013	6.385	3.078	3.307	11.047	5.341	5.706
Santa Bárbara	26.210	12.627	13.583	12.741	6.126	6.615	13.469	6.501	6.968
Támesis	16.673	8.017	8.656	6.362	3.053	3.309	10.311	4.964	5.347
Tarso	6.770	3.261	3.509	2.689	1.293	1.396	4.081	1.968	2.113
Titiribí	10.790	5.178	5.612	3.760	1.800	1.960	7.030	3.378	3.652
Urrao	44.579	21.960	22.619	18.866	9.354	9.512	25.713	12.606	13.107
Valparaiso	8.242	3.960	4.282	3.625	1.736	1.889	4.617	2.224	2.393
Venecia	14.007	6.725	7.282	5.454	2.612	2.842	8.553	4.113	4.440

En los talleres subregionales que se elaboraron para la construcción del Plan de Desarrollo Departamental 2004 – 2007, se identificaron en el Suroeste problemas relacionados con la baja cultura de planeación, escaso nivel de producción, poco trabajo institucional para la articulación entre las instituciones oficiales, privadas y las organizaciones comunitarias, dificultad en la gobernabilidad y problemas de orden público, necesidad de mejorar el modelo de descentralización y requerimientos de optimizar la prestación de servicios públicos.<sup>94</sup>

## 1.2. Ciclos de movilización y protesta

Zona de colonización cafetera y expansión de la frontera agrícola hacia otras regiones como el departamento Caldas; el Suroeste de Antioquia junto con Bajo Cauca y Magdalena Medio

<sup>94</sup>. GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA. Bases para el Plan de Desarrollo de Antioquia 2004-2007, Relatarías de los Talleres Subregionales - Región Suroeste. (En Línea): [http://www.antioquia.gov.co/plan\\_desarrollo/suroeste.htm](http://www.antioquia.gov.co/plan_desarrollo/suroeste.htm)

fueron subregiones muy afectadas por la violencia en la guerra civil de la primera mitad del siglo XX, conocida como el período de La Violencia<sup>95</sup>.

El suroeste cuenta con una historia de organización social que encuentra en la década de 1970 un antecedente importante. Líderes campesinos y eclesiales como el sacerdote Ignacio Bencur Sánchez impulsaron procesos de organización social y comunitaria para la reivindicación de derechos, con la conformación de *comunidades de base cristiana*, organizaciones campesinas como la *Asociación Nacional de Usuarios Campesinos* (ANUC), entre otras. Es también importante resaltar la acción colectiva en torno a los sindicatos obreros que congregaban a trabajadores de las cementeras, la minería y el carbón; y de otro lado, un *movimiento cívico* que se organizó por reivindicaciones en torno a los servicios públicos<sup>96</sup>.

Las comunidades campesinas unidas a las comunidades de base protagonizaron tomas de tierras que fueron numerosas en varios municipios del Suroeste antioqueño, especialmente en Pueblo Rico, Salgar y Tarso; asimismo, formaron empresas comunitarias, contando con el apoyo y asesoría de la iglesia católica, dichas empresas le apostaron a proyectos sociales y lograron un desarrollo a lo largo del tiempo<sup>97</sup>.

El gran movimiento emancipatorio vivido en la década de los setentas sufrió una violenta represión y persecución a sus líderes, lo que ocasionó el cierre de espacios de organización, que buscaban la apertura para la participación política y el reconocimiento de los derechos políticos y económicos de los habitan-

---

<sup>95</sup>. GARCÍA, Clara Inés. Movimientos cívicos y regiones 1960-1990. Fase IV Suroeste antioqueño, Medellín, INER, Universidad de Antioquia, 1994.

<sup>96</sup>. Ídem.

<sup>97</sup>. Algunos emprendimientos han sido renovados por los hijos de aquellos campesinos como es el caso de la Empresa Comunitaria la Arboleda del municipio de Tarso creada en 1973.

tes del suroeste antioqueño. Estructuras armadas defendieron los intereses políticos y económicos tradicionales, y atacaron a sangre y fuego las expresiones reivindicatorias de reformas democráticas redistributivas. El panorama de exclusión política y social, hizo que muchos líderes y lideresas optaran por reivindicar sus derechos desde los grupos insurgentes como el Ejército de Liberación Nacional ELN, el cual históricamente tuvo presencia en la zona hasta finales de la década de los noventa.

La presencia del ELN fue significativa a través de los frentes Che Guevara y Carlos Alirio Buitrago, en municipios como Salgar, Betulia, Concordia y Andes. Durante los ochenta y principios de la década de los noventa el ELN protagonizó juicios a las administraciones municipales, como el acontecido en Salgar en 1994 en el cual dio muerte al alcalde por supuestos “malos manejos”. Por otro lado, las FARC también contaron con presencia en la región, especialmente en los municipios de Urrao, Betulia, Concordia, Amagá, Angelópolis, Titiribí y Ciudad Bolívar.

Aunque las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá, ACCU, hicieron su aparición en la primera mitad de la década los noventa, se apoyaron en estructuras armadas previas en municipios como: Andes, Támesis, Caramanta y Valparaiso donde actuaba el grupo llamado “La Escopeta”; en Betania “los Racumines”; en Jardín “Jardín sin guerrilla”; Angelópolis, Hispania Concordia y Titiribí “Autodefensas del pueblo”<sup>98</sup>. Las Convivir jugaron un papel importante en la expansión de los grupos paramilitares reforzando sus estructuras armadas, donde se mezclaron diversos intereses de grandes propietarios, empresas privadas, multinacionales y poderes políticos tradicionales de derecha, que los permiten y apoyan. A partir de 1997, se dio la configuración en esta región del Bloque Suroeste en el marco de la estructura militar de las Autodefensas Unidas de Colombia, AUC.

---

<sup>98</sup>. La existencia de estas estructuras previas se hizo evidente en la primera cumbre de las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá en 1994.

Por otro lado, iniciando la década de los noventa, dadas las diferencias que se presentaron entre fracciones al interior de la UC-ELN se dividieron y de allí surgió la Corriente de Renovación Socialista, CRS. La CRS, le apostó a un proyecto de transformación de la sociedad desde lo local, de construcción de espacios democráticos apartándose de las soluciones militaristas. Este hecho es significativo por varios aspectos: en primer lugar, en las negociaciones con el Gobierno Nacional, la CRS Corriente de Renovación Socialista, incluyó a Tarso como uno de los municipios en los cuales se llevarían a cabo proyectos productivos; en segundo lugar, reinsertados de la CRS fueron los protagonistas del nuevo proyecto de democratización de la vida municipal de Tarso; en tercer lugar, es importante resaltar la historia de luchas compartidas, de organización comunitaria, y de reconciliación, que en esta nueva etapa de la vida municipal, le apostaron al empoderamiento de las comunidades desde una opción pacífica de rechazo a la violencia y en búsqueda del mejoramiento de las condiciones del municipio y de sus habitantes.

### 1.3. Tarso inicia las asambleas constituyentes en el Suroeste y en Antioquia



Como lo anotábamos anteriormente, la Asamblea Constituyente de Tarso es la pionera en el departamento de Antioquia, a lo largo de los últimos años Tarso ha sabido aprender de los fallos y aciertos del proceso asambleario y hoy sus líderes son acompañantes y dinamizadores de procesos en la subregión.

En un primer momento la asamblea jugó un papel importante en los procesos de reforma y ajuste fiscal promovidos por el modelo impuesto

de minimizar el Estado y sus presupuestos. En más de 400 millones disminuyeron los gastos de funcionamiento de la administración municipal cuando la planta de funcionamiento se redujo de 72 a 23 personas. Los procesos de planeación y presupuesto participativos sirvieron para maximizar los beneficios de los pocos ingresos del municipio para la inversión social y hacerle un seguimiento permanente, acordes con los procesos de buen gobierno en los lineamientos de la segunda generación de reformas.

*Cuando iniciamos el proceso teníamos 18 meses de no pago a los empleados, a 72 que habían en ese entonces, teníamos una deuda de más de 1100 millones de pesos para un municipio tan pequeño, no teníamos agua potable, teníamos un hospital todo... no se si han ido a conocer las obras, el hospital es hermosísimo, el hospital tenía 450 millones de pesos de deuda y después de este proceso un administrador muy bueno para la gestión logró cancelar estos recursos, ahorrarse y darse una construcción de más de 1000 millones de pesos y más del 50% han sido recursos del hospital, paga la deuda y empieza a ahorrar y hoy tenemos unas inversiones impresionantes pero eso tiene que ver con todo eso de la **transparencia, la vigilancia ciudadana, el control social**, me parece que ese es el mayor resultado que una asamblea puede hacer y que de pronto no es tan tangible, es posible que la gente no se de cuenta que producto de ese ejercicio es que usted ve otras cosas en el municipio, se logra sanear las finanzas, en la administración anterior hicimos 320 mejoramientos de vivienda, se iniciaron 40 nuevas que la gente no pone sino la mano de obra, no quedan debiendo un peso, en esta administración se terminaron esas 40 nuevas, empezaron otras 20 nuevas y vamos en doscientos sesenta y pico mejoramientos que solamente faltan 3, tenemos plan maestro de acueducto y alcantarillado, tenemos agua potable, tenemos una planta de tratamiento de aguas residuales que costó 1160 millones de pesos, tenemos proyectos productivos, aquí todo el mundo recibe el pago al día.<sup>99</sup>*

---

<sup>99</sup>. Entrevista S-T001. William Zapata. Asamblea Constituyente de Tarso. Septiembre 8 de 2007

Más adelante se creó la Corporación de Estudios y Proyectos de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, CEPACT, a través de la cual, se gestiona, administra y ejecuta los recursos de la Asamblea Municipal Constituyente. Esta corporación ha sido un referente importante para las demás constituyentes que se plantean el dilema de los recursos para el funcionamiento de las diversas actividades que se propone una asamblea, lo que garantiza cierto grado de autonomía respecto a las diversas instituciones gubernamentales o no gubernamentales.

De otro lado, se tejieron redes de alianzas y protectorados locales, nacionales e internacionales como las alianzas establecidas con la Escuela de Cultura de Paz de la Universidad de Barcelona, el Fondo Catalán de Cooperación al Desarrollo, la Mesa Catalana por la Paz y los Derechos Humanos en Colombia, la Generalitat de Catalunya, el Ayuntamiento de Barcelona, el PNUD y la Unión Europea. Para la Asamblea Constituyente de Tarso las alianzas *“permiten impactar con mayor eficacia, optimizar y fortalecer las intervenciones locales provenientes de programas o proyectos gubernamentales y no gubernamentales, de manera que se trascienda los periodos de gobierno y se garantice la continuidad de las políticas públicas.”*<sup>100</sup>.

A lo largo de estos años los ejercicios de **planeación, presupuesto participativo y rendición de cuentas han dejado aprendizajes**, así lo afirma William Zapata líder gestor de la constituyente:

*“Hemos explorado varios estilos de hacer presupuesto y creo que el último que hicimos el año pasado fue muy interesante, porque antes lo hacíamos por mesas y pensábamos que especializar las mesas era bueno y no quiere decir que sea malo, el que tiene el perfil de salud, a los que más les gusta se quedan en esa mesa y se especializan en ese tema, eso no es malo, pero identificamos*

---

<sup>100</sup>. Asamblea Municipal Constituyente de Tarso. Comunidad y territorio de paz en Asamblea Constituyente. VI Aniversario. Enero de 2007.

*un problema y es que se empieza un desconocimiento de las otras áreas del municipio y es importante que el ciudadano por lo menos si no está especializado en cada área por lo menos tenga un conocimiento muy general de qué pasa en el municipio, del presupuesto general del municipio.”<sup>101</sup>*

Lo anterior es un tema importante de debate, cuando se plantea la pregunta por la “sectorización de la participación”, el auge de dividir por sectores y especializar temáticamente la participación, siempre conlleva un esfuerzo mayor por la totalidad, es necesario buscar alternativas para especializar en la participación y visualizar intereses específicos, sin perder perspectiva de la globalidad de los intereses que se juegan en conjunto.

### ***Asamblea Constituyente Infantil y Juvenil***

Desde hace cerca de tres años la Asamblea Constituyente ha avanzado en la renovación de los liderazgos en un trabajo con jóvenes, niños y niñas del municipio en las áreas rura y urbana, *“empezamos con la constituyente infantil con ana Isabel Barrera que fue una de las grandes impulsoras junto con Alirio con el objetivo de que el proceso de asamblea permaneciera en el tiempo y que los líderes se fueran formando desde pequeñitos”*.<sup>102</sup>

En un conversatorio con niñas y niños de la Asamblea Constituyentes Infantil dialogamos sobre el sentido de ser constituyentes, algunas de sus respuestas fueron:

- “Estoy en la asamblea porque uno puede aprender muchas cosas, puede interactuar, no sé cómo explicarlo porque es una cosa muy grande que a uno le sale del corazón.”
- “Porque me parece que es algo que necesita que todos los niños de Tarso la apoyemos para que vaya creciendo y for-

<sup>101</sup>. Entrevista S-T001. William Zapata. Ob Cit.

<sup>102</sup>. Entrevista S-T002. Maria Eucaris López. Integrante de la Junta Directiva de la Asamblea Constituyente de Tarso. Septiembre 7 de 2007

memos un municipio lleno de paz y tranquilidad (...) Hasta ahora tenemos proyectos de capacitación en las veredas, en estos días estuvimos en patio bonito capacitamos sobre convivencia pacífica, hacemos muchas reuniones y ellos van cambiando de forma de ser, nosotros como ya estamos capacitados capacitamos a otros.”

Los niños y niñas escogen alcalde?

- “No, solo que nuestros papás... es decir, si los niños vemos a una persona que está para la candidatura de alcalde y los niños vemos esta persona súper bien, que colabora, tenemos el derecho a opinar, porque si nosotros le decimos a nuestros padres: no voten por él, obviamente nuestros papás no van a votar por él.”
- “También nosotros estábamos viendo que el alcalde que los papás escogen es para que representen el municipio cuando van por ejemplo a Medellín, que se van a encontrar con el gobernador, pero toda la comunidad, nosotros somos los que mandamos, no solamente el alcalde, sino todos porque todo lo que hay en el municipio es de todos.”
- “Con respecto a lo que ahora decía la compañera que no solo el alcalde es el que manda sino toda la comunidad porque está escrito en la propia constitución, que el poder reside en el pueblo y eso es lo que hacemos en Tarso, todos opinamos sobre los asuntos de nuestros municipios, todos tenemos que estar dentro de un proyecto para que ese proyecto salga adelante.”
- “Yo pienso que si, nosotros somos los que tenemos el poder, el alcalde sirve para representarnos en esas ciudades, pueblos, países, representa como el alcalde de Tarso. Como nosotros prácticamente somos los que mandamos, los niños, porque si uno le dice al papá que no vote por él, no vota, los vemos a ellos según lo que son, no porque me dio esto yo le voy a decir a mi papá que vote por él, no porque me dio

aquello le voy a decir a mi mamá que vote por él. No! lo que soy yo, si veo a alguien que va para la candidatura de alcalde, de concejal, yo le digo: papi, mira que señor tan buena gente, ayuda a la paz, a los ancianos, a los niños, en las escuelas, en el colegio, vote por él, mi papá me va a hacer caso y si es verdad lo que yo digo él va a votar por él.”

Por otro lado, el trabajo de la *Asamblea Constituyente de Jóvenes* permitió la construcción de una política pública de juventud, elaborada por todos los jóvenes de las instituciones educativas, jóvenes del área rural y urbana, se realizaron más de 12 plenarias en el año donde cerca de 100 jóvenes se pensaban el futuro como jóvenes tarseños, y cómo contribuir al desarrollo del municipio. A pesar del trabajo realizado el proyecto fue presentado pero no fue aprobado, y los concejales lo dejaron en estudio, *“Aquí los concejales siempre han sentido que la asamblea les está quitando un espacio de poder, lo que nosotros hemos manifestado es que no se trata de poder, se trata de búsqueda de alternativas, que si de igual forma las cosas son públicas, es la comunidad la que tiene que intervenir y decidir sobre ellas”*<sup>103</sup>.

Una de las problemáticas identificadas en la construcción de la política pública de juventud es que cuando salen del grado 11, no tiene continuidad en su estudios, porque los recursos económicos de su familia no son suficientes para que continuar los estudios superiores, las alternativas son pocas y muchos salen e ingresan en las filas de los ejércitos legales o ilegales. A raíz de esto, los jóvenes presentaron la propuesta a través de la política pública crear condiciones para posibilitar los estudios superiores, un instituto para estudiar técnicas o tecnologías. Esta propuesta fue acogida y se presentó un proyecto a la Agencia Catalana la cual fue aprobada, *“ahora tenemos cinco jóvenes que están estudiando en el Sena, van a Medellín cada mes y estudian, se*

<sup>103</sup>. Entrevista S-T002 Maria Eucaris López. Ob. Cit.

*les paga su transporte, su alimentación, todo; y 35 jóvenes que están estudiando técnica en sistemas, contabilidad sistematizada o administración empresarial”<sup>104</sup>*

Estos jóvenes son líderes y lideresas que han hecho parte del proceso de asamblea constituyente, y sus compromisos son: uno, mantener un compromiso activo en la parte social, en la asamblea constituyente; dos, tener buen rendimiento académico, y tres, un aportar un porcentaje simbólico de \$16.600 mensuales equivalentes a \$100.000 por semestre, para apoyar a otros jóvenes.

Asimismo, la preocupación de líderes y lideresas de la asamblea constituyente al ver que había menores de edad formando pandillas y delincuencia juvenil, llevó a la formulación del *proyecto de acompañamiento a familias en alto riesgo social* con el objetivo de prevenir estos problemas e intervenir los niños y sus familias cambiando la perspectiva punitiva a la cual se asocian. La Agencia Catalana de Cooperación aprobó el proyecto en 2007 y se dio inicio al proceso de identificación, casa por casa, de aquellas situaciones que ponen en riesgo o en vulnerabilidad a los niños y a sus familias *“las principales han sido la violencia intrafamiliar tanto física como psicológica, situaciones de abuso sexual y decersión escolar, consumo de sustancias psicoactivas y obviamente la pobreza”<sup>105</sup>.*

De otro lado, han logrado configurar una **Escuela de Liderazgo** con 60 personas y va a iniciar con el apoyo de la Agencia Catalana el **centro en gobierno público**, para que los líderes y lideresas sepan qué es un concejo municipal, qué es un proyecto de acuerdo, cómo se elaboran proyectos de desarrollo en

---

<sup>104</sup> Conversatorio integrantes de la Corporación de Estudios y Proyectos de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, CEPACT. Tarso Septiembre 6 de 2007.

<sup>105</sup> Entrevista Diana Carolina. Profesional en familia. Proyecto de acompañamiento a familias en alto riesgo social. Corporación de Estudios y Proyectos de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, CEPACT. Tarso Septiembre 6 de 2007.

el municipio y estudien la Constitución Política, con el fin de formar los futuros concejales y alcaldes del municipio.

### *Proyectos productivos*

Tarso ha conseguido recursos propios para desarrollar proyectos que apunten a la consecución de los objetivos de la asamblea, esto es un logro significativo, una muestra de autonomía y liderazgo; sin embargo, con los recursos vienen una serie de problemas asociados al paternalismo y al imaginario de la cooperación internacional: *“cuando hablamos de cooperación internacional, la comunidad solo ve la parte económica y esto se vuelve un conflicto, en lugar de favorecernos nos perjudica porque en el municipio existe mucho paternalismo, mucha dependencia al gobierno, al que llegue, aquí nos ha costado trabajo explicarle a la gente porque a uno le dicen: usted por qué no nos hace la casa, usted por qué no nos regala, es que la asamblea tiene mucha plata, y no es la asamblea, es lo que se gestiona a través de la corporación”*<sup>106</sup>.

La caída de los precios del café, influyó en que los proyectos productivos ejecutados por la corporación, estuvieran dirigidos a la caña panelera y el cultivo del plátano. Los primeros recursos fueron destinados a la compra de semillas e insumos que fueron repartidos con el objetivo de promover cultivos orgánicos; sin embargo, a pesar que fue concertado el proyecto y los objetivos con los campesinos, pudieron más las viejas prácticas agrícolas que la innovación técnica; por otro lado, el paternalismo y la falta de visión empresarial hizo que muchos recursos se perdieran *“Cuando se hizo el proyecto para el mejoramiento de la caña panelera se les daban todos los insumos del abono y hubo gente que no los reclamó porque tenían la gran tradición de algunos químicos y la idea es que esto sea algo netamente orgánico. A partir de ahí fue donde nosotros empezamos a identificar que se les daba todo el insumo y muchas veces ni siquiera lo reclamaban”*<sup>107</sup>

---

<sup>106</sup>. Entrevista S-T002 Maria Eucaris López. Ob. Cit.

<sup>107</sup>. Ídem.

A partir del fracaso de muchos cultivos, se pensó en firmar convenios con los campesinos y se les apoya desde la parte técnica hasta la comercialización, de ese modo se recupera lo invertido y se crea un fondo rotatorio con el cual muchos más campesinos puedan ser beneficiados “...no es un proyecto muñequero, esos proyectos pequeños que le dan a uno como para endulzarle el oído al campesino, venga le damos este poquito de semilla, venga le damos este poquito de abono y venga le damos esta capacitación para que se defienda como pueda, hace con ese poquito lo que pueda, nosotros no, entonces qué hacemos nosotros, estamos viviendo un proceso completo, un solo proceso porque es con caña, de componente técnico, venimos hasta la parte de comercialización”<sup>108</sup>

“Creo que nosotros al fin encontramos la fórmula para no seguir gastando los recursos, nosotros sacamos muchos recursos, los votamos, no invertimos y hoy hemos identificado una iniciativa que nos permita seguir demostrando éxitos. El campesino no tiene mentalidad de empresa, no hay por qué exigirselo, entonces la Corporación de la Asamblea dijo: aquí hay unos recursos, venga, hagamos un convenio, ganemos todos y vea, el campesino no tiene mentalidad de pago, no hay cultura de pago, no hay cultura de hacer las cosas bien hechas, entonces cuando hacen un crédito en el banco se van, compran la bicicleta, se compran la ropa, se compran un televisor pero no hacen el cultivo técnicamente, eso no les funciona, nosotros nos dedicamos a hacer esa parte, contratar técnicos, a manejar el recurso, el predio de cada uno sobre un convenio en el que ellos estuvieron de acuerdo y eso hoy nos está permitiendo mantener el fondo rotatorio. Es una experiencia que hay que contarla porque con toda seguridad trajimos muchos recursos y se lo entregamos a la gente, ni con los bancos aquí ha funcionado, porque no hay cultura empresarial, no hay cultura

<sup>108</sup>. Entrevista S-T004. Cesar Alberto Zapata. Corporación de Estudios y Proyectos de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, CEPACT. Tarso Septiembre 7 de 2007.

*de pago. Es una experiencia muy interesante, pensamos que hay que aplicarla en muchas otras líneas de producción en el municipio, nos estamos dedicamos entonces a gestionar otros proyectos con los jóvenes.”<sup>109</sup>*

### **Canal comunitario**

El fortalecimiento de la asamblea, el empoderamiento ciudadano pasa por el nivel de comunicación, para la visualización de los problemas, las acciones, los logros, las actividades. Conscientes de su importancia el canal comunitario es una herramienta de fortalecimiento de la asamblea constituyente y una oportunidad de democratizar la opinión pública local. Hay dos énfasis *“Por un lado se busca rescatar lo cultural, lo religioso, lo artístico, lo político, lo informativo, y también es para reforzar la democracia y la cultura de paz en el municipio. Además de eso queremos que Contar Tv. no solo sea el canal comunitario de Tarso sino una empresa audiovisual, donde los jóvenes y cada persona que quiera participar y quiera saber cómo se hace la televisión y diga ‘yo quiero presentar ese programa’ tenga ese espacio”<sup>110</sup>*

La radio comunitaria, ha sido tradicionalmente la vía de información y comunicación más utilizada por las asambleas en los municipios. Contar TV es además una ventana de oportunidades *“la televisión es un mecanismo de participación y es el mecanismo hoy en día más llamativo para que la gente conozca su pueblo y tenga sentido de pertenencia porque se va a valorar más, se va a tener conocimiento del lugar más remoto de las costumbres, de la gente y el mero hecho de saber que hay alguien conocido, eso llama la atención y le dan ganas y participan”<sup>111</sup>.*

---

<sup>109</sup>. Entrevista S-T001. William Zapata. Ob cit.

<sup>110</sup>. Conversatorio. Integrantes de la Corporación de Estudios y Proyectos de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, CEPACT. Ob. Cit.

<sup>111</sup>. Idem.

### *Plan Estratégico de Tarso, Planeta 2025*

Este plan estratégico, financiado por la Unión Europea, es un plan de desarrollo al 2025, que busca proyectar al municipio y su importancia en el contexto local, departamental nacional e internacional en economía, educación, salud, infraestructura, convivencia, en general, todos los ámbitos sociales y comunitarios.

En el 2007 se realizó el diagnóstico, un inventario de la realidad municipal de Tarso, mirada a partir de series históricas de datos, y de cruces de fuentes primarias y secundarias. En el informe aparecen datos sumamente importantes, por ejemplo: Tarso cuenta con un total de 873 predios rurales que se extienden en 10.607 hectáreas; de ellos 508 predios, es decir el 58%, concentra 545 hectáreas, equivalentes al 5% del total de hectáreas; en el otro extremo, se encuentran 31 predios, el 4% del total de predios, concentra 5.395 hectáreas que equivalen al 51% del total de hectáreas con que cuenta el municipio en su zona rural<sup>112</sup>.

La evidente concentración de la tierra en Tarso, unido al descenso en el uso agrícola del suelo, el cual es utilizado principalmente en pastos para la ganadería, demuestra la necesidad urgente de que el Plan Estratégico de Tarso, retome el problema de la concentración tierra y de su uso, como uno de los factores determinantes del desarrollo del municipio.

A partir de allí se realizó una reunión con la empresa privada y los grandes propietarios del municipio, para integrarlos socializar el diagnóstico y presentar la idea del Plan Estratégico de Tarso; sólo involucrando todos los actores sociales y políticos es posible construir el futuro posible.

---

<sup>112</sup> El Tarso de Hoy. Corporación de Estudios y Proyectos de la Asamblea Municipal Constituyente de Tarso, CEPACT. Tarso. 2007. Págs. 4-5

La idea es que sobre el diagnóstico elaborado se pueda tener un lugar de partida para construir el sueño colectivo de futuro, en una planeación a largo plazo, no el acostumbrado plan de desarrollo a cuatro años, pensado para solucionar los problemas inmediatos. Además el diagnóstico es una herramienta fundamental para evaluar la gestión de la administración municipal y los resultados concretos de la asamblea constituyente: *eso y nos va a permitir evaluar el desempeño de cualquiera que llegue a la alcaldía, hoy tenemos el inventario de cómo está el municipio y eso va a permitir que un alcalde nos muestre qué tanto avanzó porque hoy si sabemos dónde estamos. Hoy si tenemos cómo evaluarlos después porque nosotros iniciamos un proceso y no sabemos de dónde partimos y sabemos que hemos mejorado condiciones de vida en Tarso, muchísimo, pero no tenemos cómo medirlas porque no había un punto de partida*<sup>113</sup>

El diagnóstico también muestra que el 55.6% de la población es menor de 30 años, eso quiere decir que no es descabellado centrar esfuerzos en las Asambleas Constituyentes Infantil y de Jóvenes que son el futuro de Tarso, construirán su futuro y desde hoy están renovando los liderazgos políticos y sociales.

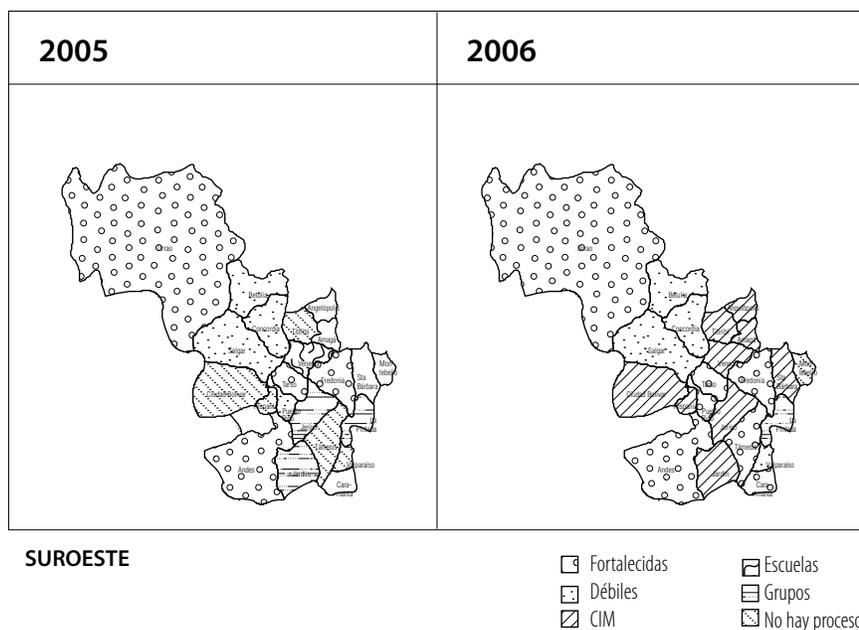
*...es equivocado pensar que una asamblea va a resolver los problemas de inmediato, esto es a largo plazo y todavía no tenemos una asamblea madura en Tarso, hemos logrado cosas y todavía tenemos las falencias que quiera, los problemas que quiera y tenemos muchas cosas por hacer todavía, pero por lo menos creo, que si nos hemos interesado en pensar en forma colectiva cómo resolverlos y ese es un avance muy grande, es muy importante, que los problemas no los estemos dejando en manos de un alcalde y de nueve concejales sino que es una ciudadanía que está pensándose y eso va generando una sinergia.*<sup>114</sup>

<sup>113</sup>. Entrevista S-T001 William Zapata. Ob.Cit.

<sup>114</sup>. Ídem.

## 1.4. Asambleas Constituyentes

Para la Unión Temporal de ONG<sup>115</sup> las asambleas constituyentes del suroeste antioqueño contaban para el 2005 con cinco asambleas constituyentes fortalecidas: Tarso, Urrao, Andes, Fredonia y Caramanta; para el 2006 los municipios fortalecidos se mantuvieron e ingresaron al grupo Támesis y Pueblo Rico. Las asambleas débiles en el 2005 eran cinco: Betulia, Salgar, Concordia y Pueblo Rico; para el 2006 a Betulia, Salgar y Concordia se le sumó Valparaíso. En Angelópolis, Titiribí, Amagá, Ciudad Bolívar, Hispania, Santa Bárbara, Jardín y Jericó instalaron su comité de Impulso en el 2006, el municipio de Betania mantuvo su comité impulso durante los dos años y Montebello no ha iniciado proceso.



<sup>115</sup> Informe de la Unión Temporal de ONGS. Ob Cit.

En la subregión del Suroeste varios municipios cuentan con procesos de asambleas constituyentes que han surgido y consolidado sus procesos de diversas maneras. En algunos casos la partición autónoma de la comunidad dio vida a las dinámicas constituyentes; en otros casos, las administraciones municipales han creado dichos espacios para legitimar los procesos de reestructuración acordes con la segunda generación de reformas del Estado; algunos municipios han desarrollado con sus comunidades, en el marco de las iniciativas de la Gobernación de Antioquia, el proyecto de Redes de Participación, y sobre la base de dichos procesos, algunas ONGS han desarrollado proyectos para su acompañamiento y fortalecimiento.

La convocatoria a la Asamblea Constituyente de Antioquia, motivó en los municipios que no tenían iniciativas autónomas, la conformación de comités de impulso; sin embargo, en muchos municipios después del 2004 decayó la iniciativa porque las administraciones municipales no la apoyaron. En el municipio de Betulia la principal dificultad para su consolidación durante este período fue la oposición de la administración municipal (2004-2007) pues consideró el comité de impulso que promueve la asamblea como sus opositores políticos: *“el alcalde se dedicó a decir que el escenario asambleario ha sido un escenario politiquero, ha infundido en la comunidad el escepticismo de la participación en este escenario, siempre se ha comentado que la asamblea municipal constituyente solo se presta para proselitismo político, esa ha sido la dificultad que hemos tenido”*<sup>116</sup>

En estos casos, la asambleas no ha podido plantearse objetivos propios desligado de las actividades del proyecto Redes de Participación y de la animación que tal proyecto representa: *“a duras penas hemos logrado los objetivos que nos hemos trazado con el*

---

<sup>116</sup>. Entrevista S-B001. Comité de Impulso Asamblea Constituyente de Betulia.

*animador, cuando iniciamos lo primero era ser una asamblea general para nombrar el comité de impulso, el comité de control social a la salud y el de convivencia ciudadana.”<sup>117</sup>*

Sus actividades están supeditadas a los cambios y recomposiciones de la iniciativa del gobierno departamental o de alguna ONG, pero no encuentra un respaldo ciudadano para configurar escenarios propios de acción colectiva; algunas veces estas actividades, ligadas a proyectos particulares, también se ven afectadas por las dinámicas del conflicto armado: *“Hicimos dos asambleas en el 2005 y en el 2006 una, en el 2007 se hicieron talleres, uno para lo de control social a la salud y dos para la construcción del plan local de equidad, teníamos pendiente hacer el de pacto de ética electoral pero una semana antes secuestraron a uno de los candidatos, hubo por respeto que cancelarla.”<sup>118</sup>*

En otros casos como en Pueblo Rico, las administraciones municipales han apoyado los procesos constituyentes como una forma de legitimar sus gobiernos y sumar apoyos frente a sus opositores: *“el alcalde ganador de esas elecciones se comprometió mucho con la asamblea y la aprovechó a favor de la comunidad, inclusive como la mayoría del concejo es contrario al alcalde, el alcalde se ha apoyado más en la asamblea para poder sacar adelante a su gobierno y ha facilitado la participación y ha coordinado con las empresas, allá hemos hecho rendición de cuentas, lecturas públicas de datos del Sisben, presupuesto participativo.”<sup>119</sup>*

Algunos procesos como el de Urrao o el de Támesis, han logrado construir una dinámica propia, sobreponerse a la poca voluntad de la administración municipal y consolidar propuestas autónomas de trabajo:

---

<sup>117</sup> Ídem.

<sup>118</sup> Ídem

<sup>119</sup> Entrevista. S-PR002. Comité de Impulso Asamblea Constituyente de Pueblo Rico.

*“Nosotros no hemos hecho las asambleas la mayoría de veces como dice la gobernación: este tema, es si queremos hablar de algo, queremos hablar de salud, queremos hablar de educación, entonces invitamos a las personas que pertenecen a estos gremios: digan ustedes qué están haciendo y nosotros les vamos a decir qué es lo que queremos que hagan porque no están cumpliendo con esto, nosotros nos hemos salido de los parámetros, nos han tratado de imponer cositas, que las hemos aceptado como lo del plan local de equidad que nos parecía bien.”<sup>120</sup>*

Uno de los obstáculos más señalados por los y las constituyentes de los diferentes municipios es la cultura política tradicional de clientelas y paternalismos, frente a la cual, las asambleas constituyentes son una alternativa para renovar prácticas políticas y configurar una cultura política democrática:

*“Se ha tenido como dificultad, la cultura política tradicional, es uno de los principales problemas que tenemos nosotros con nuestros paisanos, el antioqueño es tradicionalista y no quiere cambios, especialmente nosotros que vivimos en los municipios alejados de la zona urbana, no quieren cambios tan bruscos”<sup>121</sup>.*

*“Las asambleas constituyentes son importantes para que se vaya creando esa conciencia, que se vota es por un programa de gobierno no por un candidato, que no nos prometan nada porque todavía existe la cultura de comprar voto y la platica, eso es muy marcado, todavía hay gente que muere por eso, cambiar de cultura es muy difícil.”<sup>122</sup>*

Tarso ha sido importante para muchos procesos de la subregión por su apoyo, acompañamiento y ejemplo; ha motivado la configuración de incitivas constituyentes juveniles, hermanamientos para capacitar liderazgos y en otros casos ha facilitado apoyo logístico.

<sup>120</sup>. Entrevista S-U003. Asamblea Constituyente de Urao.

<sup>121</sup>. Entrevista S-T008. Asamblea Constituyente de Támesis.

<sup>122</sup>. Entrevista S-V005. Asamblea Constituyente de Valparaíso.

- *“Resaltamos el apoyo permanente y desinteresado de los líderes de la asamblea municipal constituyente del municipio de Tarso quienes han sido partícipes de nuestro avance”.*<sup>123</sup>
- *“Tenemos un proceso de hermanamiento muy bueno, tenemos tres jóvenes estudiando administración en sistemas en el municipio de Tarso y logramos que otros tres estuvieran en ciudad Bolívar en un diplomado de gestión pública, además los fines de semana tres representantes de la asamblea están estudiando en la Escuela de Líderes que funciona en Tarso.”*<sup>124</sup>
- *“La asamblea constituyente de Tarso nos consiguieron dos computadores para la oficina y nos acompañan el proceso garantizando nuestra autonomía.”*<sup>125</sup>

### ***Asamblea Constituyente de Caramanta***

En el suroeste antioqueño se han desarrollado asambleas constituyentes sobresalientes, Tarso fue la pionera y le siguió la Asamblea Constituyente de Caramanta. Allí un grupo de campesinos y campesinas, organizados en un grupo independientes llamados los Ecológicos, cansados de los partidos tradicionales que habían monopolizado el poder político en el municipio, se atrevieron a romper esquemas y con el liderazgo de Herman Javier Ocampo consiguieron desarrollar un alternativa de poder participativo: “Caramanta tierra de todos”

Al igual que Tarso, en Caramanta la crisis fiscal e institucional que enfrentaba el municipio debido al recorte en las transferencias municipales, impedía el cumplimiento de las obligaciones de la administración municipal como el pago de pensiones laborales, parafiscales, y bancarias entre otras, las deudas ascendían a 1.427 millones de pesos aproximadamente a inicios del

<sup>123</sup> Entrevista S-T008. Asamblea Constituyente de Támesis.

<sup>124</sup> Entrevista. S-PR002. Comité de Impulso Asamblea Constituyente de Pueblo Rico.

<sup>125</sup> Entrevista S-F006. Asamblea Constituyente de Fredonia.

2001; por otro lado, los gastos de funcionamiento excedían la capacidad de financiamiento pues sólo cubrían el 44% del total de éstos a diciembre de 2000.

En este *primer ciclo del movimiento constituyente en Caramanta* la asamblea constituyente legitimó el proceso de reestructuración de la administración municipal en cabeza de Herman Javier Ocampo de acuerdo con las leyes 617 y 715 de ajuste fiscal, e inició un proceso de presupuesto participativo que se mantuvo durante el período 2002- 2003 desarrolladas en Asambleas Municipales Comunitarias, siguiendo los lineamientos de las reformas de segunda generación impuestas desde el gobierno central.

Asimismo, se inició un trabajo de capacitación sobre temas de participación ciudadana para el fortalecimiento organizativo de los grupos existentes como la Asociación de Mujeres Caramanteñas AMUCAR, la Asociación de Productores de Caramanta ASAP y el Comité Municipal de Desarrollo Rural CMDR; se conformó la Escuela de Formación Ciudadana y allí surgió el grupo Gestores de la Participación, conformado por líderes de las diferentes organizaciones del municipio. En la cuarta Asamblea Municipal Comunitaria en abril de 2003 se declararon en Asamblea Municipal Constituyente, continuando su proceso de planeación y presupuesto participativo así como el estímulo y la capacitación para la participación ciudadana. Para Marta Cecilia Clavijo promotora de esta iniciativa, lideresa destacada y constituyente departamental, la Asamblea Constituyente de Caramanta *“es un espacio de participación incluyente, democrática donde la comunidad participa activamente de lo público, construye desarrollo a escala humana de abajo hacia arriba”*<sup>126</sup>.

---

<sup>126</sup>. Entrevista S-C001. Marta Cecilia Clavijo. Asamblea Constituyente de Caramanta. Asamblea Constituyente de Caramanta. Septiembre 9 de 2007

El segundo ciclo del movimiento constituyente en Caramanta, está dado por el cambio de administración municipal, el período posterior al 2004, sirvió para medir el grado de solidez de la asamblea que no contaba entonces con el liderazgo de Herman Ocampo. La Asamblea Constituyente de Caramanta en este ciclo, ha logrado seguir consolidando su proceso, a pesar de los opositores que hacen parte de los poderes tradicionales del municipio, *“inicialmente nos veían como una amenaza para ellos, pero a medida que empezamos a trabajar se fueron sumando, aunque algunos secretarios no nos querían mucho, ellos veían la necesidad de que la comunidad participara en el municipio”*<sup>127</sup>.

De la asamblea participan delegados de 46 organizaciones, de ellas, las más destacadas son: Asociación de productores agropecuarios, Asociación de mujeres, Juntas de Acción Comunal, Comité Zonal del Corregimiento Alegrías, ASOUSUARIOS, Grupo de Reconciliación con las Víctimas del Conflicto.

Durante este tiempo las acciones de la asamblea constituyente han estado dirigidas a continuar con el presupuesto participativo y la rendición de cuentas, *“...lo más importante ha sido la permanencia de la asamblea y el fortalecimiento de la misma. El presupuesto participativo. La rendición de cuentas. Ajustes al plan de desarrollo. Construcción del manual de convivencia participativo. Participación en comunidades activas y la declaratoria de Caramanta como Territorio de Paz.*<sup>128</sup>

Durante la campaña electoral de 2007 la asamblea ha encontrado dificultades y obstáculos pues algunos candidatos con prácticas tradicionales de hacer política encuentran un obstáculo en el proceso constituyente y siempre se presenta la discusión en las asambleas de como separar el proceso de los liderazgos

---

<sup>127</sup> Ídem.

<sup>128</sup> Entrevista S-C001. Marta Cecilia Clavijo. Ob. Cit.

y sus intereses políticos: *“hemos tenido un gran tropiezo porque hay dos grupos políticos que están mirando la asamblea como una amenaza, además en el órgano de coordinación de la asamblea, varias personas participamos en listas para el concejo de diferentes campañas (...) pero tomamos la determinación y lo discutimos en la asamblea y sacamos un comunicado que no íbamos a hacer campaña a nombre de la asamblea”*<sup>129</sup>.

*“Nosotros en la campaña o llega cualquiera de nosotros de la asamblea y este programa lo trabaja tal y tal, tenemos la dificultad, El rico hizo su campaña diciendo: “hice la carretera”. Pero la comunidad ya no es boba, ya la gente pregunta ¿Cómo así? ¿Quién hizo realmente eso? Por eso la importancia de la rendición de cuentas, que se tenga claridad de qué proyectos se hicieron, qué no se hicieron, quién dio cofinanciación, cuánto dio, es lo que se está tratando de hacer, que sean concientes que hemos trabajado en una asamblea.”*<sup>130</sup>

De otro lado, se han realizado varias actividades en el marco de los proyectos que desarrolla Conciudadanía, ONG que ha acompañado los procesos constituyentes en el suroeste, primero en los proyectos de la gobernación y a partir del 2007 con proyectos independientes. En ese sentido, se han realizado actividades que lograron concretar durante el 2007, la agenda de Equidad y el Pacto de Ética Electoral; actividades que unidas a las Asambleas anuales de presupuesto participativo y rendición de cuentas han consolidado el proceso democrático en el municipio.

### ***Asamblea Constituyente de Fredonia***

La Asamblea Constituyente de Antioquia sirvió para difundir el espíritu constituyente indiciado en el Suroeste por Tarso y

---

<sup>129</sup>. Ídem.

<sup>130</sup>. Ídem.

continuado por Caramanta. El 24 de julio de 2004 se instaló en la plaza pública del municipio de Fredonia la asamblea constituyente con más de 500 personas.

En su primer ciclo de movilización, el proceso constituyente en Fredonia ha transitado por un difícil inicio en medio de polarizaciones y ataques de sectores tradicionales que veían en la constituyente una amenaza a sus intereses. Las motivaciones para iniciar con el proceso en el municipio, al igual que en Tarsó y Caramanta fue la crisis fiscal en el marco de las reformas neoliberales de segunda generación: *“Encontrar una salida a la crisis económica y social del municipio y evitar que termine en un corregimiento es uno de los objetivos de la asamblea constituyente”*<sup>131</sup>

El proceso de reforma emprendido buscó sacar a Fredonia del déficit fiscal de 8.000 millones de pesos, en momentos en que el presupuesto no superaba los 5.000 millones; es decir había un gasto superior al presupuesto en un 128%. Una serie de reducciones fueron emprendidas, proceso que fue legitimado por la asamblea constituyente.

Se inició la estructuración por medio de la elección de representante de las organizaciones del municipio y se realizaron asamblea de presupuesto participativo y rendición de cuentas. Del mismo modo, se efectuaron actividades en el marco del proyecto Redes de Participación como las lecturas públicas del Sisben. La constituyente también, emprendió un proceso de capacitación en diversos temas como: competencias ciudadanas, control social, propuestas de paz para la región entre otras. Para ello la asamblea configuró una *Escuela de Formación* donde se han beneficiado cerca de 300 líderes y lideresas.

---

<sup>131</sup>: Así reportaba El Colombiano la instalación de la Asamblea Constituyente de Fredonia. Al respecto ver: “Fredonia confía su futuro a la Asamblea Constituyente” En: El Colombiano Medellín, domingo 25 de julio de 2004.

Poco a poco los constituyentes han logrado vencer los obstáculos para trazar nueva rutas de acción y movilización, han logrado trascender la coyuntura de reformas neoliberales y de proyecto específicos impulsados por diversas instituciones, para darle nuevos contenidos a la asamblea incorporando los conflictos locales y dándoles una salida positiva por medio de la acción colectiva en la asamblea constituyente.

En ese sentido, *deliberaciones públicas* sobre alternativas productivas, viñas y los problemas de los servicios públicos domiciliarios han servido para llamar la atención de las autoridades sobre asuntos vitales para la comunidad. En septiembre de 2007 ante el mal estado de la carretera Camilocé – Fredonia, la Asamblea constituyente municipal convocó a una **Jornada Cívico Cultural de Protesta**, ante el mal estado de la vía “*que está peor que hace año y medio*” cuando iniciaron trabajos de recuperación y pavimentación que nunca terminaron, con un presupuesto de 6.300 millones y una adición de 300 millones, gracias al Plan 2.500 del gobierno nacional, afirma Luis Arturo Henao líder constituyente.

“Convocamos y el pueblo se paralizó en un 50% por el problema de la vía Camilocé– Fredonia, hicimos una convocatoria a una jornada de protesta por 8 días, eso de bloquear o paralizar un pueblo 8 días es muy difícil, y sin embargo estuvo muy paralizado, se generaron las condiciones casi para un paro cívico allá y eso lo hizo la constituyente, fue una jornada muy exitosa donde hay un reconocimiento en el municipio para la asamblea y por eso lo creo que es el logro número uno en Fredonia.”<sup>132</sup>

Con el apoyo del departamento de Antioquia, de la Secretaría de Participación Ciudadana de Fredonia y el Comité de Cafete-

---

<sup>132</sup>Entrevista. Luís Arturo Henao presidencia Colegiada. Asamblea Constituyente de Fredonia. 2007.

ros se consiguieron recursos para dar inicio a *proyectos productivos* alentados por la constituyente. Este primer impulso puso en marcha una empresa de bocadillos en la vereda Sabaletas y una empresa de confecciones en la vereda El Uvital “*Esperamos que no solo estas dos veredas, sino muchas, se beneficien de estos proyectos productivos y las comunidades demuestren el empuje necesario para generar alternativas a la crisis económica.*”<sup>133</sup>

---

<sup>133</sup> Ídem.

## 2. ORIENTE

### 2.1. Características generales

El Oriente Antioqueño tiene una extensión de 8.094 kms<sup>2</sup>, equivalentes al 12.9% del territorio de Antioquia. Limita por el norte con el Valle de Aburrá y la región del Nordeste; por el oriente con la región del Magdalena Medio; por el sur con el departamento de Caldas, y por el occidente con una fracción de la región del Suroeste y del Valle de Aburrá.

Lo componen 23 municipios divididos en cuatro zonas: *La zona de Embalses* a la que pertenecen los municipios de Alejandría, Concepción, El Peñol, Guatapé, San Rafael, Granada, San Carlos. Es el centro de producción hidroeléctrica del departamento y abastece la tercera parte de la energía hidroeléctrica que se produce en Colombia<sup>134</sup>.

De la *zona del Altiplano* hacen parte El Carmen de Viboral, El Retiro, El Santuario, Guarne, La Ceja, La Unión, Marinilla, Rionegro, San Vicente. Es la zona más cercana al Valle de Aburrá y la que más se ha transformado en los últimos diez años debido a la relocalización de industrias procedentes del Valle del Aburrá y a la construcción del aeropuerto José María Córdoba entre otros, factores que en general obedecen al “desplazamiento en las fronteras de urbanización, el fortalecimiento de los núcleos de industrialización, la creación de enclaves de producción y una fuerte disputa territorial.”<sup>135</sup>

---

<sup>134</sup>. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Panorama Actual del Oriente Antioqueño. Bogotá. Vicepresidencia de la República. 2004.

<sup>135</sup>. STRATA. Proyecto Bitácora: hacia una incorporación de la mirada histórica al ejercicio de la planeación regional. Corporación Programa Desarrollo para la paz – PRODEPAZ: Medellín. mayo de 2002. s.p. (documento magnético). Pág. 78. Citado por: HURTADO GALEANO, Deicy Patricia. NARANJO GIRALDO, Gloria. Exploraciones sobre la formación de ciudadanía. Una propuesta de reconstrucción de aprendizajes sociales para la formulación de pedagogías ciudadanas en contextos conflictivos de urbanización. Medellín. Instituto de Estudios Políticos. Universidad de Antioquia. Mayo de 2003. Sin publicar. Pág. 205

Los municipios de Abejorral, Argelia, Nariño, Sonsón componen la **zona de Páramo** conocida también como el oriente lejano, que comunica Antioquia con el Magdalena y el Cauca Medio, lo que la convierte en corredor estratégico para los grupos armados; de otro lado, es rica en recursos alimenticios, ecológicos e hidroenergéticos<sup>136</sup>. Por último, está la **zona de Bosques** compuesta por Cocorná, San Francisco, San Luís. Aunque es una zona rica en recursos naturales y la extracción de madera es una fuente de recursos importante, sus dinámicas sociales y económicas están marcadas por la autopista Medellín – Bogotá de importancia estratégica como eje vial del país.

La subregión del Oriente Antioqueño según las proyecciones realizadas por el DANE, existe un total de 606.775 habitantes para el 2005, de los cuales 313.444 (51.6%) son mujeres, mientras que el resto, 293.325 (48,3%) hombres.

El Oriente es una de las subregiones que posee mayor número de habitantes viviendo en el área rural, 325.781, equivalente al 53,6% del total de la población. Los municipios de Rionegro y Carmen de Viboral son los que presentan mayor número de personas viviendo en la zona rural, 35.271 y 28.023, respectivamente. Por otro lado, 280.944 (46,3%) habitantes del Oriente viven en las cabeceras municipales, siendo también Rionegro y la Ceja los municipios que concentran mayor número de personas, 62.379 y 36.647 respectivamente. El municipio que posee mayor densidad poblacional es Rionegro con 97.650 personas; mientras que el municipio que posee menor número de habitantes es Concepción con 5.718<sup>137</sup>.

---

<sup>136</sup>. HURTADO GALEANO, Deicy Patricia. NARANJO GIRALDO, Gloria. Exploraciones sobre la formación de ciudadanía. Una propuesta de reconstrucción de aprendizajes sociales para la formulación de pedagogías ciudadanas en contextos conflictivos de urbanización. Op. Cit. Pág. 206.

<sup>137</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE -. Población proyectada a 30 de junio de 2005.

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	SUBREGION			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
ORIENTE	606.775	293.325	313.444	280.994	135.599	145.389	325.781	157.726	168.055
Abejorral	24.651	12.078	12.567	7.311	3.511	3.794	17.340	8.567	8.773
Alejandro	6.093	2.944	3.149	2.726	1.317	1.409	3.367	1.627	1.740
Argelia	11.798	5.726	6.072	3.458	1.673	1.785	8.340	4.053	4.287
Cámen de Viboral	49.205	23.807	25.398	21.182	10.238	10.944	28.023	13.569	14.454
Cocorná	20.853	10.090	10.763	5.218	2.514	2.704	15.635	7.576	8.059
Concepción	5.718	2.756	2.962	1.504	724	780	4.214	2.032	2.182
El Peñol	18.012	8.674	9.338	7.698	3.699	3.999	10.314	4.975	5.339
El Retiro	18.740	9.004	9.736	7.952	3.810	4.142	10.788	5.194	5.594
El Santuario	31.722	15.309	16.413	17.727	8.556	9.171	13.995	6.753	7.242
Granada	16.795	8.130	8.665	5.629	2.721	2.908	11.166	5.409	5.757
Guarne	35.402	17.076	18.326	14.282	6.881	7.401	21.120	10.195	10.925
Guatapé	8.028	3.863	4.165	5.396	2.592	2.804	2.632	1.271	1.361
La Ceja	50.988	24.565	26.423	36.647	17.645	19.002	14.341	6.920	7.421
La Unión	20.612	9.928	10.684	8.372	4.026	4.346	12.240	5.902	6.338
Marinilla	41.181	19.877	21.304	24.144	11.651	12.493	17.037	8.226	8.811
Nariño	14.116	6.826	7.290	3.161	1.522	1.639	10.955	5.304	5.651
Rionegro	97.650	47.297	50.353	62.379	30.217	32.162	35.271	17.080	18.191
San Carlos	21.863	10.588	11.275	7.683	3.718	3.965	14.180	6.870	7.310
San Francisco	10.983	5.338	5.645	2.779	1.350	1.429	8.204	3.988	4.216
San Luis	16.829	8.154	8.675	6.449	3.119	3.330	10.380	5.035	5.345
San Rafael	18.580	8.994	9.586	7.205	3.481	3.724	11.375	5.513	5.862
San Vicente	25.513	12.342	13.171	5.005	2.414	2.591	20.508	9.928	10.580
Sonsón	41.443	19.959	21.484	17.087	8.220	8.867	24.356	11.739	12.617

En la subregión es mayor el número de mujeres que de hombres, y la mayoría de la población es infante o joven, es decir que se encuentran en el rango de 0 a 19 años. En las primeras edades son más numerosos los hombres, pero las mujeres empiezan a ser más numerosas a partir del rango de edad de 15 a

19 años; situación que se repite en todos los municipios de la subregión<sup>138</sup>.

EADAES AGRUPADAS	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	606.775	293.325	313.444	280.994	135.599	145.389	325.781	157.726	168.055
de 0 a 4 años	68.214	35.052	33.162	30.971	15.887	15.084	37.243	19.165	18.078
de 5 a 9	68.121	34.716	33.405	30.662	15.563	15.099	37.459	19.153	18.306
de 10 a 14	69.551	35.220	34.331	31.207	15.718	15.489	38.344	19.502	18.842
de 15 a 19	61.713	30.829	30.884	28.267	13.571	14.696	33.446	17.258	16.188
de 20 a 24	50.843	24.767	26.076	24.010	11.144	12.866	26.833	13.623	13.210
de 25 a 29	43.808	20.808	22.995	21.133	9.895	11.233	22.675	10.913	11.762
de 30 a 34	44.985	21.144	23.840	21.688	10.329	11.358	23.297	10.815	12.482
de 35 a 39	44.136	20.834	23.302	21.002	9.803	11.199	23.134	11.031	12.103
de 40 a 44	37.871	17.667	20.204	17.921	8.633	9.288	19.950	9.034	10.916
de 45 a 49	31.097	14.362	16.735	14.517	6.913	7.604	16.580	7.449	9.131
de 50 a 54	24.706	11.282	13.424	11.402	5.388	6.014	13.304	5.894	7.410
de 55 a 59	17.330	7.912	9.418	7.976	3.685	4.291	9.354	4.227	5.127
de 60 a 64	13.895	6.195	7.700	6.362	2.923	3.439	7.533	3.272	4.261
de 65 a 69	10.454	4.514	5.940	4.765	2.164	2.601	5.689	2.350	3.339
de 70 a 74	8.217	3.418	4.799	3.746	1.692	2.054	4.471	1.726	2.745
de 75 a 79	5.945	2.413	3.532	2.682	1.192	1.490	3.263	1.221	2.042
de 80 a 84	3.452	1.341	2.111	1.578	670	908	1.874	671	1.203
de 85 años a más	2437	851	1586	1105	429	676	1332	422	910

El Oriente Antioqueño es una subregión que presenta bajas condiciones de vida; según el DANE, para el 2003, el 63,2% de la población vive en situaciones de pobreza o miseria, siendo los municipios de Argelia, San Francisco, Cocorná y Nariño, los que presentan mayor población con necesidades básicas insatisfechas<sup>139</sup>. Por otro lado, para el 2004, la tasa de desempleo de la subregión ascendía a 11,5% -la cual era para las mujeres de

<sup>138</sup> Ídem.

<sup>139</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores. 2003.

20,4% y para los hombres de 7,8%; situación que se incrementaba más en las mujeres en las cabeceras municipales con un 21,3%, mientras que para los hombres es de 12,0%. Lo que muestra que existen mayores posibilidades de empleo para hombres que para las mujeres.<sup>140</sup>

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	CONDICIONES DE VIDA (2003)		
	% de población		Población pobre y en miseria
	En Miseria	Pobre	
ORIENTE	14,3	48,9	63,2
Abejorral	19,9	68,2	88,0
Alejandría	20,4	61,6	82,0
Argelia	43,1	52,7	95,8
Carmen de Viboral	14,3	44,8	59,2
Cocorná	31,9	60,2	92,1
Concepción	13,2	59,3	72,5
El Peñol	7,8	65,1	72,9
El Retiro	3,9	30,2	34,1
El Santuario	6,9	51,7	58,6
Granada	9,9	75,3	85,3
Guarne	8,8	57,8	66,6
Guatapé	3,7	56,2	59,9
La Ceja	3,6	45,8	49,5
La Unión	6,7	55,7	62,4
Marinilla	4,0	31,9	35,9
Nariño	20,8	70,0	90,8
Rionegro	3,3	27,4	30,6
San Carlos	26,4	55,1	81,6
San Francisco	49,2	46,2	95,4
San Luis	29,5	55,6	85,1
San Rafael	29,3	58,2	87,6
San Vicente	24,2	58,0	82,2
Sonsón	27,8	54,3	82,1

<sup>140</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Variables del mercado laboral en Antioquia, Tasa de Desempleo. 2004.

Paradójicamente, a pesar de los niveles de exclusión, la variedad climática del Oriente Antioqueño la hace una región rica en recursos naturales, y atractiva para diversos usos productivos; su ubicación geográfica es privilegiada y se ha desplegado una amplia red de comunicaciones moderna.

Las dinámicas sociales y políticas del Oriente Antioqueño han estado enmarcadas en procesos complejos de intereses hegemónicos, los cuales han encontrado respuestas de acción colectiva y acción popular, todas ellas atravesadas por los ciclos de violencia y de conflicto político armado escenificados en la región. En el último siglo, dos han sido los ciclos de acción colectiva más importantes el Movimiento Cívico de Oriente y el Movimiento Asambleario Constituyente.

## 2.2. Ciclos de movilización y protesta

Desde la década de 1960 el oriente antioqueño empezó a ser el centro de proyectos de modernización e industrialización, gran inversión económica y la puesta en marcha de megaproyectos hidroeléctricos y viales entre otros. El tipo de proyectos diseñados desde la capital del departamento no contó con los pobladores de los municipios sobre los cuales se planeó el “desarrollo de la región desde el centro”.

La reacción no se hizo esperar, la comunidad organizada especialmente de los municipios de Marinilla, El Peñol y Rionegro fueron los protagonistas del *primer ciclo de protesta*, que inició en los sesenta contra las dinámicas desarrollistas impuestas desde la capital del Departamento. La concepción del desarrollo centrada en el crecimiento económico, fue un eje de disputa y de emergencia de acciones colectivas en contra de la Electrificadora de Antioquia y el Circuito Eléctrico de Oriente.

Durante la década de 1970 estas mismas dinámicas de protesta se extendieron en contra de la valorización de la autopista que afectó a los campesinos de pequeñas parcelas pero también a los

grandes propietarios, las acciones se desarrollaron entre 1968 y 1972; asimismo, en 1975, se realizaron actos de protesta contra las Empresas Departamentales, Acuantioquia y contra el cobro de impuestos de industria y comercio, entre otros<sup>141</sup>.

El aumento en las tarifas de los servicios de energía a partir de 1980 se convirtió en el aglutinante de voluntades que permitieron la expansión de la acción colectiva contestataria que se venía desarrollando en Marinilla y se expandió por el Oriente cercano, haciendo surgir un movimiento social de repercusiones importantes para la configuración de una nueva fuerza política y social en el Oriente Antioqueño.

Las movilizaciones por el No pago de los servicios públicos, dieron vida a tres paros cívicos entre 1981 y 1984<sup>142</sup>. Marinilla y El Peñol fueron epicentro de la protesta e irradió su accionar, a través de liderazgos importantes que consiguieron apoyos en municipios como Concepción, Alejandría, Argelia, Sonsón y Nariño en el Oriente lejano.

El *Movimiento Cívico de Oriente* fue la muestra más significativa de la acción colectiva que en un período de auge de la protesta enarboló la bandera contrahegemónica frente a las formas en que las élites políticas y económicas llevaron adelante sus proyectos en los diferentes municipios del oriente<sup>143</sup>.

A través de Asambleas Populares y Juntas Cívicas, el Movimiento Cívico del Oriente, campesinos, comerciantes, obreros, estudiantes, maestros, confluyeron en un espacio democrático para la reivindicación de sus derechos y la construcción alternativas de nuevos liderazgos sociales y políticos. La protesta por los modelos exógenos de desarrollo impuestos por intereses

---

<sup>141</sup>. GARCÍA, Clara Inés. Movimientos Cívicos y Regiones. El Oriente Antioqueño. Instituto de Estudios Regionales. Págs. 39-40 y ss.

<sup>142</sup>. *Ibíd.* Pág. 65.

<sup>143</sup>. URIBE, María Teresa. Desplazamiento forzado en Antioquia 1985-1998. Oriente. Bogotá. Secretariado Nacional de Pastoral Social. 2001.

económicos y políticos de las élites Antioqueñas, ayudaron a la configuración de un claro sentimiento identitario por la región, la necesidad de autodeterminación y construcción del propio desarrollo. Social y políticamente la ganancia de las acciones colectivas del Movimiento Cívico de Oriente, está estrechamente vinculada con la formación de cuadros políticos populares alejados del bipartidismo oficial, con un sentido de pertenencia por la región, y con una visión del desarrollo que consulta y representa los intereses de los habitantes del territorio.

La acción colectiva del Movimiento Cívico de Oriente estuvo encaminada a exigir reformas de carácter redistributivo en las zonas de impacto de los megaproyectos como: reubicación e indemnizaciones a la poblaciones afectadas por las obras de construcción de hidroeléctricas y la autopista Medellín-Bogotá, entre otras; buscaron también lograr mayor autonomía y participación de los habitantes de la región en la orientación de desarrollo. En ese sentido, el Movimiento Cívico de Oriente, en palabras de Maria Teresa Uribe, posibilitó “un cambio en la vida política al propiciar la formación de una generación de líderes cívicos más independientes de los partidos tradicionales, una valoración de las acciones colectivas, y una conciencia de región frente a los poderes centrales.”<sup>144</sup>

En la década de 1980 se vivieron procesos de reforma política y de cambios institucionales permanentes y graduales; la ley 14 de 1983 sobre descentralización fiscal, abrió la puerta de entrada a la descentralización administrativa. El establecimiento de la carrera administrativa según la ley 1 de 1984, se constituyó en la principal medida para la implantación de un Estado con una racionalidad burocrática moderna. La elección popular de alcaldes, decretada según la ley 1 de 1986, reforzó la democracia representativa a escala municipal, todo este proceso de reformas graduales llevó aparejado una relocalización de los inte-

---

<sup>144</sup> Idem.

reses, un nuevo escenario de competencia donde cobran mayor importancia los poderes locales.

Los escenarios de representación política local se configuraron en escenario de disputa nodal para la vida política de la región. Las primeras elecciones populares de alcaldes en 1988, fue la oportunidad para que el Movimiento Cívico de Oriente lanzara sus propios candidatos a concejos y alcaldías, con un apoyo importante en los municipios de Marinilla y El Peñol.

Esta camada de jóvenes dirigentes fueron los protagonistas de la disputa, ahora a nivel electoral, por los cargos de representación política en concejos y alcaldías municipales. Uno a uno los líderes que se atrevieron a disputar el poder hegemónico de los partidos conservador y liberal fueron amenazados, condenados al exilio<sup>145</sup> y asesinados; el exterminio de la dirigencia del Movimiento Cívico de Oriente encontró su punto de auge a partir de 1988 hasta 1990.

La respuesta de los poderes hegemónicos tradicionales a la movilización, la protesta y la competencia electoral en el oriente antioqueño, fue la represión, los líderes de los movimientos perseguidos, amenazados y asesinados. Este antecedente de persecución y muerte a la oposición política por parte de las denominadas “fuerzas oscuras” o “guerra sucia”<sup>146</sup> que inaugura la década de

---

<sup>145</sup>. Uno de los dirigentes Joaquín Henao se exilió en España ante las amenazas por la muerte inminente. Entrevista N.L. Octubre de 2006.

<sup>146</sup>. La derecha en su proyecto paramilitar, realizó sus primeras acciones en los centros urbanos en los años ochenta, en lo que se denominó la “guerra sucia”, la cual, tuvo como objetivo específico el asesinato de líderes políticos de izquierda, sindicalistas, políticos progresistas de los partidos tradicionales, líderes de organizaciones sociales, jueces, defensores de derechos humanos y el exterminio de la Unión Patriótica, entre otros. En esa misma década, el paramilitarismo de derecha inició el “proyecto piloto” del Magdalena Medio; sin embargo, ese escenario rural no fue relacionado directamente con la “guerra sucia” como expresión urbana del proyecto de derecha. Al respecto ver: HINCAPIÉ JIMÉNEZ, Sandra Miled. Las ciudades y la guerra. Una mirada desde Medellín, Bogotá, Cali y Barrancabermeja. 1998-2005. Medellín. Instituto Popular de Capacitación IPC. 2006.

los noventa es sumamente importante, si se tiene en cuenta, que fue uno de los factores que facilitó la presencia y crecimiento de frentes guerrilleros en algunos municipios del oriente antioqueño. Sobre este último aspecto afirma María Teresa Uribe:

*A partir de la década de 1960 se asiste a una crisis de ese modelo de dominación (decimonónico de la Antioqueñidad) manifiesto en el auge de movilización social, en una acogida dispensada nuevas opciones de representación social y política de los intereses locales por corrientes cívicas que no obstante su perfil reformista, y sus márgenes de autonomía frente a la guerrilla y a la izquierda, también fueron objeto de una labor de exterminio, circunstancia que abonó el terreno para la expansión de las guerrillas que en principio, se limitaron a hacer presencia en zonas rurales apartadas de los centros de poder del Oriente.<sup>147</sup>*

En Marinilla el más importante dirigente cívico Ramón Emilio Arcila fue candidatizado a la alcaldía del municipio, esa misma semana fue asesinado, exactamente el 31 de diciembre de 1989. La muerte de Ramón Emilio Arcila marcó el cierre de un *ciclo de protestas* el declive del Movimiento Cívico en el Oriente Antioqueño y la atomización de los líderes. La clase política hegemónica continuó —no sin resistencias— dirigiendo los destinos del Oriente en medio de la cada vez mayor presencia de grupos armados de guerrillas y paramilitares.

---

<sup>147</sup>. URIBE, María Teresa. Desplazamiento forzado en Antioquia 1985-1998. Op Cit. Pág. 23.

## 2.3. Nace la Asamblea Provincial del Oriente Antioqueño



La Asamblea Provincial del Oriente Antioqueño nació en un *segundo ciclo de protesta en el Oriente en un contexto de escalonamiento del conflicto político armado y una estructura de oportunidades políticas* generadas en torno a las movilizaciones por la paz, que en el Oriente dieron origen a la Asamblea Provincial por la

Paz en 1998. Fueron precisamente las amenazas de las FARC a los alcaldes municipales de la región, las que generaron un rechazo masivo y una proclamación de la IX Asamblea Provincial como *Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño*, como muestra de soberanía popular y de reclamo del legítimo derecho de elegir a sus gobernantes. Después de la primera asamblea realizada en septiembre de 2002 en el municipio Marinilla, la Asamblea Provincial Constituyente se propuso impulsar asambleas municipales en toda la subregión.

*...el proceso de las asambleas a nivel regional ha sido muy importante y eso va generando como una idea y como una corriente que como decíamos ahora de pronto se ve más por fuera que por dentro, porque obviamente esto se construye sobre la base de lo que hay y la región es diversa y los procesos son distintos, desiguales, habría que hacer todo un análisis al interior de eso. Se ha hecho un esfuerzo por construir la asamblea, la asamblea jugó un papel fundamental cuando se declaró constituyente que fue un acto de valentía que se hizo aquí con todas las organizaciones y con los alcaldes que se acompañaban en ese momento, porque fue una decisión de decirle a las FARC: no estamos de acuerdo! y se hicieron muchas acciones y lo digo porque personalmente acompañé muchas*

*cosas, donde se rescató, donde se negociaron cosas, en el momento del conflicto, por eso se habla del Concejo Provincial de Paz.*<sup>148</sup>

El 24 de noviembre de 2002 en el municipio de Sonsón se realizó la segunda asamblea provincial, donde participaron cerca de 400 delegados, de 21 municipios, y fueron elegidos democráticamente por voto de los representantes, la Presidencia Colegiada integrada por nueve miembros integrada así:

Gustavo Montes, por la zona de Bosque  
Mauro López, por la zona de Altiplano  
Bernardo Marulanda, por la zona de Páramo  
Iván Darío Castaño (alcalde de Granada)  
por la zona de Embalses  
Teresita Marín, de la Asociación de Mujeres AMOR  
Liliana Aristizábal, de la Red de Jóvenes por la Convivencia y la Paz  
Patricia Aristizábal, personera Municipal de Marinilla  
Hernán Osorio, de las Asambleas Comunitarias  
Benjamín Cardona, de Conciudadanía

Durante la misma sesión la Asamblea Provincial Constituyente aprobó dos resoluciones: en la primera se estableció públicamente el compromiso de la asamblea con la construcción de un Laboratorio de Paz en la región<sup>149</sup>; en la segunda resolución, se refirieron a la necesidad de iniciar procesos de negociación del conflicto político armado y de intercambio humanitario de personas retenidas y privadas de libertad, como paso previo particularmente el gobernador de Antioquia y su Comisionado de Paz<sup>150</sup>.

---

<sup>148</sup>. Constituyente Municipal. Entrevista. Conversatorio Constituyentes Municipales del Oriente. Marinilla.

<sup>149</sup>. RESOLUCIÓN N° 5. II Sesión de la Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño sobre Laboratorio de Paz. Sonsón, 24 de noviembre de 2002.

<sup>150</sup>. RESOLUCIÓN N° 6. II Sesión de la Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño sobre el conflicto armado en la región. Sonsón, 24 de noviembre de 2002.

### *Estructura de la Asamblea Provincial Constituyente*

La *estructura de la movilización* de la Asamblea Provincial Constituyente se organiza en torno a: las *sesiones plenarias*, ciudadanos y ciudadanas de todos los municipios de la región, instituciones, etc; *Consejo Provincial de Paz* integrado con delegados-as municipales a la Asamblea Constituyente de Antioquia y un delegado-a por cada una de las 4 subregiones (altiplano, embalses, páramo, bosques); por último la *Presidencia Colegiada* compuesta por nueve miembros elegidos en sesión plenaria.

La Asamblea Provincial buscó la promoción de cuatro asambleas sectoriales de carácter provincial: mujeres, niños y niñas, jóvenes, y comunales. Estas asambleas sectoriales buscan contribuir al fortalecimiento de la Asamblea Provincial Constituyente para que promuevan en cada uno de sus sectores en los diferentes municipios, la articulación de sus agendas a la dinámica provincial siguiendo su mandato político. En un avance del proceso se desarrollaron *Asambleas Sectoriales Provinciales* que sirvieron como preparación a la Asamblea Constituyente de Antioquia<sup>151</sup>.

La participación de las mujeres organizadas ha sido un motor esencial de la movilización en el Oriente en el segundo ciclo de protesta, las movilizaciones por la paz y el tejido organizativo en los municipios han encontrado en las organizaciones de mujeres un pilar fundamental. La Asociación de Mujeres del Oriente AMOR desde 1995 ha encabezado las propuestas de movilización y organización. Así lo manifestaron en una carta a la Asamblea Provincial Constituyente:

---

<sup>151</sup>. Para dar un ejemplo 180 mujeres en junio y 126 jóvenes en julio de 2003, procedentes de todos los municipios del Oriente se reunieron durante dos días en Rionegro para discutir sobre 4 ejes fundamentales Gobernabilidad democrática y legitimidad del estado; Conflictos, violencias – paz y convivencia; Autonomía territorial; Desarrollo e inclusión.

*“Esta Asamblea Provincial Constituyente es el resultado de un proceso de varios años que en sus inicios tuvo el sueño de fortalecer la ciudadanía y de hacer del Oriente una ‘provincia de paz’. Desde su nacimiento las mujeres lo hemos acompañado y nos hemos hecho visibles con nuestro aporte como tejedoras de vida y de tejido social en nuestros municipios y en la región. Hoy la influencia del conflicto armado ha logrado afectar profundamente ese tejido social y nos sentimos tristes y golpeadas, pero seguimos soñando y queremos hacer de esta situación de dificultad un reto hasta alcanzar el propósito inicial. Hoy somos más que ayer. Hemos avanzado y debemos seguir haciéndolo. (...) Necesitamos un proyecto integral de Asambleas Comunitarias Constituyentes en cada municipio. Allí se requiere la presencia activa de hombres y mujeres que como ciudadanos y ciudadanas marquemos el horizonte de reconciliación de nuestras localidades”<sup>152</sup>*

### ***Auge y Consolidación del proceso***

El trabajo mancomunado de los diferentes actores sociales y políticos, lograron el objetivo fundamental de diseñar y gestionar la aprobación del Segundo Laboratorio de Paz para la región ante la Unión Europea. Asimismo, posicionaron la Asamblea Provincial Constituyente como escenario democrático en la región. Durante el 2003 se celebró la Tercera asamblea Provincial Constituyente en el municipio del Carmen de Viboral. En dicha Asamblea se reconocieron dichos logros y se instó a todas las fuerzas vivas a mantener su compromiso y empeño en el proceso; asimismo, se ratificó la autonomía de la Asamblea frente a los diferentes partidos y movimientos políticos en campaña electoral y se decidió actuar como bancada en la asamblea Constituyente de Antioquia convocada por la gobernación de Antioquia<sup>153</sup>.

La participación destacada de los líderes y lideresas de la Asamblea Provincial del Oriente Antioqueño promovió la discusión

<sup>152</sup> Carta de AMOR para la Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño, Sonsón, 24 de noviembre de 2002.

<sup>153</sup> III Sesión de la Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño, El Carmen de Viboral, agosto 3 de 2003.

acerca de la provincia como figura territorial para Antioquia. La propuesta de provincia:

**Debe ser un hecho cultural y político que fortalezca la democracia.** Para ello es indispensable que sea un proceso **participativo**.

Debe ser un instrumento para un despegue efectivo hacia el **desarrollo concertado**. Para ello debe tener como objetivo, producir un acuerdo sobre las grandes líneas de desarrollo de las regiones y un proceso de planeación sólido y eficiente.

Debe proponer unas reglas de convivencia que consoliden las regiones como **territorio pacífico**.

Para esto debe impulsar un proceso de educación en normas de **convivencia y apropiación de la Constitución**.

Debe fortalecer los procesos de desarrollo y modernización Municipal. Para lo cual debe impulsar y apoyar procesos de **reordenamiento territorial**, al interior de los municipios.

De generar posibilidades de construir un **nuevo liderazgo democrático** en las organizaciones sociales de las provincias. Para ello debe ofrecer un espacio de formación, creando un líder capaz de desatar procesos de desarrollo integral, que permita un constante balance y una revisión **con sentido crítico y autónomo, con pensamiento plural**.

Debe trabajar constantemente en la integración de fuerzas y voluntades para lograr la **construcción de región**, como un concepto más amplio que rebasa lo municipal.

Debe tener como principio el desarrollo sostenible, como manera de lograr un **desarrollo armónico** con suficiente infraestructura socio-económica y cultural, que garantice una permanente elevación del nivel de vida de la comunidad<sup>154</sup>

---

<sup>154</sup>. ARISTIZABAL GÓMEZ, Ana Patricia. Ponencia presentada como proyecto ante la Comisión de Gobernabilidad, Asamblea Constituyente de Antioquia, Octubre de 2002.

Es así como desde el Oriente Antioqueño se han liderado procesos que piensan y proyectan la región desde el proceso constituyente como una nueva propuesta contrahegemónica. Esta nueva apuesta de recomposición y cohesión de liderazgos de la primera ola de acción colectiva en torno al movimiento cívico, hoy se nutren de nuevos líderes *en la búsqueda una salida al conflicto político armado, la crisis humanitaria que dicho conflicto genera, se lideran acciones en la construcción de la democracia que sólo es posible en un modelo de desarrollo concertado, incluyente y justo.*

El contexto durante el 2005 llevó a la Asamblea Provincial Constituyente a asumir nuevos retos e iniciativas, el nuevo mapa de gobiernos locales y el gobierno departamental, los procesos de desmovilización de los grupos paramilitares en la región, fueron factores determinantes en el rumbo de la Asamblea Provincial.



En el Oriente Antioqueño se iniciaron las desmovilizaciones de los grupos paramilitares; en noviembre de 2003, en el marco del proceso adelantado en Santafé de Ralito por el gobierno nacional, en el municipio de La Ceja, 874 miembros del Bloque Cacique Nutibara con influencia en Medellín y su Área Metropolitana dejaron las armas. A partir de allí, se continuó un proceso de desmovilización paulatina de una parte de los ejércitos paramilitares, en diferentes regiones del país. En el 2005 el Bloque Héroes de Granada con gran influencia en el Oriente, desmovilizó cerca de 2.033 hombres.

Ante este panorama la Asamblea Provincial Constituyente inició un proceso de discusión y formación sobre los temas que atañen a la Verdad, la Justicia, la Reparación y la Reconciliación. Pensar en la reconciliación fue una propuesta en discusión al considerar que la región ha sufrido en el contexto de guerra, toda clase de violaciones a los derechos humanos y al derecho internacional humanitario, en una verdadera crisis humanitaria por el número de desplazados, masacres, minas antipersonales etc. Pero además, en ese mismo marco, chicos y chicas pertenecientes a familias de diferentes municipios de la región, han engrosado las filas tanto de ejércitos guerrilleros y paramilitares como de policías y ejército estatal; hoy esos chicos y chicas que quieren regresar a sus hogares deben encontrar una comunidad de la cual puedan volver a ser parte, considerando que algunas fueron víctimas del reclutamiento forzado y de las condiciones de marginalidad y exclusión que no ofrecía otro proyecto de vida que la guerra.

En el trasegar de la asamblea se recrean los imaginarios de una sociedad democrática, con cada nuevo encuentro, se da un paso en la iniciativa de encontrar caminos que nunca terminan, en el logro de un sueño colectivo, así lo expresa una de sus lideresas:

*Nuestro trabajo unido y permanente no solo es necesario para buscar una salida dialogada al conflicto armado. Será la partici-*

*pación ciudadana y el fortalecimiento de nuestras instituciones lo que logre una auténtica gobernabilidad democrática. Los ciudadanos en el Estado Social de Derecho existimos para intervenir la cosa pública. (...) Un ciudadano formado ya no irá a las urnas solo para conseguir un empleo, votará en forma conciente por el candidato que mejor represente los intereses colectivos. Pero tampoco puede permitir que se despilfarren los recursos públicos. Un ciudadano formado no permitirá que a su nombre los armados violen los derechos de los asociados ni que la Fuerza Pública en nombre de la patria violente a los ciudadanos (...) Las organizaciones formadas participan en planes de gobierno y en la elaboración de sus presupuestos no como legitimadores de los proyectos de las administraciones sino al contrario, como apoyo a las mismas porque es la comunidad quien mejor conoce sus potencialidades. Deberán ir y venir permanentemente de lo local a lo regional y de lo regional a lo local, la región solo podrá salir adelante si entre todos y todas generamos las condiciones para que nuestro municipio cuente con desarrollo autónomo y equitativo.<sup>155</sup>*

El panorama general de las Asambleas Municipales Constituyentes durante el 2005, según los informes de la Unión Temporal<sup>156</sup>, mostraba un panorama crítico de municipios donde los procesos habían desaparecido o decayeron, como el caso de la Asamblea Constituyente del Municipio de Sonsón que fue, en años anteriores escenario privilegiado de la dinámica constituyente. Para el 2006 el trabajo de acompañamiento en el marco de los proyectos del Laboratorio de Paz II, influyó de manera positiva en la reactivación de procesos en algunos municipios.

---

<sup>155</sup> ARISTIZABAL, Patricia. VI Sesión de la Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño, Municipio de Marinilla, Abril 30 de 2005.

<sup>156</sup> Archivos. Conciudadanía.



Durante el 2007 la asamblea provincial se propuso la formulación de una Agenda Provincial para ser presentada a los candidatos a las alcaldías y a la Gobernación de Antioquia. Un promedio de 40 personas, delegados de asambleas municipales y de organizaciones sociales, integrantes del Consejo Provincial participaron en los Talleres con el método de Suyusama<sup>157</sup> durante los meses de mayo, junio, julio. La visión construida en la Agenda Provincial presenta: *“El Oriente Antioqueño, una provincia autónoma, con alto desarrollo humano, conciliadora, incluyente, democrática y apropiada colectivamente de sus recursos”*<sup>158</sup>.

Los ejes estructurantes de este proyecto colectivo buscan:

1. Ganar en identidad y autonomía territorial
2. Generar gobernabilidad para la paz con una sociedad participante en la construcción de una democracia radical de ciudadanía social y política, por medio de la promoción de procesos constituyentes para el empoderamiento ciudadano, la formación ciudadana para la participación y el manejo no violento de los conflictos y generen pactos de equidad para erradicar la pobreza extrema.
3. Buen gobierno, promoviendo planeación y presupuestos participativos, control ciudadano a la gestión pública, rendición de cuentas, legitimando el Estado social que cumple con su función de garantizar derechos políticos, civiles y sociales.
4. Promover acercamientos humanitarios y de reconciliación.

---

<sup>157</sup> Suyusama que en quechua significa “región hermosa”, es el nombre que identifica al Programa de Sostenibilidad Regional para Nariño y Putumayo Andinos, la apuesta de Suyusama es “sumarse a las dinámicas regionales, para construir una visión prospectiva y estratégica de sostenibilidad que les permita a los actores sociales de la región, visualizar un sueño común y posible a 30 años desde las dimensiones económica, social, cultural, ambiental y política.” Por medio de metodologías participativas “basadas en el intercambio de saberes, experiencias y enfoques diversos, teniendo en cuenta la interacción entre el mundo rural y urbano y la articulación entre lo regional, lo nacional y lo global.” Al respecto ver: <http://www.javeriana.edu.co/fear/fac/Suyusama.htm>

<sup>158</sup> Agenda Provincial del Oriente Antioqueño.

5. Generar condiciones de justicia, inclusión y equidad basado en proyectos regionales: productivo, de seguridad alimentaria y sostenibilidad económica; ambiental y de biocomercio; energético y de recursos hídricos. Asimismo solucionar el problema de la tierra en relación con: la titulación, restitución de tierras a los desarraigados, redistribución, y sustitución de cultivos ilícitos. En general configurar un proyecto regional autónomo de administración financiera del desarrollo.

El 29 de julio fue presentada la Agenda Provincial con candidatos a la Gobernación de Antioquia y las alcaldías populares del Oriente en sesión plenaria de la Asamblea Provincial Constituyente que contó con la participación de delegados de asambleas municipales, de organizaciones sociales, del sistema regional de planeación, la red comunal, la asociación de mujeres, la asociación de víctimas del Oriente e instituciones como Prodepaz, Coredi, Conciudadana e IPC. En dicha sesión los candidatos reconocieron la importancia y seriedad del trabajo sobre agenda y se les interrogó sobre aspectos cruciales para la región como:

- Descentralización y autonomía territorial; asociatividad municipal de nivel provincial
- Gobernabilidad y legitimidad del Estado
- Reconciliación: políticas municipales de paz, de atención a víctimas como prioridad, de reinserción, acercamientos humanitarios, de creación de “confianza cívica”.
- Equidad: de género, de generación, territorial, social.
- Conectividad vial, tecnológica (articular los municipios aislados a los centros más desarrollados y de los sectores veredales al centro urbano)
- Democratización de los servicios públicos
- Incremento de cultivos de uso ilícito

La importancia de esta sesión radica en que la Asamblea Provincial Constituyente y las asambleas locales asumen la vocería de sectores importantes de la ciudadanía organizada para el fortalecimiento de una visión conjunta del territorio, de interlocución y concertación de la Agenda Provincial con autoridades estatales en este caso candidatos a la Gobernación de Antioquia y las alcaldías populares<sup>159</sup>. El 2008 representa un desafío en términos de la capacidad de incidencia de la Asambleas Provincial Constituyente para posicionar la Agenda Provincial en el plan de desarrollo departamental y en los planes locales y regionales.

El gran dinamismo de la organización subregional, busca consolidar un *sujeto colectivo con visión estratégica*, en este momento se cuenta con: consejo subregional de alcaldes asociación de concejos municipales asociación de personeros-as -asambleas ciudadanas organizaciones e instituciones provinciales, congresistas y diputados del Oriente, fuerzas políticas regionales, consejo directivo del laboratorio de Paz, y se propone la configuración del “*Parlamento Provincial*”.

Esta gran cantidad de escenarios de confluencia y deliberación subregional contrasta con la debilidad de los escenarios constituyentes municipales, es por ello, que se reconoce como debilidad de la Asamblea Provincial el ser “*un árbol sin raíces*”<sup>160</sup> que goza de fortaleza política pero precisa ampliar la legitimidad en los escenarios locales de toda la subregión para así consolidar el proceso constituyente provincial y pasar “*de una democracia ‘de base estrecha’, a una democracia representativa y deliberativa ‘de base ancha’*”<sup>161</sup>.

---

<sup>159</sup> Archivos. Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño

<sup>160</sup> Benjamín Cardona. Presidente Colegiado. Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño. Medellín. Noviembre de 2007

<sup>161</sup> Ídem

## 2.4. Asamblea Constituyente de Marinilla.

Los ciclos de protesta vividos en el oriente antioqueño y que fueron examinados anteriormente, encontraron en Marinilla un epicentro de sus actividades y liderazgos. El Movimiento Cívico de Oriente encontró en Marinilla una camada de dirigentes que como Ramón Emilio Arcila, apostaron su vida en el empeño de defender los intereses regionales. Del mismo modo, la Asamblea Provincial del Oriente Antioqueño, tiene en Marinilla un apoyo de líderes y lideresas que hacen parte de la Presidencia Colegiada y lideran el proceso constituyente provincial.

Una vez finalizado el primer ciclo de protesta en el marco del Movimiento Cívico de Oriente, la dinámica organizativa en Marinilla se reconfigura a mediados de la década de 1990, con la conformación de organizaciones de mujeres *“empezábamos también a crear una nueva conciencia, pero sobre todo con la idea de que si las mujeres no asumimos una actitud distinta frente al mundo, frente a la vida, no podemos crearle unas condiciones distintas a los niños, los niños van a estar en unas condiciones más difíciles, ahí entonces empezamos a descubrir: uno, que crecimos en una cultura patriarcal, muy autoritaria, muy de imposición pero además, que crea dependencias, que privilegia a uno y relega a otros y sobre todo que hay una exclusión muy fuerte hacia sectores como las mujeres, los niños, los adultos mayores, por lo general los privilegiados, son los hombres fuertes y ojalá de clase alta, eso es una cosa de toda Latinoamérica pero en especial en este Oriente y sobre todo Marinilla que ha sido muy conservadora.”*<sup>162</sup>

Esta tradición de movilización y lucha contrasta con una cultura conservadora, donde los valores tradicionales prevalecientes limitaban la participación popular de hombres y mujeres, la cual fue combatida a sangre y fuego. Las mujeres desde otros lugares, por fuera de los escenarios privilegiados del poder, empezaron un proceso de reflexión sobre ese orden, el lugar de

<sup>162</sup>. Entrevista O-M005. Janeth Ramírez. Constituyente Municipio de Marinilla.

las mujeres y su papel en la construcción de una nueva sociedad. En medio del conflicto armado las mujeres organizadas encabezaron las marchas y manifestaciones acompañando los personeros, alcaldes y concejales en la búsqueda de acuerdos humanitarios por una salida negociada al conflicto armado.

Al configurarse la Asamblea Provincial y planteándose como uno de sus objetivos la configuración de asambleas constituyentes municipales, Marinilla encabezó el proceso, pues fue precisamente allí donde se celebró la primera Asamblea Provincial en septiembre de 2002 como lo recordamos anteriormente.

Las dinámicas de participación y acción colectiva popular en el municipio hasta el 2002 se desarrollaron de manera autónoma por parte de diversos sectores sociales y comunitarios, muy ligada a dinámicas regionales en torno a la demanda por la humanización del conflicto y la defensa de los derechos humanos. El proceso municipal avanzó cada vez con más fuerza y empezó a generar encuentros asamblearios sectoriales donde las mujeres jugaron un papel determinante, en la construcción de pactos sectoriales.

En la medida que avanzaron los pactos sectoriales, poco a poco se fue cristalizando la idea de un pacto municipal que dio vida al proceso constituyente. En el mes de julio de 2003 al reunirse todos los procesos asamblearios sectoriales se constituyeron en asamblea constituyente municipal, y más adelante, en octubre del mismo año los diferentes pactos fueron concertados para la elaboración del “Pacto de Gobernabilidad Democrática” que fue firmado por los candidatos a la alcaldía municipal.

En dicho pacto fueron establecidos 15 puntos para ser tenidos en cuenta por el próximo gobierno:

1. Reconocer y apoyar la Asamblea Municipal Constituyente como un ente consultor válido y legítimo.
2. Hacer el plan de desarrollo participativo.

3. Rendir cuentas cada 6 meses y acatar las recomendaciones de la comunidad como un acto de veeduría ciudadana.
4. Distribuir de manera participativa el presupuesto de cada año mediante foros o audiencias públicas con criterios de equidad y solidaridad.
5. Asignar recursos necesarios y suficientes que garanticen la ejecución de políticas públicas relacionadas con la mujer, la infancia, la juventud y adultos mayores, partiendo de reconocerlos como sujetos de derecho.
6. Implementar políticas educativas, culturales y ambientales que garanticen el engranaje social.
7. Promover, apoyar y gestionar un sistema de información y comunicación pública como un espacio permanente para la toma de decisiones.
8. Rendir informes de gestión públicos y periódicos y difundir información a través de medios idóneos durante el periodo de gobierno 2004-2007 a cargo de todos los secretarios de despacho.
9. Contratar docentes como mínimo a un año para garantizar la estabilidad de las instituciones y especialmente de los alumnos.
10. Fortalecer la consolidación de redes sociales, garantizando el apoyo al proceso de desarrollo en proyectos económicos solidarios y asociativos, que generen mayor calidad de vida, mediante el fortalecimiento de cadenas productivas.
11. Dar continuidad a las constituyentes sectoriales.
12. Brindar apoyo para programas de no-violencia, de seguimiento a los acercamientos humanitarios con los actores del conflicto armado y al proceso de Laboratorio de Paz.
13. Promover la solución no violenta de los conflictos intrafamiliares, rescatando y promoviendo valores e incrementando el diálogo en las familias, las instituciones y centros educativos;

y en las comunidades, promoviendo grupos de paz para la convivencia y la reconciliación.

14. Promover la generalización de la experiencia de Círculos de Convivencia y otras experiencias con las cuales se pueda conseguir una cultura de derechos.

15. Apoyar especialmente a la red de mujeres y a la red de jóvenes por la convivencia y la paz e implementar un proyecto de atención sicoafectiva para la niñez y la juventud víctimas de la guerra.

*“En julio del 2003 nos declaramos en asamblea constituyente y en octubre juntamos todos los pactos de cada uno de los sectores y logramos construir uno solo y ya los firmamos con los candidatos a la alcaldía, ya ellos lo asumieron, entonces 15 puntos de nuestro pacto, esa es nuestra constitución, que tenían en cuenta a los niños, a las mujeres, a los jóvenes, y 15 puntos que yo estoy segura que la administración los ha respetado y ha hecho hasta lo imposible por cumplirlos”<sup>163</sup>.*

Una vez pasadas las elecciones y con el compromiso decidido por hacer un gobierno democrático la nueva administración municipal acogió el mandato del “Pacto de Gobernabilidad Democrática” y con ello, logró dar un salto cualitativo definitivo en las posibilidades para la participación real y efectiva de la comunidad en las decisiones públicas locales. El nuevo alcalde del municipio respaldó la asamblea constituyente municipal al acoger la propuesta democrática, en sus palabras: *“las asambleas constituyentes son la base, porque el constituyente primario en la medida en que va creciendo su capacidad de interlocución, de acción, de organización, pues es la base para cualquier transformación en términos de las decisiones y de la cultura política y mucho más para el desarrollo local y el desarrollo regional”<sup>164</sup>.*

<sup>163</sup> Ídem.

<sup>164</sup> José Luis Duque. Alcalde del Municipio de Marinilla 2003-2007. Conversatorio marzo de 2007.

### *Plan de Desarrollo Participativo:*

Las dinámicas participativas institucionales reconfiguraron el escenario constituyente municipal, lo potenciaron e introdujeron nuevas demandas que entraron a formar parte del proceso mismo de gobierno. El gobierno se constituyó horizontalmente reconociendo su carácter democrático y el lugar que en él ocupa el constituyente primario.

La transformación en el ejercicio de gobierno impuso unas dinámicas participativas exigentes para el equipo de gobierno. Procesos de planeación participativa por cada una de las veredas y barrios del municipio, crearon un primer escenario de acercamiento con lo público y de generación de aprendizajes colectivos.

Hasta cada una de las 36 veredas y 27 barrios del casco urbano se desplazaron, constituyentes, funcionarios, el alcalde y varios concejales, con el fin de realizar un Diagnóstico Rápido Participativo DRP, por medio del cual se deliberó sobre las principales problemáticas, se diagnosticaron estrategias de solución y se definieron los requerimientos para ser integrados en el plan de desarrollo.

Cinco problemáticas priorizadas por cada vereda y barrio y con toda la información recogida en el Diagnóstico Rápido Participativo, se construyeron once líneas estratégicas que integraron el Plan de Desarrollo 2004-2007.

### *Estructura de la Asamblea Municipal Constituyente*

La estructura de la asamblea se transformó de manera tal, que pudiese ser un verdadero engranaje, que integrara de manera efectiva las dinámicas microlocales en términos de participación, deliberación y construcción conjunta con las instancias asamblearias municipales.

De este modo, en un nuevo emprendimiento de visitas a cada vereda y barrio del municipio, fueron elegidos trece representantes inicialmente para integrar las respectivas Mesas Sectoriales de la Asamblea Constituyente Municipal. A las trece mesas ini-

ciales se le sumaron otras nuevas, dadas las dinámicas sociales, en total las mesas son: mujeres, salud, infancia, deporte, educación, jóvenes, comunales, medio ambiente, sector productivo, discapacidad, adultos mayores, servicios públicos domiciliarios, víctimas, desarrollo Rural, Desarrollo urbano, cultura y convivencia ciudadana. La idea era que cada representante de los intereses de la comunidad microlocal a la cual pertenece, pudiese visibilizar e incidir en la mesa temática correspondiente, concertando las prioridades y llegando acuerdos con los representantes de las demás veredas.

Las mesas temáticas nombran a su vez representantes para dos escenarios deliberativos: Comité de Impulso COMPOS y el Consejo Constituyente de Planeación y Presupuestación Participativa.

El *Comité de Impulso* COMPOS se conforma por delegados de las Mesas Temáticas, hace una labor de doble vía —tanto ante la presidencia colegiada, el gobierno municipal y las Mesas Sectoriales— en la promoción de políticas sociales cumpliendo de ese modo un papel de Consejo Municipal para la Política Social de Marinilla.

De otro lado, el *Consejo Constituyente de Planeación y Presupuestación Participativa* está integrado por 26 miembros elegidos en las Mesas Sectoriales, ratificados en la asamblea general y cuya función principal es documentarse permanentemente sobre el presupuesto y manejo de la administración municipal, para informar adecuadamente las Mesas Temáticas de elementos necesarios para la participación, la deliberación y la toma de decisiones efectivas.

Asimismo se crearon dos comisiones accidentales, una *Comisión Accidental Humanitaria y de Reconciliación* y otra *Comisión Accidental de Control Social a la Gestión Pública*. La primera busca la promoción de prácticas de No violencia, re-

solución pacífica de los conflictos y reconciliación en el municipio, esta conformada por las Promotoras de Vida y Salud Mental. La segunda, deben cumplir la función de seguimiento a diversos temas de control social propuestos por la asamblea; sus integrantes serán delegados por las mesas temáticas. Los integrantes de ambas comisiones deberán ser ratificados por la asamblea general.

Por último, la instancia que coordina las asambleas generales de la Asamblea Constituyente Municipal es la *Presidencia Colegiada*, conformada por cinco miembros elegidos en plenaria de la Asamblea Constituyente Municipal y con un período de mínimo un año. La Presidencia Colegiada podrá ser reelegidos o removido según lo establezca la asamblea general y sus funciones principales son planear, convocar, dirigir la asamblea General, y representar la Asamblea Constituyente Municipal ante diferentes instancias locales, regionales o nacionales.

Todas estas instancias, unidas a la participación de la comunidad en convocatoria amplia, constituyen la asamblea general, escenario deliberativo de carácter municipal, instancia última de toma de decisiones, aprobación, seguimiento y control a todos los actos del gobierno municipal, de la administración pública, de las dinámicas y acciones de los representantes constituyentes.



### *Fortalecimiento de la Asamblea Constituyente Municipal: El Presupuesto Participativo*

Una vez acordada la estructura organizativa, en un tiempo record y gracias a la participación de la comunidad en general, se deliberó en mesas temáticas los macroproyectos que integrarían las once líneas estratégicas, producto del Diagnóstico Rápido Participativo.

Una vez analizados los macroproyectos que componen el plan de desarrollo participativo, se inició un proceso de capacitación, información y discusión en torno al presupuesto municipal. A partir del plan de desarrollo, construido al calor de la discusión de las demandas sociales más apremiantes, la planeación se constituyó en una herramienta poderosa para la elección de proyectos locales, por parte de los ciudadanos.

Después de realizar el plan de desarrollo participativo 2004-2007 la Asamblea Constituyente Municipal entró en un proceso de formación con una apuesta concreta realizar el presupuesto participativo de Marinilla. Para ello, la administración municipal y equipos de constituyentes se desplazaron a cada vereda con el fin de empezar a sensibilizar sobre lo que es un presupuesto: *“empezamos a hacer diplomados de presupuesto participativo, entonces capacitación, había cuatro frentes de trabajo que eran: capacitación a través de diplomados y otras actividades, la **movilización**, la **comprensión profunda técnica en presupuesto**, porque una cosa es la movilización, el presupuesto participativo y la otra es la comprensión pero son completamente conectadas y obviamente la **estructura organizativa** para el asunto del presupuesto”*<sup>165</sup>.

Con ideas muy sencillas, acercando lo público a la comunidad, se capacitó sobre la capacidad y los recursos financieros con que cuenta el municipio, de donde viene, como se distribuye y por qué; todo esto con el fin de lograr una primera aproximación a los recursos presupuestales del municipio que son recursos públicos.

En la historia política de Marinilla y en general de los demás municipios de la región, el departamento y la nación, el presupuesto había sido considerado como un asunto de técnicos y especialistas; sobre ese supuesto, los gobernantes de la política tradicional manejaron a su antojo los recursos públicos privilegiando intereses privados, alimentado redes de clientela para asegurar su permanencia en el poder, en detrimento del bienestar general y de la construcción de una comunidad política democrática.

El clientelismo y el paternalismo fueron los pilares fundamentales de las relaciones políticas tradicionales. La clase dirigente tradicional suponía una ciudadanía pasiva incapaz de dirigirse y autoconstituirse en poder con capacidad decisoria. La hegemonía conservadora tradicional en Marinilla, consideraba a la

---

<sup>165</sup>. Ídem.

comunidad como menores, los cuales deberían ser dirigidos por una élite clasista que se reservaba el privilegio de dirigir los destinos del gobierno. Desde esa perspectiva, lo considerado como ‘benéfico y deseable’ para la clase hegemónica, era puesto en práctica por los gobiernos, sin ningún tipo de interlocución o consulta a la comunidad, sobre su opinión, intereses o problemas.

Con pedagogías adecuadas, para un primer acercamiento al presupuesto para la construcción participativa, se iniciaron una serie de capacitaciones, diplomados y charlas. La disponibilidad y el flujo adecuado y suficiente de información para la comprensión del presupuesto, fue otro eje central para la efectiva comunicación entre la administración municipal y la comunidad organizada.

Toda esta construcción conjunta fue revisada, decantada por el Consejo Constituyente de Planeación y Presupuestación Participativa, cumpliendo con la función encomendada y presentada a la asamblea general de la Asamblea Constituyente Municipal el 24 de octubre de 2004, fecha en la cual fue presentada, discutida y ratificada por medio de votación. Las decisiones tomadas por la asamblea general de la Asamblea Constituyente Municipal, fueron tomadas como imperativo por el gobierno municipal quien presentó ante el concejo municipal el Plan de Desarrollo 2004-2007 y fue aprobado sin ningún tipo de modificación.

### ***Consolidación y Autonomía del Proceso Constituyente***

El *primer ciclo de movilización* en esta apuesta democrática fue la creación del escenario, es decir la Asamblea Constituyente Municipal. En ese mismo ciclo se logró la autonomía del proceso frente al gobierno municipal con la configuración de la estructura de la asamblea constituyente. Esta estructura permitió nombrar delegados veredales en *Mesas Temáticas*; una estructura sólida que permite una instancia coordinadora: *Presidencia Colegiada*; y un espacio deliberativo abierto: la plenaria general. En

este proceso se dieron dos pasos fundamentales en el propósito de lograr una verdadera experiencia de gobierno democrático: construir un plan de desarrollo participativo y el presupuesto participativo, aprobado por el gobierno y el concejo municipal.



El *segundo ciclo de movilización* se configura al rededor del presupuesto participativo como un proceso complejo de aprendizajes; en todo proceso se requiere de múltiples momentos para su construcción. El primer momento de vital importancia, que se constituye en uno de los logros principales de los primeros ejercicios de presupuesto participativo, es la capacitación. La capacitación es, en sí misma, un proceso de empoderamiento, es la posibilidad para que los ciudadanos cuenten con herramientas y capacidades para ejercer sus derechos: “*se montaron pedagogías y didácticas para entender el presupuesto porque uno de los diagnósticos que teníamos es que la gente no sabe qué es el presupuesto y si usted no*

*sabe qué es la plata y cómo funciona, usted no va a hacer nada, entonces esa capacitación se hizo durante mucho tiempo y sin embargo encontramos debilidades cuando aprobamos el presupuesto”<sup>166</sup>.*

Es así como se avanzó en la capacitación a líderes y lideresas del municipio en diplomados de formación política y presupuesto participativo. De esta manera los saberes que acumulan, le sirven de base para liderar los procesos de reinversión de los organismos públicos en este caso de base local, con el fin de promover la transparencia y participación de los ciudadanos en la construcción de su propio destino: *“fuimos a las veredas a capacitar sobre ese presupuesto público que siempre nos lo habían mostrado estilo corbata, muy técnico, nunca lo dejamos a las comunidades, entonces empezamos a empoderarnos y a conocer un poquito más las comunidades sobre ese presupuesto, cuánto es lo que entra, entonces se hace un ejemplo a nivel familiar, cuántas entradas, cuántos huevitos, cuánta lechita y hay que sacar para educación, para salud, entonces son ejercicios que se le dan a la comunidad y empiezan a empoderarse y sensibilizarse.”<sup>167</sup>*

El ejercicio de presupuesto participativo en su marcha ha exigido cambios y nuevos requerimientos. Para el presupuesto participativo en el 2005 se dio un trabajo más local, pues se evaluó la metodología implementada en el 2004 a través de las Mesas Temáticas como insuficiente, razón por la cual se decidió reconfigurar el ejercicio.

En primer lugar, en los Centros de Integración Urbanos y Rurales se realizaron asambleas previas de presupuesto participativo para realizar una evaluación de los problemas priorizados en el plan de desarrollo participativo. En segundo lugar, la evaluación del primer ejercicio en los Centros de Integración Urbanos y

<sup>166</sup> José luís Duque. Ob cit.

<sup>167</sup> Entrevista O-MD005. Lideresa de la Asociación de Mujeres de Marinilla ASOMMA y Constituyente Municipal. Octubre de 2007

Rurales fue ajustada de manera conjunta entre el consejo constituyente, el equipo de gobierno y la Secretaría de Hacienda de acuerdo con el presupuesto municipal del 2006. En tercer lugar, se realizó un ejercicio en el cual se confrontaron los ejes del plan del desarrollo participativo, las actividades programadas, el presupuesto asignado para cada una de ellas y las prioridades determinadas por la comunidad. De esa manera se aseguraba que efectivamente dichos requerimientos y expectativas fuesen incluidos para su ejecución. El resultado de este proceso fue llevado a la Asamblea Municipal de Presupuesto Participativo, se discutieron las modificaciones, las recomendaciones y finalmente fue sometido a votación para su respectiva aprobación. Posteriormente el concejo municipal aprobó sin ningún tipo de reforma las decisiones de la Asamblea Municipal de Presupuesto Participativo.

Para el presupuesto participativo elaborado en el 2006 se realizó un ejercicio diagnóstico bastante exigente, el cual buscó contrastar las problemáticas evidenciadas en el 2004 para la elaboración del plan de desarrollo participativo, y reconfigurar si era del caso las apuestas programadas. El ejercicio señaló en un 90% coincidencias con el diagnóstico realizado en el 2004 y fueron incorporadas en el plan de desarrollo participativo.

En la Asamblea Municipal Constituyente de Presupuesto Participativo, realizada el sábado 28 de septiembre de 2006 en el colegio Nacional San José participaron más de 160 ciudadanos habitantes de la zona rural y urbana del municipio. En la misma asamblea la administración municipal presentó un informe en el que se detallaron los recursos destinados para la inversión en los diferentes ejes del plan de desarrollo municipal para el 2007.

Durante la jornada, los constituyentes debatieron por mesas temáticas la conveniencia de las partidas asignadas a cada uno de los ejes del plan de desarrollo, y de acuerdo con el diagnósti-

co realizado se realizaron algunos cambios en la destinación de recursos a los proyectos de algunos ejes, sin resultar afectado el presupuesto general para cada eje.

El presupuesto para el 2007 ascendió a 9.488 millones de pesos, siendo las partidas más cuantiosas para los ejes de: salud (3.765 millones), educación y cultura (1.500 millones) y desarrollo físico e infraestructura (2600 millones). Aprobado por la totalidad de los asistentes a la Asamblea Municipal Constituyente de Presupuesto Participativo, el presupuesto para el 2007, fue posteriormente ratificado por el concejo municipal.

Durante este mismo año, se dinamizó la construcción de la agenda ciudadana en el municipio, la cual se logró por medio de un largo proceso en el cual cada mesa temática construyó su agenda, para luego ser sistematizada y condensada en una propuesta general con la demás agendas realizadas en las mesas temáticas. En total se realizaron 17 asambleas (una por mesa temática) para la construcción de agenda. La Presidencia Colegiada junto a un equipo de apoyo sistematizó toda la información, programó y coordinó la socialización y la firma del pacto de gobernabilidad en un foro con candidatos. El foro con candidatos a la alcaldía municipal, se realizó el día 21 de julio con la asistencia de aproximadamente 300 personas. En la asamblea se socializó la agenda y se firmó el pacto de gobernabilidad con los candidatos a la alcaldía.

Se continuó con la dinámica de *presupuesto participativo* para el 2008 y se realizó la asamblea municipal donde se debatió y aprobó la propuesta, el cual fue ratificado por el concejo municipal, el cual, aprobó el proyecto de presupuesto participativo. Del mismo modo, se realizó la asamblea de rendición de cuentas, donde la administración municipal presentó su balance de ejecución del plan de desarrollo.

Uno de las novedades al finalizar el 2007 fue la elaboración, por parte del consejo constituyente, de la propuesta de “Sistema de

Planeación y Presupuestación Participativa” como proyecto de acuerdo municipal, que fue presentado y aprobado por el Concejo Municipal. Este es un paso en el proceso de institucionalización de la dinámica participativa consolidada a lo largo de los últimos cuatro años.

### *Protagonistas del proceso*

La Asamblea Constituyente de Marinilla se ha constituido en un referente regional y departamental, la relación de la asamblea con la administración municipal es un ejemplo de trabajo conjunto por la democracia y el desarrollo local. Las organizaciones de mujeres cumplen un papel determinante en la continuidad del proceso, se han configurado como sujetos sociales claves del proceso asambleario en el municipio: *“pero realmente el trabajo esta en manos de las mujeres, los hombres hacen su parte ‘cuando los ven’, pero las mujeres somos las que realmente hacemos la laborcita, esa dizque no tiene importancia pero en realidad sin esa las cosas no funcionan”*<sup>168</sup>.



“las mujeres se destacan, siempre armamos las metodologías, le proponemos a la administración porque por ejemplo algunas de la Asociación de Mujeres de Marinilla ASOMMA somos presidentas colegiadas, Estella González, María Elena, Martha Cordero, Damaris, Yaneth, somos muchas mujeres que hemos estado

ahí, somos como las lideresas, pioneras realmente de esa constituyente, entonces estamos ahí jugándonosla toda, y si, dentro del presupuesto participativo a nosotras las mujeres nos han dado una gran oportunidad, grandísima, pero exactamente es

<sup>168</sup>. Entrevista O-M005. Janeth Ramírez. Ob. Cit.

por esa mirada, por ese plan social que tiene esta asociación, porque somos muy fuertes en toda esta participación ciudadana y política”<sup>169</sup>

### *Una Región, Un Municipio y un Actor... Asamblea Constituyente*

En un pueblo del Oriente como en todos los demás, los efectos de la guerra no se hicieron esperar. En el año 1999, Marinilla ya mostraba síntomas de temor, poca participación, secuestro y extorsión.

La gente desesperada y también la administración, en la calle se preguntaban ¿Por qué pasará esto señor? Unos aseguraban que era por falta de organización y los otros contestaban tal vez ustedes tengan razón porque desde hace muchos años ha existido la exclusión, también existe corrupción, por eso busquemos juntos pronta solución.

Aunque todo esto pasaba nadie quería empezar, sin embargo las mujeres no se hicieron esperar, conformaron un equipo pa poder participar y una gran constituyente pretendieron conformar pa defender los derechos, garantizar democracia y conseguir la paz. Fueron pocos al principio los que se juntaron con valor a definir las temáticas para ampliar la discusión.

Las primeras asambleas fueron de concertación del programa de gobierno de nuestro alcalde Don Juan, hablamos de coyuntura electoral y unas cuantas miraditas al derecho internacional.

Las organizaciones de afuera siempre apoyan la faena y también la personera que ha sido una aliada de veras. Fue muy duro en un principio hablar de poder local, pero vamos caminando, no vamos a claudicar, se decían las mujeres antes de organizar constituyentes sectoriales de infancia, juventud, adultos mayores y asocomunal.

---

<sup>169</sup> Damaris. Ob. Cit.

Ya en el año 2003 se tenían los insumos para un pacto de gobernabilidad, el que fue concertado con candidatos y comunidad. El compromiso fue serio y los acuerdos pactados se empezaron a ejecutar.

El alcalde Don José a todas las veredas y barrios fue, a consultarles a todos que era los que se iba a hacer y a nombrar los delegados; hombres y mujeres valientes pa reforzar la constituyente.

Que el pueblo es soberano nos han dicho años atrás y desde el año 2004 parece que es realidad por que el plan de desarrollo y el presupuesto municipal lo decidimos entre todos los delegados y delegadas de aquí y de aya.

Estos son los logros grandes que debemos mejorar, contarlos a todo el mundo no dejarlos acabar, capacitándonos siempre para participar en los centros urbanos, centros rurales y la cabecera municipal.

Asociación de Mujeres de Marinilla ASOMMA

### ***Organizaciones e Instituciones que acompañan el proceso***

A lo largo del proceso de construcción de gobernabilidad democrática han sido diversas las instituciones que han acompañado diferentes momentos y escenarios democráticos.

La tradicional presencia de ConCiudadanía en la subregión del Altiplano ha servido para la promoción y articulación de organizaciones sociales, especialmente las organizaciones de mujeres. Experiencias como la Asociación de Mujeres del Oriente AMOR, son una muestra de los resultados de procesos de capacitación como “de la casa a la plaza” que han servido para visibilizar el papel de la mujer en los asuntos públicos. En Marinilla específicamente, se han fortalecido gracias al trabajo de ConCiudadanía la Asociación de Mujeres del Municipio de Marinilla ASOMMA y los grupos de jóvenes. El trabajo de

Conciudadanía ha sido fundamental en la posibilidad de brindar herramientas a las mujeres para la participación, y generar preocupación por los asuntos públicos en una región con fuertes rasgos conservadores, patriarcales y autoritarios.

En el 2001, debido a la grave crisis humanitaria por la continua violación de derechos humanos y el derecho internacional humanitario, el Instituto Popular de Capacitación IPC con la personería municipal inician un trabajo de capacitación con los diplomados en justicia, conflicto y derechos humanos. Estos diplomados fueron el punto de inicio de un proceso político encaminado al fortalecimiento de liderazgos en las bases sociales para la construcción de alternativas democráticas contrahegemonías; con el fin de propiciar cambios para la democratización de la sociedad y la política en la región.

El Instituto Popular de Capacitación IPC desde años atrás venía realizando procesos de formación política con diplomados sobre derechos humanos y justicia; pero en su respaldo decidido al proyecto de gobernabilidad democrática 2004-2007, sumó a su trabajo de capacitación con los diplomados, un proyecto político de fondo en el acompañamiento directo para la concreción del plan de desarrollo participativo y la implementación del presupuesto participativo en Marinilla. Estos dos aspectos fueron esenciales para lograr el salto cualitativo y la transformación del proceso constituyente del municipio.

Para sintetizar, la presencia de las organizaciones no gubernamentales Conciudadanía, Corporación la Ceiba y el Instituto Popular de Capacitación, con objetivos, metodologías y apuestas diversas; han contribuido a la formación, empoderamiento y articulación de procesos organizativos y sujetos políticos con una clara apuesta por la democratización de la sociedad y la política en el Oriente Antioqueño en general y el municipio de Marinilla en particular.

### *Cambios Positivos... los logros del proceso*

El presupuesto participativo durante estos años de gobierno democrático más que un asunto referente a la repartición de cifras, ha sido el medio por el cual los habitantes de Marinilla han tomado conciencia de su poder constituyente y de la responsabilidad que ello implica, para construir una visión del municipio y la región que sueñan y proyectan.

La Asamblea Constituyente Municipal como principal escenario de deliberación y toma de decisiones ciudadanas, han generado conciencia en la comunidad en general sobre la importancia del acceso pleno y fácil a la información pública, fundamental para comprender y practicar los principios de un gobierno democrático.

La construcción del proceso de gobernabilidad democrática está basada en un proceso que tiene como uno de sus ejes orientadores la transparencia, objetivo que ha alcanzado a través de la toma de responsabilidad por parte de los funcionarios públicos que atienden y procesan las demandas sociales. Por ello la *rendición de cuentas*, se convirtió en instrumento de la ciudadanía para exigir la renovación de los valores que orientan la acción pública.

El ejercicio de gobernabilidad democrática a través del manejo y toma de decisiones públicas del presupuesto, y por otro lado, la rendición de cuentas como mecanismo de visibilización de todas las actuaciones del gobierno, ofrecen respuestas de forma integral a los valores y principios de actuación democráticos y emancipadores.

La capacidad de liderazgo y gestión del gobierno democrático 2003-2007, logró integrar a todos los estamentos sociales en torno a valores democráticos renovadores de las prácticas políticas. En ese sentido son logros de la Asamblea Constituyente de Marinilla el cumplimiento del plan de desarrollo participativo, donde los objetivos planteados en algunos ejes fueron sobrepasados.

sados en un 500% de lo presupuestado en un inicio. Son múltiples las acciones específicas que se han realizado en el marco del gobierno democrático de Marinilla; como aspectos centrales a destacar, por su trascendencia para el proyecto democrático, en Marinilla puede mostrarse una verdadera *recuperación del papel del Estado en materia social*, que se evidencia en aspectos como:

El compromiso con la realización de derechos ha avanzado en aspectos esenciales como la salud y la educación. Los programas de salud en el municipio se han reestructurado en torno a la dirección local de salud, de este modo, la administración Municipal recuperó un espacio para la dirección de la política social en materia de salud, en un contexto nacional en el cual imperan las dinámicas privatizadoras. Se aumentaron los niveles de cobertura en el Sisben en los niveles 1, 2 y 3 en 6000 cupos adicionales, lo que representa una gran inversión en materia social. La cobertura pública de salud aumentó en más del 1000% de lo que propuesto en el plan de desarrollo participativo, disminuyeron las cuotas del Copago por servicios de salud y se ampliaron los beneficios. Las deliberaciones en esta materia en la Asamblea Constituyente Municipal, permitió aprendizajes colectivos en lo que significa el control social a una política pública, elemento indispensable en una verdadera ciudadanía. De este modo se creó una comisión accidental y se prevé extender el control al régimen subsidiado.

En lo referente a la educación, los índices de desnutrición revelaban un panorama desolador, los niños y niñas en las escuelas no contaban con desarrollos físicos apropiado para un aprendizaje adecuado; en ese sentido, se realizó una inversión en infraestructura en restaurantes escolares de más de 17 millones de pesos, que permitió la ampliación de la atención en alimentación escolar donde se benefician mas de 5000 niños y niñas.

Asimismo el mejoramiento nutricional se extendió en programas como Maná, hogares comunitarios de bienestar familiar, hogares infantiles, superando en 1.500 millones la inversión total en este punto.

La educación y la cultura están pensadas como ejes de transformación fundamental, las apuestas democráticas, encuentran en la educación una posibilidad de generar cambios estructurales para una ciudadanía activa y con solidaridad social. La educación pertinente es una propuesta del gobierno democrático, por ello, se ha invertido en la formación de niños y niñas para el aprovechamiento del entorno, se ampliaron los cupos para la cobertura educación pública de básica primaria, media y en bachillerato SAT. Asimismo, una verdadera transformación social, pasa por el acceso a la tecnología, de ahí que se invirtió en la entrega de más de 100 computadores en diferentes instituciones y centros educativos del municipio.

En lo referente a la generación de empleo, se inició con la ejecución de programas alternativos de formación para el trabajo, dando como resultado un proceso de apoyo a una serie de cooperativas y de gestión para emplear las personas capacitadas. Se han creado convenios para la formación, pero lo más importante es la posibilidad, a partir de la formación de generar empleos reales con emprendimientos cooperativos, no empleo de choque. De otro lado, se han realizado convenios con diferentes municipios del Altiplano para el fortalecimiento agroindustrial.

Es importante diferenciar una administración que plantea alternativas de empleo real con buenos recursos, y generar de ese modo procesos cooperativos. Ya se proyecta la consolidación de un proyecto adelantado para mil empleos con máquinas de punta, para textiles y confecciones. A diferencia de pequeños emprendimientos, esta iniciativa se realiza con máquinas de calidad para competir en condiciones dignas con las ofertas foráneas. Esta se constituye como

una iniciativa exitosa que sirve de ejemplo para emprendimientos en otras regiones.

Un verdadero desarrollo social incluye la preocupación por la convivencia pacífica, la recreación y el deporte. En el primer aspecto se han adelantado procesos capacitación en mecanismos alternativos de solución de conflictos y fueron elegidos 16 Jueces de Paz. Asimismo, se construyó participativamente el código de convivencia ciudadana y se implementaron los “Círculos de Convivencia” como propuesta de capacitación para el mejoramiento en las condiciones de vida y construir un cambio cultural. Los Círculos de Convivencia son liderados por la asociación de mujeres y es uno de sus logros principales.

Los programas de recreación y deporte han sido fortalecidos. Desde la primera administración del proyecto democrático quedó constituida la Escuela de Iniciación y Formación Deportiva, que ha sido premiada por Indesportes Antioquia como el principal municipio en desarrollo piloto en la iniciación y formación deportiva. En octubre de 2005 Marinilla fue sede de la final departamental de los juegos escolares, donde participaron 84 municipios de Antioquia en diferentes disciplinas deportivas. Se han recuperado canchas y placas polideportivas y está funcionando el Centro de Educación Física.

### ***Obstáculos y Retos... ¿Hacia dónde avanza la Constituyente?***

Todo proceso democrático enfrenta las dificultades propias del juego democrático, aliados y contradictores representan las dos caras de la moneda; cuando se avanza en la apertura de espacios para la democratización de la sociedad y la política, otros, temerosos por perder sus antiguos privilegios, constriñen, limitan y obstaculizan los avances del proceso democrático.

#### *a. De la planeación y el presupuesto... a la ejecución participativa*

Uno de los obstáculos serios a la dinámica constituyente es el presupuesto municipal. Dada la importancia del pre-

supuesto participativo para la dinámica constituyente, los precarios recursos con que cuenta el municipio, en el marco de las reformas de segunda generación, se constituye en una amenaza por las expectativas que se generan en la distribución de recursos.

Avanzar hacia nuevos retos después de tener un Acuerdo Municipal sobre la planeación y el presupuesto participativo, es una pregunta pertinente para que el proceso no se estanque en la misma dinámica, considerando además que ya se tiene conocimiento del presupuesto municipal. Para algunos constituyentes, es preciso avanzar de la planeación a la ejecución participativa: *“cómo participamos desde las comunidades en la ejecución del presupuesto, que no se contrate afuera sino que se de un proceso de participación en la ejecución con cada comunidad donde se van a desarrollar las obras”*<sup>170</sup>.

*b. Múltiples proyectos... Instituciones que conciertan*

En el Oriente Antioqueño se presentan diversas instituciones que realizan acompañamiento a diferentes procesos, en ese sentido, el número de reuniones y agendas desgastan los liderazgos:

*“La saturación asfixiante que hay desde todos los sectores, organizaciones y entes a este oriente, es impresionante que a la misma gente se le llame cuatro – cinco veces a la semana, entonces de qué viven, entonces qué hacen, entonces es muy duro porque aquí encuentras un grupo de 100, 120 personas o hasta 150 que uno podría decir que están con nombres, apellidos y teléfonos que están en todo, el presidente de acción comunal pero hace parte del acueducto interveredal, pero pertenecen al concejo constituyente, pero van a la asamblea constituyente, pero el comité de reconciliación, pero también a la reunión de padres de familia, entonces uno dice:*

<sup>170</sup>. Entrevista O-M005. Constituyente Municipal. Agosto de 2007.

*por dios, a qué horas y de qué vive esta pobre gente y son gente pobre, gente pobre que esperan que la participación también les de un beneficio y hay una frustración enorme cuando ven que no.*<sup>171</sup>

Es necesario un proceso de concertación entre las instituciones en sus proyectos y agendas de trabajo, en algunos casos una misma institución tiene varios proyectos. La asamblea constituyente debe cumplir una labor de coordinar y concertar con las instituciones que deciden acompañar procesos sociales y comunitarios y unificar agendas de trabajo donde todos aporten al mismo objetivo.

*c. Renovación de liderazgos*

El proceso de Asamblea Constituyente Municipal debe capacitar cada vez más en escenarios microlocales que en la estructura de la asamblea serían los consejos constituyentes. Hacer el esfuerzo porque en cada vereda, en cada escuela, surjan nuevos líderes y lideresas con herramientas suficientes para que en el proceso deliberativo puedan lograr una participación efectiva. Los delegados y representantes de su vereda o barrio deben avanzar en el compromiso de retroalimentar a sus respectivas comunidades sobre los avances del proceso democrático.

La posibilidad de continuar y profundizar la gobernabilidad democrática en marinilla y extenderla en la región, solo será posibles con el compromiso decidido de todos aquellos que han acompañado esta experiencia que da sus primeros pasos en la democratización de la sociedad y la política en Marinilla.

El concejo municipal debe cumplir un papel más activo en el compromiso democrático. Se ha avanzado significativamente y son aún mayores los retos propuestos. Depende de todos y todas que la democracia social y política avance a

---

<sup>171</sup>: Entrevista O-M001. Janeth Ramírez. Ob. Cit.

paso decidido, para generar opciones de poder reales para el municipio y la región.

## 2.5. Asamblea Constituyente de El Peñol.

### 2.5.1. *Características generales*

El Municipio de El Peñol está ubicado sobre una de las derivaciones montañosas de la Cordillera Central de los Andes a 2000 metros sobre el nivel del mar, lo atraviesa la cuenca hidrográfica del Río Nare el cual fue aprovechado en la región para construir el embalse hidroeléctrico del Río Nare, por parte de las Empresas Públicas de Medellín. Dicho embalse que cubre 6.365 hectáreas, es uno de los más importantes del país y el principal sitio turístico del municipio.

El Peñol limita por el norte con los municipios de Concepción y Alejandría en la cordillera de Cucurucho; por el Oriente con Guatapé; por el sur con los Municipios de Granada y el Santuario, separados por la cordillera de Montañita; y por el Occidente con los municipios de Marinilla y San Vicente. Su extensión total es 14.300 hectáreas en Km<sup>2</sup>, la extensión del área urbana es de 2800 hectáreas Km<sup>2</sup> y al rural de 12.300 hectáreas Km<sup>2</sup>.

Su población total es de 16.241 personas de las cuales 8.243 viven en la cabecera y la población rural es de 7.998.<sup>172</sup> A pesar que la población urbana supera la rural el principal renglón de la economía es la producción agrícola, donde se produce tomate, frijol, café, habichuela, mora, pimentón, repollo, zanahoria y otro tipo de hortalizas como: brócoli, coliflor, apio, rábano, calabacín, cilantro. De otro lado, la piscicultura tanto en estanques como la pesca artesanal en el embalse ha tenido desarrollo en los últimos años, no sólo para autoconsumo sino como actividad comercial.

Cada vez es más fuerte la competencia de las rentas del suelo entre

---

<sup>172</sup>. Censo de 2005. Al respecto ver: [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)

las fincas de veraneo y la economía campesina, esto ha generado procesos de resistencia y descomposición. La no planificación por parte de las administraciones municipales ha dejado a la iniciativa privada el uso del suelo, sin lograr una articulación adecuada entre parcelaciones para veraneo y campesinos tradicionales con vocación agrícola, con el propósito de lograr un crecimiento económico y un desarrollo social que tenga en cuenta las restricciones y potencialidades de su población y entorno natural.

### ***2.5.2. Ciclos de Movilización y Protesta***

La historia de luchas y movilización social se remonta a la década de 1960, cuando se llevó a cabo la Central Hidroeléctrica del Nare, uno de los proyectos más importante del país. Para llevar cabo el proyecto hidroeléctrico del río Nare, se requirió la inundación de la cabecera del municipio con más de 300 años de historia, lo que implicó el desplazamiento de los habitantes tanto del casco urbano como del área rural.

La planeación y desarrollo del proyecto no contó con procesos de interlocución con la comunidad y sus intereses, lo que despertó un álgido enfrentamiento entre la comunidad organizada en defensa de los intereses locales, y las instituciones involucradas en el desarrollo del proyecto: municipio de Medellín, las Empresas Públicas y Planeación Nacional. "... la construcción de la Central Hidroeléctrica del río Nare no fue solo la realización de un ambicioso proyecto que generó energía para el departamento de Antioquia y todo el país; se constituyó también en la causa inmediata de un prolongado e intenso conflicto social que enfrentó a los pobladores contra la empresa estatal por más de veinte años"<sup>173</sup>

---

<sup>173</sup> SAENZ, Orlando. Movimiento de pobladores y grandes proyectos hidroeléctricos. El caso de El Peñol y Guatapé. Primera parte del informe de investigación "Movimientos y Paros Cívicos en el Oriente Antioqueño. 1960-1982". Centro de Investigaciones de Ciencias Sociales. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de Antioquia. 1988. Pág. I

El *Movimiento Cívico de El Peñol* en su *primer ciclo de protesta* y movilización, se estructuró en un primer momento a partir de 1965, con el liderazgo del concejo municipal y la iglesia católica representada en el párroco del municipio, cuando las concentraciones y manifestaciones fueron constantes, presionando la firma de un contrato maestro entre el municipio y las Empresas Públicas de Medellín. En este contrato, firmado en 1969 por las Empresas Públicas de Medellín, se comprometieron “a prevenir todos los daños que fueran evitables, a racionalizar el proceso de compra de tierras, a pagar las indemnizaciones correspondientes a los perjuicios causados, a construir la nueva cabecera municipal de El Peñol, según especificaciones claramente estipuladas, a contribuir al desarrollo integral de la región y a darle participación a los pobladores en la toma de decisiones que pudieran afectarlos.”<sup>174</sup>

El *segundo ciclo de protesta* del Movimiento Cívico de El Peñol se configuró en torno a la exigencia del cumplimiento de los compromisos establecidos en el contrato. La agudización del conflicto y el momento de auge del Movimiento Cívico de El Peñol, se dio por el incumplimiento sistemático de las obligaciones contraídas por Empresas Públicas. Al igual que en el primer ciclo, la iglesia católica fue un eje articulador de la acción colectiva, los actos religiosos fueron escenarios de reflexión sobre los problemas sociales y los párrocos se convirtieron en dinamizadores de la participación en una comunidad con un fuerte sentido religioso<sup>175</sup>.

A partir de 1976 se inició el proceso de demolición de las viviendas que habían sido negociadas en el viejo pueblo, sin que los pobladores contaran con una solución de vivienda, pues las

<sup>174</sup>. *Ibíd.* Pág.48

<sup>175</sup>. CARMONA, Pablo Emilio. LOAIZA, Luz Marina. *Papel de la Iglesia en el Movimiento Social de El Peñol. 1960-1978.* Medellín, Universidad de Antioquia, Departamento de Sociología, 1990.

obras de la nueva cabecera no habían progresado. “Frente a la rudeza del desalojo los habitantes de El Peñol reaccionaron también violentamente. Los choques entre pobladores y empleados de la empresa encargados de las demoliciones se hicieron constantes: muchos de los incidentes fueron verdaderas batallas campales que dejaron saldos de varios heridos. La tensión era permanente y se vivía un ambiente de beligerancia que a cada rato generaba nuevos enfrentamientos.”<sup>176</sup>

La respuesta de las autoridades a la acción colectiva contenciosa, fue represiva, el municipio fue militarizado, por militares y policías enviados desde Medellín. La militarización del conflicto ocasionó graves atropellos, que buscaban crear un impacto psicológico en la población que se rehusaba a abandonar el viejo pueblo, la comunidad denunció los hechos ante la opinión pública manifestando que “la comunidad no se opone al traslado hacia la nueva cabecera, pero si rechaza los procedimientos que para ello viene adoptando las EE.PP.”<sup>177</sup>

Las jornadas de resistencia colectiva fueron constantes, pero no contribuyeron a cambiar las condiciones violentas del desalojo, finalizado en 1978, por parte de EE.PP. apoyado en las fuerzas militares y policíacas. Una vez instalados en el “nuevo Peñol” las manifestaciones fueron cada vez más esporádicas, y el Consejo municipal asumió una actitud conciliatoria con EE.PP., lo que originó un proceso de declive de la movilización y terminación de este segundo ciclo de protesta.

El *tercer ciclo de protesta movilización* se organizó en el “nuevo Peñol”, reivindicando el cumplimiento de las obras pactadas. Algunos sectores sociales, especialmente núcleos de campesinos y estudiantes iniciaron un nuevo proceso de agitación y protesta, esta vez, más articulados con las dinámicas del Movimiento Cívico de Oriente.

<sup>176</sup> SAENZ, Orlando. Ob. Cit. Pág. 81

<sup>177</sup> El Colombiano, Medellín, 14 de abril de 1977. Págs. 1ª-2ª.

A partir de la década de los ochenta, especialmente después de 1985, se reiniciaron las protesta ante EE.PP por el cumplimiento de los acuerdos, sobretodo en lo relacionado con la construcción de viviendas, pues muchos campesinos y campesinas fueron obligados al desalojo sin que hubiesen encontrado solución de viviendas en el nuevo municipio. Ese mismo año, fueron famosas la recuperación de tierras por parte de los campesinos a EE.PP., un nuevo ciclo de protesta dio origen al Movimiento Independiente de Acción Peñolita.

El **Movimiento Independiente de Acción Peñolita** además de tener reivindicaciones frente a EE.PP se configuró como una opción a los partidos políticos tradicionales conservador y liberal, que habían monopolizado la representación política. En 1986 se presentaron a las lecciones para concejo municipal ganando dos curules. El movimiento se fue configurando en fuerza política importante, reivindicando el derecho a la vivienda y se presentó de nuevo a elecciones en 1988, donde consiguieron cuatro concejales y la elección del primer alcalde municipal derrotando a los partidos liberal y conservador.

A pesar de la victoria, la oposición política de las élites tradicionales no se hizo esperar, en un contexto regional de marcada violencia, por la presencia de grupos armados. En el municipio de El Peñol, el Ejército de Liberación Nacional, ELN, y el M-19 hicieron presencia en la zona y se articularon a las dinámicas de movilización y protesta.

### ***2.5.3. Asamblea Constituyentes***

La administración municipal en el año de 1996 inició un proceso de convocatoria a los líderes y lideresas del municipio, representantes de la asocomunal y la asociación de mujeres, entre otras, empezaron muy lentamente una nueva dinámica de organización identificando las debilidades y fortalezas de la organización comunitaria: "...pasamos de reunión en reunión

mirando en cierto modo debilidades y fortalezas de las mismas organizaciones. Como siempre en las organizaciones se manifiesta el poco apoyo que hay desde la administración, nosotros no nos contentamos con que den asesoría y capacitación, nos gusta que trascienda más, que los contratos sean a través de las organizaciones y todo eso, consideramos como fortaleza que había base, habían varias organizaciones.”<sup>178</sup>

Más adelante, a partir de 1998 inició un período de escalonamiento del conflicto armado, que, unido a las dinámicas internas de los conflictos locales, generó un proceso de desarticulación de las organizaciones sociales. El conflicto local más importante para la época giraba en torno al matadero municipal, el cual debía ser cerrado por las condiciones antihigiénicas de funcionamiento, esto llevó a un enfrentamiento entre los líderes y lideresas que apoyaban a la administración municipal en el cierre, y los trabajadores y carniceros del municipio. Por otro lado, la entrada de los grupos paramilitares provenientes del Magdalena Medio constituyó una amenaza para el proceso de organización social, por la asociación entre movilización e insurgencia:

*“En ese tiempo, en ese 98-99 que empieza ya, se agudiza lo del conflicto en esta zona, muchos optamos más bien prácticamente por la retirada, quedarnos quietos, no poner la cara, nos daba miedo la participación, persecución, amenaza a los líderes, a varios de los que hacíamos parte de la asamblea los amenazaron y hubo desplazamiento, varios de los líderes se tuvieron que ir, otros desafortunadamente los mataron, entonces empezó ahí la retirada de muchos de nosotros y la apatía a la participación pero más que apatía era el miedo.”<sup>179</sup>*

---

<sup>178</sup> Entrevista O-MF001 Fátima García. Comité Coordinador. Asamblea Municipal Constituyente de El Peñol. Agosto de 2007.

<sup>179</sup> Ídem.

*Primer ciclo de la Asamblea Constituyente de El Peñol*

Para el año 2000, el conflicto armado estaba en uno de los picos más altos en el oriente antioqueño, El Peñol no fue la excepción, masacres, asesinatos selectivos y desplazamientos forzados fueron constantes, en enero de 2000 en la vereda Mesetas ocurrió la masacre de trece personas: *“nos tenían muy amarrados, que no podíamos salir siquiera a protestar por el problema de la violencia, un sábado, en la Meseta, fueron regando por la vereda Chiquinquirá, 13 personas, la masacre más grande que ha habido aquí.”*<sup>180</sup>

Sin embargo, como ya lo habíamos advertido, en medio del conflicto, las dinámicas de acción colectiva por la paz y por una salida negociada al conflicto armado configuraron un escenario favorable para las dinámicas locales de movilización:

*Con estos nuevos alcaldes que marcaron una pauta tan importante, en ese conflicto armado que venía sufriendo esta zona, cómo ellos entran a mediar con los grupos armados y cesa un poco la violencia que nos estaba azotando en ciertas zonas, razón por la cual la asamblea se había detenido, también vuelve y se retoma nuevamente lo de la asamblea (...) recuerdo que Asocomunal, las mujeres, casi los mismos líderes, nos convocó la administración y pienso que el alcalde en ese entonces, don Alirio Hoyos que había vivido una trayectoria de base, y como concejal, conocía muy bien la dinámica de esto.*<sup>181</sup>

En un primer momento el liderazgo del alcalde municipal, con los liderazgos sociales y comunitarios del municipio, y el acompañamiento de Conciudadana promovieron la acción colectiva y la organización; de ese modo se inició el *primer ciclo de la Asamblea Constituyente de El Peñol* durante el período 2000-2003. En este período, la asamblea constituyente poco a poco se fue confi-

---

<sup>180</sup>. Entrevista O-MH003 Olman Rivera. Comité Coordinador. Asamblea Municipal Constituyente de El Peñol. Agosto de 2007

<sup>181</sup>. Ídem.

gurando como escenario de articulación y acción colectiva fuerte y autónoma y se constituyó en Asamblea Permanente por la Armonía Peñolense, APAP “*que fue algo bonito, donde demostramos la autonomía que ya éramos capaz de tener como asamblea.*”<sup>182</sup>

El hecho más sobresaliente en el cual la asamblea constituyente tomó un papel protagónico, fue el conflicto irresuelto, que había sido iniciado en 1998 por el matadero del municipio. Líderes y lideresas de la asamblea municipal iniciaron una acción colectiva de denuncia frente a las condiciones sanitarias del matadero, enviaron cartas a la Secretaría de Salud del municipio, Secretaría de Salud departamental y a la Procuraduría Agraria, que fue la última instancia para resolver el problema, como primera medida se ordenó cerrar por unos días el matadero y después cerrarlo en forma definitiva. La asamblea jugó un papel determinante también en la mediación entre las personas que trabajaban en el matadero y la administración municipal que se comprometió a generar empleo para estas personas.

*“La situación ahí fue más bien tensionante para la gente que estaba por lograr que el matadero estuviera en un lugar donde tuviera las condiciones higiénico sanitarias requeridas por ley, eso fue un logro para la asamblea. Fue tensionante porque eso se hizo mediante denuncias públicas que logramos el cierre del matadero, en esas situaciones quienes ponen la cara también ponen en cierto modo el pellejo. Pero a la vez gracias a que había una organización que también ponía la cara y estaba fortalecida en el municipio como era la asamblea constituyente se logró la concertación y el alcalde asumió su responsabilidad, ese fue un gran logro.”*

De otro lado, las dinámicas generaron procesos constituyentes sectoriales. Se realizaron asambleas constituyentes sectoriales de mujeres, jóvenes, comunales, infantil. “*Se continúa con asam-*

---

<sup>182</sup> Entrevista O-MF001 Fátima García. ob.cit.

*bleas, ahí en ese tiempo también se llevaron a cabo asambleas sectoriales, participamos en la asamblea regional, allá hacíamos presencia, de la administración municipal tuvimos todo el apoyo que fuera necesario, lo logístico para el desplazamiento, no teníamos ningún problema ahí, fue una época que la asamblea estuvo muy fortalecida”<sup>183</sup>.*

Cada asamblea constituyente sectorial produjo documentos que fueron discutidos en conjunto para la construcción de la agenda constituyente municipal que fue presentada a los candidatos, y a su vez firmaron pacto de compromiso con la asamblea. *“Las asambleas municipales constituyentes fuimos muy fuertes en el periodo 2000-2003 por todo ese apoyo desde los alcaldes, fue un proceso muy bonito cuando ellos se logran unir por la paz y consiguen tantas cosas, fue muy bueno para todo el mundo porque lograron hablar con los grupos armados y que se diera esa tregua, desde ahí esa unión de ellos fortaleció las asambleas y mitigar el conflicto que se estaba viviendo en el Oriente antioqueño.”<sup>184</sup>*

En síntesis, durante este período la asamblea constituyente se configuró autónomamente y contó con el apoyo de la administración municipal, logró insertar en sus acciones y dar respuesta a los problemas locales; se realizaron además de las asambleas municipales, asambleas sectoriales de mujeres, jóvenes, niñez, comunales y comerciantes donde se definieron propuestas importantes para la vida local que fueron presentadas y concertadas en plenaria de la Asamblea Permanente para la Armonía Peñolense, con amplia participación de todas las organizaciones sociales y comunitarias; estas agendas construidas primero en forma sectorial y después en plenaria, fueron la base de los pactos de gobernabilidad con los candidatos a la alcaldía en el proceso electoral del 2003.

---

<sup>183</sup>. Ídem.

<sup>184</sup>. Ídem.

### *Segundo Ciclo... la administración municipal se toma la asamblea*

A pesar de haber firmado el pacto de gobernabilidad de la asamblea constituyente, a partir del año 2004, la nueva administración municipal presentó una propuesta de trabajo a la APAP, a través de la cual buscó estructurar el Compos en el municipio. La propuesta del alcalde municipal, buscó configurar mesas de trabajo en: ambiental, salud, educación, desarrollo económico, socio-cultural, seguridad ciudadana, entre otras. Estas mesas de trabajo se articulan alrededor de las líneas del plan de desarrollo en cabeza del alcalde y de cada secretario o secretaria de despacho.

*“Con esta nueva administración cambia la estructura de la asamblea y ahí empezamos a fallar, los secretarios empezaron más bien a tomarse esos espacios y los líderes en vez de seguir la dinámica anterior y hacer oposición que la asamblea no se manejaba de esa forma, optaron más bien por la retirada, ellos decían que para no ponerse a pelear con nadie.”<sup>185</sup>*

Algunas personas se quedaron haciendo parte de las mesas de trabajo en la idea de hacer ese seguimiento al plan de desarrollo; sin embargo, cada vez más, las reuniones se convirtieron en institucionales o rendición de informes de los diferentes secretarios al alcalde. *“Para nosotros no era la figura de asamblea porque éramos simplemente unos representantes de unos grupos que nos reuníamos, era como una asamblea informativa, de pronto llegaba la administración y contaba qué está haciendo, nosotros los líderes dentro de eso muy pasivos, no trascendíamos, patinamos todo el tiempo”<sup>186</sup>*

Paradójicamente el proyecto Redes de Participación desarrolló completamente las actividades programadas, eso explica el porqué cuando se estudian los informes de la Gobernación de Antioquia la asamblea era considerada como fortalecida *“con el*

<sup>185.</sup> Ídem

<sup>186.</sup> Ídem

*proyecto que manejaba Conciudadanía de Redes de Participación y eso las asambleas que se hacían era a nivel municipal, las que nos tocaba hacer, por ejemplo que hay rendición de cuentas, logramos hacer lecturas públicas, rendición de cuentas pero la participación fue muy poca, como ahí estaba la administración, la gente era más bien apática a escuchar a la administración presentar su informe”<sup>187</sup>*

Lo anterior, demuestra que no existe una relación directa entre el cumplimiento de las actividades específicas de proyectos de la gobernación o de las ONGS que las acompañan, y el fortalecimiento del proceso asambleario. **Los proyectos generan estructuras de oportunidades que no necesariamente son aprovechadas por los procesos, en muchos casos no se desarrollan de la mejor manera, o no están dirigidos o concebidos de acuerdo a las particularidades y necesidades locales, mucha veces se encaminan más a cumplir directrices de organismos departamentales, nacionales o internacionales.**

*“Finalmente entendimos que ahí ya no había ninguna figura de Asamblea Municipal Constituyente, que simplemente nos quedamos haciendo ya el papel de un Compos municipal, esa era nuestra función y si, hubo una presidencia colegiada, se logró construir el reglamento, la presidencia colegiada eran cuatro personas, dos de la administración municipal y dos de la comunidad, eso nos debilitó, ya a finales del año pasado se toma la decisión: esto no es ninguna asamblea municipal, esto se convirtió en un Compos, venga a ver qué podemos hacer.”*

*Inicia un tercer ciclo... recomposición de la iniciativa constituyente*

En diciembre de 2006 se tomó la decisión por parte de un grupo de líderes y lideresas de tomar distancia frente a la administra-

---

<sup>187</sup>. Ídem

ción municipal, se realizaron reuniones para volver a convocar y dinamizar otro grupo de trabajo. Generar de nuevo confianza en la participación autónoma se convirtió en el reto de este inicio de ciclo.

Trazar una agenda de trabajo, convocar una asamblea municipal y elegir un comité coordinador fue la primera apuesta trazada por el grupo de trabajo con el acompañamiento de Conciudadanía y el Instituto Popular de capacitación, IPC.

#### Construcción de Agenda Ciudadana Municipal:

La construcción de la agenda partió de un ejercicio diagnóstico en asamblea general, donde se recogió información por veredas, sobre diversos aspectos sociales y políticos (salud, educación, vivienda, empleo, violencia y conflicto armado, infraestructura, acción de la administración municipal). Como herramienta de visualización, se utilizó un mapa del municipio dividido en centros zonales donde se plasmó con viñetas el estado del desarrollo en cada vereda para su socialización y debate. Esta información fue sistematizada y contrastada con otro tipo de fuentes de información, especialmente la condensada en indicadores de la Gobernación de Antioquia y de la administración municipal, en un trabajo conjunto con el Comité Coordinador.

La información contrastada y sistematizada fue puesta en consideración por parte del Comité Coordinador en una segunda asamblea general donde, se realizó el trabajo de construcción de agenda por ejes temáticos: salud y seguridad alimentaria, infraestructura, conflicto armado y violencia, gobernabilidad y participación ciudadana, educación, deporte recreación y cultura y reconciliación. En esta asamblea se lograron los propósitos de socializar el diagnóstico y formular propuestas de desarrollo para construir la agenda ciudadana municipal.

*Pacto de Gobernabilidad Democrática:*

El Comité Coordinador construyó un pacto de gobernabilidad democrática para ser presentado a los candidatos a la alcaldía municipal y un comunicado público referido a la contienda electoral. El pacto básicamente giró en torno a cuatro grandes ejes: apoyo al proceso asambleario, planeación y presupuesto participativo, rendición de cuentas, control y seguimiento al pacto, punto que debían ser acogidos, al igual que la agenda ciudadana en los programas de gobierno.

Se convocó a asamblea general el domingo 15 de julio, y se contó con la participación de 172 personas y los ocho candidatos a la alcaldía 2008- 2011. En este evento la asamblea presentó a los candidatos la agenda ciudadana y el pacto de gobernabilidad democrática, el cual, fue firmado por los candidatos y por el Comité Coordinador en representación de la Asamblea Constituyente de El Peñol.

En términos de su posicionamiento estratégico en el escenario político local, la asamblea construyó de forma participativa una agenda ciudadana para el desarrollo del municipio. En el proceso de construcción de agenda se articularon todas las organizaciones que integran la asamblea así como los diferentes grupos políticos locales, esto llevó a asumir la agenda como un documento público legitimado con la participación de la ciudadanía y respaldada posteriormente por los candidatos.

La asamblea logró la firma con los candidatos a la alcaldía del pacto de gobernabilidad democrática, con el cual se comprometieron a respaldar la asamblea, a formular el plan de desarrollo y el presupuesto de forma participativa, incentivar el control social a la gestión pública y apoyar la organización de víctimas del conflicto armado. En este sentido por medio de la agenda ciudadana y la firma del pacto, la asamblea incidió en la formulación de los programas de gobierno de los candidatos a la alcal-

día. Asimismo, con los foros municipales en espacios públicos, se posibilitó la discusión de la agenda ciudadana y los programas de gobierno de los candidatos a la alcaldía, con el objetivo de hacer del derecho al voto un ejercicio libre de la ciudadanía tratando de romper viejas prácticas políticas clientelistas, arraigadas en las relaciones establecidas por los partidos políticos tradicionales.

### ***Relación Administración Municipal Asamblea Constituyente***

Las relaciones de la asamblea con la administración municipal durante el 2007 fueron de continua tensión, debido en gran medida a la reestructuración de la asamblea, pues gracias a dicha recomposición, la administración municipal perdió el protagonismo que hasta el 2006 tenía en el direccionamiento del trabajo de la constituyente; no obstante, a pesar de la oposición de la administración municipal, el proceso fue acompañado de forma masiva por los ciudadanos en cada uno de los foros y asambleas plenarias que convocaron los líderes de la constituyente.

*“El alcalde en la actualidad se quiso oponer e inclusive cuando estuvimos haciendo el mapa de la equidad donde él decía que era una información absurda, que no concordaba con la realidad, nosotros le decíamos que cómo no iba a concordar con la realidad cuando es la misma gente la que está diciendo: aquí hay esto o aquí hay lo otro o no hay nada.”<sup>188</sup>*

En el 2008 se espera una relación de mayor apoyo con la administración municipal (respetando la autonomía del proceso constituyente), compromiso establecido en el pacto de gobernabilidad que firmó el actual alcalde y que sirve de base para cimentar una relación estratégica.

<sup>188</sup> Entrevista O-M004 Jaime González. Comité Coordinador. Asamblea Constituyente de El Peñol.

### *Estructura organizativa*

Para el 2008 la Asamblea Constituyente de El Peñol cuenta con una presidencia colegiada y un equipo coordinador desde donde se orienta el proceso en el municipio, conformado por delegados de diferentes grupos y organizaciones sociales locales. Las organizaciones sociales más representativas en la constituyente son:

**Asocomunal:** Es la organización más fuerte que existe en el municipio agrupan a 33 juntas de acción comunal. Cada una de las 24 veredas y los 9 sectores urbanos tienen conformada su junta de acción comunal, sus representantes (132 en total) conforman la asocomunal que con reuniones periódicas cada mes. Las juntas de acción comunal son convocadas y asisten a las Asambleas Plenarias, la presidenta de la asocomunal hace parte del Comité Coordinador de la Asamblea Constituyente.

**Grupo de la Tercera Edad:** El grupo de la tercera edad, ha estado articulado a las dinámicas subregionales, hacen presencia en la asamblea constituyente y tiene representante en el Comité Coordinador.

**Consejo Municipal de Juventud:** En el proceso de reestructuración iniciado en el 2007, ha sido fundamental el apoyo de los y las jóvenes del municipio, para el surgimiento de nuevos liderazgos que han asumido el protagonismo en el diseño y desarrollo de las actividades realizadas. Esto es significativo para el proceso pues permite dinamizar el trabajo y fortalecer la asamblea luego del retiro, en años pasados, de muchos de los líderes antiguos de la constituyente por el temor al conflicto armado y en años más recientes, por el control ejercido desde la administración municipal. Igualmente es importante porque permite visibilizar otros líderes y desconcentrar las responsabilidades asumidas por aquellas personas que han tenido un papel protagónico desde el pasado en la asamblea constituyente.

**Organización de Víctimas:** Es una organización de reciente creación, ligado a las dinámicas subregionales de organización de las víctimas del conflicto armado. Su participación en la asamblea constituyente ha sido importante y es significativa la inclusión en la agenda ciudadana de la agenda de víctimas del conflicto armado, decisión que fue tomada en asamblea plenaria y respaldada por todos los asistentes, ello demuestra el respaldo estratégico del proceso asambleario, como un escenario de articulación de todos los grupos, organizaciones o sectores sociales del municipio.

**Organizaciones de Mujeres:** aunque en El Peñol están constituidas 15 organizaciones de mujeres, en la actualidad no se ha desarrollado un procesos de articulación importante con la asamblea constituyente. Uno de lo factores más importantes por los cuales no ha sido posible es la existencia solamente formal de la asociación municipal de mujeres, encargada en teoría de articular las organizaciones de mujeres del municipio; sin embargo, dificultades asociadas con la *falta de nuevos liderazgos* –ya que muchas lideresas son representantes de organizaciones de víctimas o asocomunal– dificultan el fortalecimiento de una organización de carácter municipal. A pesar de ello, es importante destacar el papel protagónico que las mujeres desde distintas organizaciones (no necesariamente de mujeres) tienen en la asamblea constituyente municipal.

### ***Balances y perspectivas de fortalecimiento***

Hoy la Asamblea Constituyente de El Peñol, se fortalece como espacio ciudadano autónomo y participativo de la vida política local, el cual es liderado por mujeres, jóvenes, víctimas del conflicto armado, adultos mayores y líderes comunitarios. *“La gente como tal y la comunidad le ha gustado el cambio porque ellos mismos eran concientes que si uno fuera a la comunidad de base a preguntar: y entonces la asamblea municipal qué? Cómo está funcionando, en ese*

*momento hubieran dicho: nosotros no sabemos... en cambio ahorita con las asambleas que se han realizado donde invitamos a representantes de cada uno de los grupos y se han tenido asambleas de 180 personas, ahora si, uno dice la gente ya sabe qué es la asamblea municipal constituyente y para qué sirve”<sup>189</sup>.*

Por otro lado la asamblea se ha configurado en un espacio de formación ciudadana, toda vez que con los foros, capacitaciones y talleres que se han realizado permiten la formación de los líderes en diferentes temas, con los cuales se dan elementos para la participación y deliberación de los ciudadanos en los asuntos públicos del municipio. Con las charlas y los talleres sobre voto programático, lectura de los programas de gobierno, planeación participativa, la asamblea fortaleció la participación de sus líderes en la coyuntura electoral y su capacidad de formular propuestas que estarán encaminadas en los próximos meses a la formulación del plan de desarrollo participativo.

Avanzar en el proceso de formación en la práctica es fundamental pero integrando a los sectores rurales:

*Por un lado porque las capacitaciones que se hacen, se hacen acá, en el área urbana y porque toda la información importantísima frente a trabajo comunitario y frente a la Asamblea Municipal Constituyente se hace acá en el municipio donde asistimos los mismos 20 del comité coordinador, donde siempre somos los mismos, donde muy pocas veces tenemos la oportunidad, la capacidad, digo capacidad porque es importante, recursos económicos, para desplazarlos a veredas y citar a las junta de acción comunal o citar asambleas de las junta de acción comunal y darles las mismas capacitaciones para que ellos puedan tener una visión más amplia, con mucha más claridad y puedan tener un sentido de pertenencia frente a un trabajo comunitario como es la asamblea municipal constituyente. Es decir, donde se tuviera la*

---

<sup>189</sup>. Entrevista O-MF001 Fátima García. Ob cit.

*oportunidad y los recursos económicos para desplazarnos a vereda, llevar una comitiva, darles una capacitación profunda, estar en un proceso constante porque no solamente es ir y dar una charla, ahí no queda todo, les entra por un oído y por el otro les sale, es una continuidad en los procesos, muy seguramente se va a despertar un sentido de pertenencia por la asamblea municipal constituyente y nosotros hemos planteado eso, lo hemos planteado por centros zonales.<sup>190</sup>*

Los centros zonales. El 28 de febrero de 1998 fueron creados los centros zonales con el Acuerdo 007 el concejo municipal autorizó la creación de los centros zonales como un escenario para “facilitar, propiciar y asegurar la participación ciudadana en el manejo de los asuntos públicos de carácter local.”<sup>191</sup>

Estos centros zonales fueron creados por una demanda de las organizaciones sociales del municipio, las cuales exigían la participación en la planeación y distribución del presupuesto de su municipio. Este acuerdo municipal es pionero, en establecer la planeación y presupuesto participativo; el acuerdo 007 además consideró la formación de Comités Zonales de Participación Comunitaria y Ciudadana como la figura por medio de la cual, las veredas eligen sus representantes, considerando además la igualdad de género<sup>192</sup>.

Sin embargo, no tuvieron una importancia operativa ni política: *“los centros zonales en el municipio fueron creados en el año 98 pero nunca los hemos utilizado como tal, están en el papel y no nos hemos apropiado como debiera ser, el acuerdo municipal viene siendo ley para el municipio, por ley debería tener una asignación presupuestal*

<sup>190</sup> Entrevista O-M005. Samuel Gallo. Comité Coordinador. Asamblea Constituyente de El Peñol.

<sup>191</sup> Acuerdo 007, El Peñol, Febrero 28 de 1998.

<sup>192</sup> En el párrafo del artículo segundo se establece: “Con el fin de garantizar la equidad y la perspectiva de género en la participación, los dos representantes veredales o barriales serán un hombre y una mujer”.

*y nunca la hemos tenido, eso mismo para mí hace que no tengan esa fortaleza.*"<sup>193</sup>

La figura de los centros zonales implica dinamizar un escenario que, aunque creado por acuerdo municipal, no se ha desarrollado como referente articulador. Sin embargo, el proceso de fortalecimiento precisa una estrategia para integrar los sectores rurales, los campesinos y campesinas no pueden desplazarse al área urbana donde se desarrollan las actividades, por los costos altos en términos transporte y abandono de las actividades agrícolas. Es por ello que los centros zonales pueden constituirse en figuras de articulación en la estructura de la Asamblea Constituyente de El Peñol.

Considerando la mayoritaria proporción de población joven urbana, es preciso seguir fortaleciendo los liderazgos articulados al Consejo Municipal de Juventud, generar condiciones para la rotación y renovación de los liderazgos, implica un esfuerzo en el aprendizaje por medio del proceso. Es importante este último punto en la medida en que se entiende la formación como paso previo para la participación; sin embargo, es precisamente en el ejercicio de la soberanía popular en el día a día, la práctica y reivindicación de derechos desde la cotidianidad, como configuramos relaciones democráticas.

Dichas relaciones democráticas exceden los contornos del gobierno municipal y sus precarios recursos. Las Empresas Públicas de Medellín tienen una deuda histórica con el municipio de El Peñol, la responsabilidad social de dicha empresa debe generar nuevas oportunidades a los pobladores que hoy tratan infructuosamente de desarrollar el potencial turístico del municipio.

---

<sup>193</sup>Entrevista O-MF001 Fátima García. ob.cit.



## 3. OCCIDENTE

### 3.1. Características generales

La subregión de Occidente del departamento de Antioquia tiene una extensión de 7.291 Km<sup>2</sup> y ha sido dividida en Occidente Lejano y Occidente Cercano o Medio; el Occidente Lejano lo conforman los municipios de Abriaquí, Cañasgordas, Dabeiba, Frontino, Giraldo, Peque, Uramita, el occidente medio o cercano por Anzá, Armenia, Buritica, Caicedo, Ebéjico, Heliconia, Liborina, Olaya, Sabanalarga, San Jerónimo, Santa Fé de Antioquia y Sopetrán.<sup>194</sup>

Occidente tiene un gran valor patrimonial porque fue el origen de Antioquia, y en tiempos anteriores su actividad económica era la explotación de oro y plata. Actualmente, su contribución económica es bastante baja y no es representativa para el PIB departamental. De su economía, el sector con mayores aportes para Antioquia en el 2003 fue la actividad agropecuaria, la silvicultura y la pesca, que contó con una contribución subregional de 5,30% (cifra que evidencia sus bajos niveles productivos).<sup>195</sup>

A nivel departamental se quiere perfilar a Occidente para el 2020, como un territorio altamente turístico<sup>196</sup>, el Tunel de Occidente ha contribuido a dar los primeros pasos en esa vía, de la cual se han beneficiado principalmente los municipios de San Jerónimo, Santa Fe de Antioquia y Sopetrán, los demás aún mantienen una proyección de bajo desarrollo de sus potencialidades.

---

<sup>194</sup>. <http://www.teleantioquia.com.co/TeleantioquiaensuRegion/Occidente/Inicio.htm>

<sup>195</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores. 2003.

<sup>196</sup>. GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA. Plan de Desarrollo de Antioquia 2004-2007, Problemática Subregional – Occidente. (En Línea): [http://www.antioquia.gov.co/plan\\_desarrollo/occidente.htm](http://www.antioquia.gov.co/plan_desarrollo/occidente.htm)

Las pocas actividades rentables en Occidente y otros factores como la débil iniciativa gubernamental, hacen que sea una subregión con altos índices de necesidades básicas insatisfechas y con un deterioro avanzado de los recursos naturales a causa de las formas de explotación del suelo.<sup>197</sup>

Según cifras de 2003 proporcionadas por el DANE, el 86,5% de sus habitantes tenía sus necesidades básicas insatisfechas, lo que quiere decir también que el 50,6% de su población vivía en condiciones de pobreza y el 35,9% de miseria. Para esa misma fecha, siete de sus municipios vivían en condiciones extremas, pues entre el 90% y el 96,7% de la población estaba en situación de pobreza o miseria, siendo Peque, Uramita y Sabanalarga los municipios con menor calidad de vida.<sup>198</sup>

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	CONDICIONES DE VIDA (2003)		
	% de población		Población pobre y en miseria
	En Miseria	Pobre	
OCCIDENTE	35,9	50,6	86,5
Abriaquí	17,8	69,4	87,1
Anzá	35,9	50,1	86,1
Armenia	16,0	66,6	82,6
Buriticá	22,2	66,9	89,0
Caicedo	28,8	62,1	90,9
Cañas Gordas	46,3	47,2	93,5
Dabeiba	54,5	38,1	92,7
Ebéjico	16,0	64,3	80,3
Frontino	39,1	44,1	83,2
Giraldo	22,8	62,7	85,5
Heliconia	24,1	59,4	83,5

<sup>197</sup> Ídem.

<sup>198</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores. 2003.

Liborina	7,8	71,3	79,1
Olaya	22,1	71,2	93,3
Peque	64,2	32,0	96,2
Sabanalarga	49,6	44,8	94,4
San Jerónimo	22,0	58,1	80,1
Santa Fe de Antioquia	31,7	46,4	78,1
Sopetrán	24,4	53,2	77,6
Uramita	61,4	33,7	95,1

Siguiendo las proyecciones del DANE a 2005, en Occidente hay un total de 220.562 habitantes, de los cuales 106.852 son hombres (48.5%) y 113.710 mujeres (51.5%). Por el porcentaje de población que aún habita en el campo (68.4%), puede decirse que Occidente es una subregión con preponderancia rural en todos sus municipios, a excepción de Santa Fe de Antioquia, donde el número de habitantes de la cabecera supera -por una pequeña diferencia- el de veredas y corregimientos. Los municipios con mayor cantidad de habitantes son Dabeiba, Frontino y Santa Fe de Antioquia.<sup>199</sup>

Dentro de la población de Occidente, algunos tienen también pertenencia étnica a los Emberá Catío y otro tanto a las comunidades afrodescendientes: para el 2000 se estimaba que había 4.364 indígenas y 33.767 afrodescendientes.<sup>200</sup>

Edades	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Total	220.562	106.852	113.710	69.572	33.642	35.930	150.990	73.210	77.780
Abriaquí	4.394	2.104	2.290	1.281	618	663	3.113	1.486	1.627
Anzá	9.332	4.519	4.813	1.679	815	864	7.653	3.704	3.949

<sup>199</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE -. Población proyectada a 30 de junio de 2005.

<sup>200</sup>. MARULANDA GARCÍA, David. Contexto Regional y Educación superior en el Oriente antioqueño. Universidad de Antioquia, Instituto de Estudios Regionales -INER-. 2004 Págs. 54 - 55.

Armenia	6.188	2.979	3.209	2.021	968	1.053	4.167	2.011	2.156
Buriticá	8.663	4.180	4.483	2.388	1.147	1.241	6.275	3.033	3.242
Cañas Gordas	22.549	10.919	11.630	6.009	2.901	3.108	16.540	8.018	8.522
Dabeiba	31.059	15.359	15.700	11.547	5.683	5.864	19.512	9.676	9.836
Ebéjico	14.105	6.795	7.310	2.561	1.230	1.331	11.544	5.565	5.979
Frontino	24.262	11.746	12.516	8.544	4.126	4.418	15.718	7.620	8.098
Giraldo	5.720	2.754	2.966	1.465	709	756	4.255	2.045	2.210
Heliconia	7.268	3.498	3.770	2.393	1.149	1.244	4.875	2.349	2.526
Liborina	9.762	4.691	5.071	2.358	1.126	1.232	7.404	3.565	3.839
Olaya	2.589	1.261	1.328	706	349	357	1.883	912	971
Peque	10.886	5.274	5.612	1.787	865	922	9.099	4.409	4.690
Sabana-larga	9.389	4.547	4.842	2.515	1.214	1.301	6.874	3.333	3.541
San Jerónimo	11.464	5.509	5.955	3.351	1.604	1.747	8.113	3.905	4.208
Santa Fe de Antioquia	22.874	11.054	11.820	11.811	5.702	6.109	11.063	5.352	5.711
Sopetrán	11.525	5.536	5.989	4.874	2.338	2.536	6.651	3.198	3.453
Uramita	8.533	4.127	4.406	2.282	1.098	1.184	6.251	3.029	3.222

La población de mujeres es mayor tanto en la cabecera como en el resto a partir de los 14 años, y el mayor crecimiento poblacional se da en la niñez y la juventud; la dinámica poblacional sigue la misma tendencia en los 19 municipios de la subregión.<sup>201</sup>

POBLACIÓN	OCCIDENTE			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Total	220.562	106.852	113.710	69.572	33.642	35.930	150.990	73.210	77.780
de 0 a 4 años	27.605	14.212	13.393	8.848	4.588	4.260	18.757	9.624	9.133
de 5 a 9	27.420	14.025	13.395	8.689	4.447	4.242	18.731	9.578	9.153
de 10 a 14	26.912	13.673	13.239	8.487	4.301	4.186	18.425	9.372	9.053
de 15 a 19	23.094	11.545	11.549	7.228	3.473	3.755	15.866	8.072	7.794
de 20 a 24	17.065	8.293	8.772	5.382	2.476	2.906	11.683	5.817	5.866
de 25 a 29	14.078	6.719	7.359	4.515	2.094	2.421	9.563	4.625	4.938

<sup>201</sup> Ídem.

de 30 a 34	14.018	6.574	7.444	4.494	2.116	2.378	9.524	4.458	5.066
de 35 a 39	13.924	6.557	7.367	4.431	2.041	2.390	9.493	4.516	4.977
de 40 a 44	11.904	5.514	6.390	3.709	1.763	1.946	8.195	3.751	4.444
de 45 a 49	10.875	5.004	5.871	3.425	1.613	1.812	7.450	3.391	4.059
de 50 a 54	8.976	4.095	4.881	2.769	1.298	1.471	6.207	2.797	3.410
de 55 a 59	6.533	2.980	3.553	2.001	919	1.082	4.532	2.061	2.471
de 60 a 64	5.348	2.393	2.955	1.617	743	874	3.731	1.650	2.081
de 65 a 69	4.264	1.841	2.423	1.321	604	717	2.943	1.237	1.706
de 70 a 74	3.405	1.414	1.991	1.051	473	578	2.354	941	1.413
de 75 a 79	2.440	1.003	1.437	769	346	423	1.671	657	1.014
de 80 a 84	1.549	606	943	468	201	267	1.081	405	676
de 85 a mas	1.152	404	748	368	146	222	784	258	526

En los talleres subregionales que se elaboraron para la construcción del Plan de Desarrollo Departamental 2004 – 2007, se identificaron en Occidente algunas deficiencias relacionadas con la infraestructura vial, los servicios públicos, la cobertura en salud, la baja calidad educativa y el bajo nivel de desarrollo en todos los sectores económicos; también se evidenció poca participación ciudadana y comunitaria y alta presencia en la región de los actores armados en confrontación. También se hace referencia a la escasa organización de las mujeres, y al aumento de los índices de las mujeres cabeza de familia y de la violencia de género.<sup>202</sup>

### 3.2. Ciclos de movilización y protesta

En occidente no se presentan en las últimas décadas registros de organizaciones sociales o movimientos fuertes y con incidencia en el tiempo. Tal y como lo afirma el Observatorio de

<sup>202</sup>. GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA. Bases para el Plan de Desarrollo de Antioquia 2004-2007, Relatarías de los Talleres Subregionales - Región Occidente. (En Línea): [http://www.antioquia.gov.co/plan\\_desarrollo/occidente.htm](http://www.antioquia.gov.co/plan_desarrollo/occidente.htm)

Derechos Humanos de la Vicepresidencia de la República, “Los municipios del occidente cercanos a la región de Urabá fueron asiento de la guerrilla de las Farc, que aprovechó la precaria presencia del Estado para abrogarse la función de regulación del orden social y ejercer presión sobre las autoridades locales frente a las demandas de las comunidades.”<sup>203</sup>

La presencia de la guerrilla de las FARC en la región data de las década de los ochenta con el bloque José María Córdoba al que pertenecen los frentes 5, 18, 34, 57 y 58 y que opera en los municipios que limitan con el Urabá antioqueño esto es Dabeiba y Frontino, corredores por donde se comunican el Urabá, Córdoba y Chocó.

El municipio de Dabeiba especialmente, es un territorio estratégico por ser uno de los municipios del Nudo del paramillo nacimiento de las serranías de Abibe, San Jerónimo y Ayapel, cuencas de los ríos Sinú y San José, y con acceso al Urabá antioqueño y el departamento de Córdoba, “...el municipio se convierte en zona de frontera de la confrontación regional, por los corredores geográficos alrededor de la cuenca del río Sucio, el Nudo del Paramillo y el cañón de la Llorona, entre los departamentos de Córdoba, Antioquia y Chocó, que dan paso al Urabá y al bajo y medio Atrato, y en los cuales, las organizaciones guerrilleras (EPL, FARC y ELN) constituyeron zonas de descanso, avituallamiento, repliegue y retaguardia entre la década de los setenta y mediados de los noventa.”<sup>204</sup> El municipio Frontino fue durante la década de los noventa corredor estratégico y lugar asentamiento del frente 34 de las FARC, las zonas montañosas y boscosas, así como la posibilidad de transitar hacia el

---

<sup>203</sup> Pág. 7

<sup>204</sup> Panorama actual del Occidente Antioqueño, Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, Bogotá, Octubre de 2006, Pág. 9

Urabá antioqueño, Caldas y Chocó, además de la poca o escasa presencia de fuerza pública del Estado lo convierten en zona ideal para el control, militar y social de los grupos insurgentes.

Dabeiba y Frontino al igual que Peque, son además zonas de grandes extensiones de tierra dedicadas al cultivo de la hoja coca (y amapola en el nudo de Paramillo) desde la década de los noventa; la extensión de los cultivos de uso ilegal coincide con la expansión de los grupos paramilitares de las Auto-defensas Campesinas de Córdoba y Urabá, ACCU; los cuales, en primera instancia atacaron los cascos urbanos de todos los municipios del occidente lejano: Dabeiba, Frontino, Uramita, Peque, Abriaquí, Cañasgordas, Giraldo, Uramita, y del occidente cercano en Sabanalarga, en estos municipios protagonizaron todas clase de violaciones a los derechos humanos y al derecho internacional humanitario, asesinatos selectivos, masacres, desplazamiento forzado y amenazas. Asimismo, realizaron algunas acciones esporádicas en el eje turístico que componen San Jerónimo, Santa Fé de Antioquia y Sopetrán.<sup>205</sup> A partir de 1996 se fue configurando el Bloque Noroccidental en una escalada de masacres especialmente en los municipios de Peque y Dabeiba, donde posteriormente tiene presencia el Bloque Elmer Cárdenas en Pavarandó y Dabeiba.

Una de las más graves consecuencias del accionar paramilitar se evidencia en el número de desplazamientos forzados en esta zona; el municipio de Peque es el más afectado por el desplazamiento forzado del país, sólo en el año 2001 fueron expulsadas 7.961 personas, en una población estimada para la época, según el DANE, de 10.214 personas, es decir, más del 77% de la población fue víctima del desplazamiento forzado para ese año<sup>206</sup>.

<sup>205</sup>. URIBE HINCAPIÉ, María Teresa. et. al. Desplazamiento forzado en Antioquia: Occidente. Secretariado nacional de pastoral social –Conferencia episcopal de Colombia, Instituto de Estudios Políticos –Universidad de Antioquia, 2001.

<sup>206</sup>. Estas cifras son datos oficiales de Acción Social. Al respecto ver: Desafíos para construir nación Ob cit. Pág. 35

Asimismo, en el municipio de Frontino en el 2000, 6543 personas fueron expulsadas, en una población de 25.389 habitantes, según los datos del DANE, esto equivale a un porcentaje de 37.5% de población víctima del desplazamiento forzado durante ese año, ubicándose en el décimo municipio expulsor de población desplazada por año de todo el país<sup>207</sup>.

En este contexto de violencia y enfrentamiento, el conflicto armado rompe el tejido social, las solidaridades y las confianzas, el temor es la constante en un entorno que en lugar de transmitirle familiaridad les genera temor y los expulsa en la lucha por la sobrevivencia, y en esa búsqueda campesinos y campesinas son obligados a dejar lo poco que tienen por la muerte inminente que los acecha.

A pesar de lo anterior, en el municipio de Caicedo se realizó la acción colectiva de resistencia frente a los actores armados más importante de las últimas décadas en el occidente de Antioquia. La acción colectiva de resistencia se denominó el *Acompañamiento del Café*, donde la comunidad organizada custodió en movilizaciones pacíficas los camiones que transportaban el café del municipio hasta llevarlos a un lugar seguro, a partir del cual, pudiesen seguir sin ser objeto de ataque de ningún grupo armado.

El municipio de Caicedo había sido objeto de tomas guerrilleras y masacres paramilitares. En menos de 15 meses entre 1995 y 1996 se realizaron dos tomas guerrilleras, en las cuales quedó destruido el comando de la policía, y el municipio permaneció sin fuerza pública al ser retirados los agentes y trasladados a otros comandos municipales. Ocho días después incursionaron por primera vez a la cabecera municipal las Autodefensas Unidas de Colombia, AUC y asesinaron a cuatro personas, entre ellas dos comerciantes reconocidos del municipio y dos jóvenes, los cuales, asustados ante la presencia del grupo armado inten-

---

<sup>207</sup> *Ibíd.* Pág. 32

taron correr y fueron asesinados en plaza pública en las horas de la tarde en medio del desconcierto y la indignación de los habitantes caicedeños.

En ese momento se inició un proceso de desplazamiento debido en primer lugar, a la ausencia de fuerza pública en el municipio, en segundo lugar a la presión de una posible incursión guerrillera, y en tercer lugar a la aparición de las AUC en el casco urbano.

*“Eso fue muy traumático porque las AUC Autodefensas Unidas de Colombia, eso nunca se había visto allá y el asesinar en todo el parque personas, donde habían jóvenes, niños, un sábado que de por sí es un día de parranda en la noche, se convirtió en un anoche de mucha zozobra donde se sacan las personas de los locales públicos, los bailaderos y desde esa fecha ya se pierde toda confianza... desde ese día empiezan los grupos armados a ser la autoridad y como va a creer usted que un grupo de esos va a ser la autoridad.”<sup>208</sup>*

En octubre de 1997 se realizó la última incursión guerrillera, la más cruenta de todas, donde se destruyó el comando de policía y el templo municipal con 110 años de historia (1887 -1997), este acto afectó profundamente a los habitantes del pueblo de Caicedo, campesinos y campesinas con una cultura tradicional, católica y religiosa para quienes el templo era un sitio sagrado de oración y recogimiento.

La acción colectiva de resistencia pacífica en el municipio de Caicedo, se dio como respuesta al accionar de las FARC que desde el mes de noviembre de 2000 desplegó acciones contra los camiones que transportaban el café del municipio. En dichos ataques, la guerrilla de las FARC, específicamente el frente 34 del Bloque José María Córdoba, hurtaba el café de los camiones que conducían el café desde Caicedo hasta la Cooperativa de Caficultores de Salgar, la cual, también fue objeto de robos, a

---

<sup>208</sup>. Idem.

ésta cooperativa llevaban el café varios municipios como Salgar, Concordia, Betulia, corregimiento de Altamira, Urrao, Anzá, y Caicedo.

Tal escenario causó graves daños especialmente a la economía del municipio de Caicedo, si se tiene en cuenta que el monocultivo del café ha sido el eje del desarrollo de la región y que debido a los ataques, la compañía aseguradora de café había decidido retirarse y la cooperativa de caficultores se encontraba ante un inminente cierre. El resultado de dichas acciones era el colapso definitivo de la economía municipal, ya gravemente afectada por los impedimentos en el proceso de comercialización del café, y la pauperización de las condiciones de vida de los caicedeños.

Ante la presión cada vez mayor de la insurgencia, la comunidad se organizó en un comité interinstitucional donde confluían los diversos sectores sociales y desde allí se coordinaban las acciones para las movilizaciones masivas que custodiarían los camiones transportadores, dicho despliegue fue denominado ***“El Acompañamiento del Café”***.

Es así como el jueves 10 de enero del 2002 se realizó el primer acompañamiento, donde salieron 16 camiones de café, con aproximadamente 160 toneladas que equivalen entre 220 a 230 millones de pesos; en la marcha participaron cerca de 80 personas, al mando del párroco municipal padre José Gabriel Seguro, un concejal Hernán Darío López, el alcalde municipal Elkin de Jesús Restrepo y representantes de las juntas de acción comunal de las veredas cercanas al Vaho de Anocosca, logrando llegar a puerto seguro con el café sin ningún contratiempo.

En la segunda movilización 7 días después, el 17 de enero de 2002, se duplicaron los acompañantes, 150 personas con 21 camiones transportando el café, en medio de cantos y rezos hicieron frente a las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia,

FARC, disuadieron al grupo insurgente, lograron su compromiso para no robar las cargas de café que acompañaban y pactaron un alto en los asaltos.

*“En el segundo acompañamiento del café sale la guerrilla y desvían los tres últimos hacia el sector de la Anocosca... a unos 2 Kms del Vaho se encuentra el comandante de la cuadrilla y se inicia un diálogo que dura aproximadamente cuatro horas... después de hablar, de concientizar a los guerrilleros, al comandante, después del sacerdote hacer sus plegarias, después de la gente cantar su himno antioqueño, su himno a Caicedo, esta gente se conmueve y la marcha continua.”<sup>209</sup>*

Este acontecimiento salió a la luz pública y los medios de comunicación registraron el hecho, como un logro de resistencia civil frente a los actores armados. Así en la tercera marcha con 220 acompañantes, los medios de comunicación se hicieron presentes y hubo un gran despliegue informativo, donde no se presentó ningún contratiempo, cumpliendo con el acuerdo de la segunda marcha.

Sin embargo, el 25 de febrero en medio de la cuarta movilización a la cual acudieron 350 personas, fueron robados tres camiones, a pesar de la insistencia y el valor de los acompañantes y aproximadamente de 36 a 38 cargas de café son hurtados.

El Acompañamiento del Café ha sido la muestra de valor y de resistencia más grande que ha tenido el municipio, en ella se congregó todo el pueblo para hacer frente a los grupos armados y reclamar su derecho a la vida, a la libre movilización y a la protección de sus bienes por medio de una resistencia civil No violenta.

*“En cuatro acompañamientos del café, la gente demostró y colocó su vida en juego en riesgo porque igual podrían suceder accidentes*

---

<sup>209</sup>. Entrevista O-C001 Integrante del Centro para el Desarrollo y la Reconciliación CDR. EGC

*de disparos y cosas; es la actitud de valentía, y de demostrar que Caicedo estaba defendiendo su vida, ¿cuál es la vida de Caicedo?... el café, entonces es que estábamos defendiendo nuestra vida, nosotros sin café no somos nada, si hay café hay buena cosecha, hay el estrén para diciembre para el niño para la niña, si hay café está el estudio para la gente especialmente del área rural, hay progreso hay desarrollo, si no hay café no hay nada; que hace el caicedeño, estoy defendiendo mi vida, mi vida que es, el café.”<sup>210</sup>*

Todo esto logró que tanto el Banco Agrario como el Comité de Cafeteros siguiera prestando sus servicios en el municipio, asimismo hizo que el pueblo unido ante el dolor se dedicara al fortalecimiento de una organización, que inspirada filosóficamente en los ideales de la Noviolencia, acompañara todo un proceso de resistencia civil, conformando comités en los cuales se encontraban habitantes tanto del área urbana como rural y contando con el apoyo metodológico y de capacitación de la Gobernación de Antioquia y de algunas organizaciones no gubernamentales ONG's como Nuevo Arco Iris.

A finales de febrero de 2002, en el municipio de Caicedo se hizo presente el gobernador de Antioquia Aníbal Gaviria Correa. En este marco, el Plan Congruente de Paz inicia sus actividades en el municipio, y apoyado en la Noviolencia como eje transversal y fundamento ético del plan, convocó a la movilización ciudadana, como acto de solidaridad, apoyo y acompañamiento con el municipio de Caicedo, en lo que se llamó la **Marcha del Café**, con un peregrinaje de 5 días, (del 17 al 21 de Agosto) desde Medellín hasta el municipio y convocó más de 1200 personas. En la culminación de la marcha se impidió el arribo a Caicedo y fueron retenidos el gobernador Guillermo Gaviria y el asesor de paz Gilberto Echeverri por parte de las FARC, con el desenlace trágico de sus muertes unos meses después.

---

<sup>210</sup> Ídem.

*“Caicedo después de la Marcha del Café se retrocede en el sentido de que tenía toda la fe en que el municipio el 21 de abril del 2002 era la esperanza puesta en cerca de 1000 personas que venían caminando desde Medellín; se retrocede en el sentido de perder la oportunidad de sacar del anonimato, al desarrollo y al progreso a Caicedo, porque es uno de los 10 municipios más pobres de Antioquia, ... nunca se logró fue mayor la frustración, el miedo, la tristeza, la zozobra, se vino todo al piso, como dicen la novia se quedó arreglada.”<sup>211</sup>*

El panorama era desolador después de los episodios de la Marcha del Café, la confianza en las posibilidades de cambio fueron mínimas y muchos prefirieron buscar en otras tierras mejores posibilidades; sin embargo, muchos no pudieron salir del municipio y otros tantos apostaron por un nuevo comienzo, en el marco del proceso asambleario constituyente.

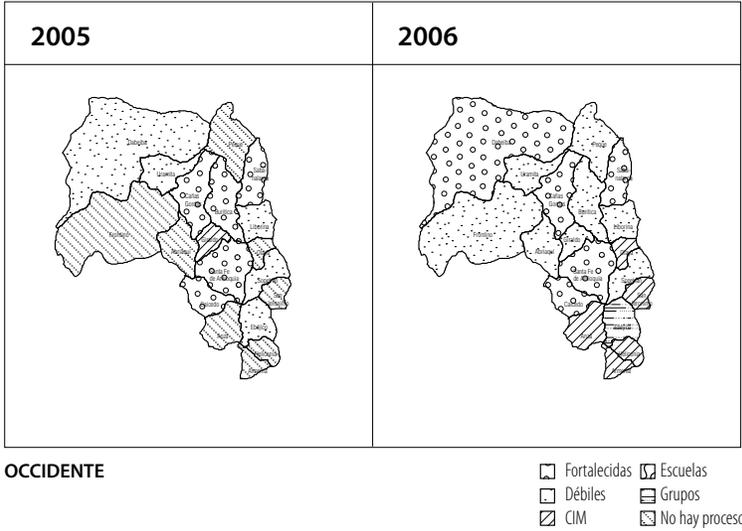
### 3.3. Las asambleas constituyentes

El inicio de las asambleas constituyentes en Occidente remite a la propuesta de la Gobernación de Antioquia en torno al Plan Congruente de Paz, en ese sentido, ninguna formación autónoma anterior había emprendido el proceso constituyente municipal. Para la Unión Temporal de ONG's<sup>212</sup>, al 2005 había en Occidente cinco asambleas constituyentes fuertes: Caicedo, Santa Fe de Antioquia, Cañasgordas, Sabanalarga y Buriticá. Cinco asambleas constituyentes débiles: Dabeiba, Uramita, Liborina, Sopetrán, Ebéjico, y Giraldo contaba con un Comité de Impulso. Para el 2006 tenían asambleas fuertes: Caicedo, Santa Fe de Antioquia, Cañasgordas, Dabeiba y Sabanalarga Asambleas débiles: Frontino, Abriaqui, Sopetrán, Buriticá, Liborina, Peque, Uramita y Giraldo. Comités de Impulso en: Anzá, Heli-

<sup>211</sup>. Ídem.

<sup>212</sup>. UNIÓN TEMPORAL de ONGS. Ob. Cit.

conia, Armenia, Olaya, San Jerónimo, y en Ebéjico un grupo de líderes interesados.



El municipio de Sopetrán inició con un grupo de impulso en el marco del Plan Congruente de Paz fue denominado Centro de Entrenamiento para la Democracia, actualmente está configurada la Asamblea Municipal Comunitaria, dirigida por un comité coordinador. Tiene como objetivo: *“la participación de toda la comunidad en los asuntos públicos y para lo público concertadamente propendiendo el desarrollo integral con un verdadero empoderamiento”*<sup>213</sup>.

Las principales organizaciones que hacen parte de la asamblea son: la asociación de comerciantes, red de mujeres, tercera edad, grupos juveniles, juntas de acción comunal, además de la participación institucional de las iglesias, dependencias de la administración municipal, y el concejo municipal. La asamblea ha conseguido como logros concretos la concertación del plan

<sup>213</sup> Entrevista O-S002. Constituyente Municipio de Sopetrán. Agosto de 2007

de desarrollo del 2004-2007 y en ese marco se han realizado rendiciones de cuentas; de otro lado, a través de programa de la Gobernación de Antioquia “Comunidades Activas”, la asamblea consiguió la aprobación del proyecto para la reconstrucción de la plaza de mercado y un segundo proyecto de la red de mujeres.

Las actividades rutinarias durante el 2007 de la asamblea municipal se desarrollaron en el marco de los proyectos que dirige Conciudadanía alrededor de los Objetivos del Milenio, foro con candidatos, firma de pacto de ética electoral, y del mismo modo las lecturas públicas del Sisben. Dichas actividades fueron muy similares a las programadas en el proyecto Redes de Participación que inició una poco más tarde, es por ello, que se presentaron dificultades cuando se quisieron duplicar las mismas actividades en los municipios: *“con la gobernación tuvimos tropiezos, porque llegaron a imponer una agenda, cuando nosotros ya teníamos una agenda, entonces querían que volviéramos a hacer reuniones para rendición de cuentas, le dijimos que no, que nosotros ya teníamos eso, que si se quería unir, bien, que nosotros ya teníamos unas fechas estipuladas para esas reuniones y la gente del campo.”*<sup>214</sup> La anterior fue una constante durante el 2007, en buena parte de los municipios de Suroeste, Occidente y Oriente que tenían adelantado un trabajo.

Algo similar ocurrió en el municipio de Cañasgordas que durante el 2005 y el 2006 presentaba un proceso que había logrado, a pesar de la poca colaboración de la administración municipal, configurar una estructura, un plan de trabajo en la búsqueda por lograr. *“Mayor incidencia en los asuntos municipales, promover la participación de todos y todas, lograr un empoderamiento con los mecanismos de participación, reducir la inequidad y la pobreza mediante un proceso participativo e incluyente”*<sup>215</sup>.

<sup>214</sup>. Ídem.

<sup>215</sup>. Entrevista O-C001. Constituyente Municipal Cañasgordas. Agosto de 2007

A pesar de ello finalizando el 2007 encontramos un comité coordinador y una presidencia colegiada con dos integrantes, el grupo ha desarrollado las actividades del proyecto Redes de Participación. El cambio en los animadores del proceso de la Gobernación de Antioquia fue determinante, unido a la dinámica electoral que paralizó las actividades y desintegró el equipo de trabajo: *“un día cualquiera que cambiaron el animador que era de Conciudadanía, mandaron uno de redes de participación (...) un asunto que tenía que tener en cuenta al señor era no llegar directamente a una administración a decir: vamos a hacer este trabajo... primero que todo había que llegar a un comité que había trabajado y después socializarlo con la administración, eso fue lo que pasó con el señor de redes, así muy deportivamente y en el momento de crear una asamblea general hubo la discusión más grande, desinformaciones y eso hizo que se estancara un poquito el proceso”*<sup>216</sup>.

Es problemático entonces que una asamblea sea considerada “constituyente” y fortalecida porque cumple un tipo de actividades programadas, en el caso de Uramita, se tiene conformado un comité donde la administración municipal lo dirige *“debido al cambio de los gobiernos, que cada quien le mete politiquería y no deja que el comité tome posesión y haya una participación real de la comunidad, por lo general son funcionarios de la administración municipal”*<sup>217</sup>. Las actividades se han desarrollado con regularidad y eso hace que sea considerada una asamblea constituyente por la gobernación y organizaciones que acompañan, cuando a su interior aún no han logrado discutir su mayor obstáculo: *“Entre los trabajos que se ha hecho con los coordinadores de pronto no se ha tocado esto y es lo que hay que trabajar para que la asamblea municipal constituyente sea independiente de la administración, que asumamos este trabajo nosotros, que el coordinador nos asesore pero que cada quien*

---

<sup>216</sup> Ídem.

<sup>217</sup> Entrevista O-U002. Constituyente Municipal Uramita. Agosto de 2007

*cumpla con sus cosas, la verdad es que este año hemos tenido reuniones (2007), pero si no está el coordinador, se acabó todo*"<sup>218</sup>.

La poca configuración de autonomía de los procesos, respecto a las organizaciones o instituciones que los acompañan, hacen que las agendas que dinamizan los líderes y lideresas, actores sociales y políticos de los municipios, estén limitadas a los objetivos de los proyectos particulares que realizan dichas instituciones, o peor aún que su existencia dependa de los proyectos como en el caso del municipio de Olaya:

*"En Olaya se ha iniciado el proceso tres veces, la primera con el Plan Congruente, la segunda hace como año y medio cuando volvieron los animadores y ahí cambiaron el Comité de Impulso que había antes por una Presidencia Colegiada, ahora la tercer vez fue este año... yo no sabía siquiera que habían llegado sabiendo que yo era de la Presidencia Colegiada, un día llegó una muchacha de Medellín y me preguntó ¿usted sabe dónde va a ser la reunión de la asamblea constituyente? Yo le respondí: ¿es que hay asamblea constituyente? Por qué no avisan."*<sup>219</sup>

Otra de las dificultades en que se manifiesta y donde se refuerza la dependencia de las ONG's que acompañan los procesos es en la financiación de las actividades. Algunos municipios cuentan con gran dinamismo en la participación, en Sabanalarga, las convocatorias son exitosas y se acude masivamente a las actividades programadas; sin embargo, a pesar del interés, sólo hay financiación para las actividades de los proyectos de las organizaciones que acompañan: *"Tenemos el problemita porque en Sabanalarga cuando se hacen esas asambleas el montonón de gente, en Sabanalarga somos 9336 habitantes, van aproximadamente entre 750 a 800 personas, Sabanalarga se ha caracterizado por ser una asamblea muy amplia ese es el problema que tenemos con el animador,*

---

<sup>218</sup>. Ídem.

<sup>219</sup>. Entrevista O-0003. Constituyente Municipio de Olaya. Agosto de 2007

*precisamente ayer teníamos la reunión para mirar qué le íbamos a dar a esa gente que viene de tan lejos”<sup>220</sup>.*

De acuerdo con lo anterior, en estos municipios se han realizado las lecturas públicas de datos del Sisben y las actividades programadas en el marco de la coyuntura electoral del 2007 como la presentación de los programas de gobierno de los candidatos y los pactos de ética electoral.

La *Asamblea Constituyente Educativa por la Paz* del municipio de Giraldo tiene una estructura conformada por mesas de políticas públicas a través de ellas se discuten los temas relacionados con cada área y se hace seguimiento a la labor de las instituciones del municipio; asimismo, se realizan las actividades desarrolladas en el marco del proyecto Redes.

*“Siempre en Giraldo nos hemos reunido el último martes de cada mes, ahí planeamos unas acciones. Hicimos diagnósticos del municipio y creamos mesas de políticas públicas en: discapacidad, liderazgo juvenil, cultura ciudadana, control social, derechos humanos y DIH, infancia y familia, medio ambiente, seguridad alimentaria y municipio, y escuela saludable. Cada política pública tiene un coordinador y cada persona se va centrando en lo que le corresponde. Siempre al principio del año nos sentamos a proyectar cómo se va a trabajar anualmente, cuáles son las tareas y estrategias a realizar en todo el año. Tenemos un informe de gestión en marzo o abril y llamamos a la administración municipal y a los diferentes entes o entidades que hay en el municipio, las diferentes instituciones educativas y a los diferentes centros de control para que den su informe anual sobre lo que se hizo en todo el año. Mensualmente cada política pública con su coordinador se está dirigiendo lo que se hace durante el mes y lo que se va a hacer el siguiente mes.”<sup>221</sup>*

<sup>220</sup> Entrevista O-SL004. Constituyente Municipio de Sabanalarga Agosto de 2007

<sup>221</sup> Entrevista O-G00. Constituyente Municipal Giraldo. Agosto de 2007

A través de “Comunidades Activas” han logrado la aprobación de proyectos, de tiendas comunitarias y una bloquera municipal. La asamblea ha conformado una escuela de liderazgo gracias a un proyecto que fue apoyado por la Secretaría de Participación Departamental, con la cual se busca capacitar a las organizaciones para que se capaciten en la organización y presentación de proyectos, además de todos los asuntos que tiene que ver con la participación política.

La asamblea ha logrado posicionar el espacio en un trabajo muy insterinstitutional, pero manteniendo claro el lugar de la Asamblea, por eso afirman: *“no somos nosotros los que vamos al concejo, somos la Asamblea Constituyente Educativa por la Paz la que cita al honorable concejo al coliseo y que nos de un informe de gestión y cada uno de los concejales nos diga cuáles son sus proyectos para el año 2007, qué es lo que piensan con cada vereda, nos hemos ganado el espacio”*<sup>222</sup>.

### ***Asamblea Constituyente de Caicedo***

Después de las Marchas del Café en el marco del Plan Congruente de Paz se creó el Centro para el Desarrollo y la Reconciliación con un grupo de impulso de ocho monitores entre los cuales se encontraban representantes de la administración municipal, una líder comunal, representantes de los jóvenes, niños, y adultos mayores: *“Ya con el Plan Congruente de Paz y la asesoría de la Corporación Nuevo Arco Iris empiezan a ir en noviembre de 2002, y comienzan a incentivar la gente, para que inicie el proceso y hoy donde hay gente de todos los sectores, líderes comunales, representantes de los partidos políticos, representantes de todas las organizaciones somos cerca de 89 delegados.”*<sup>223</sup>

---

<sup>222</sup>. Ídem.

<sup>223</sup>. Entrevista O-C001. Integrante del Centro para el Desarrollo y la Reconciliación CDR. EGC. Agosto de 2007

El 14 de diciembre del 2002 se realizó la oficialización, con cerca de 400 líderes en el coliseo municipal; se hizo una agenda de trabajo, se promovió un reglamento interno, fueron elegidas tres comisiones de trabajo, las cuales configuraron planes de acción para desarrollar durante un año. Asimismo se dio inicio a un proceso de capacitación en la Noviolencia, derechos humanos, derecho internacional humanitario con la Gobernación de Antioquia, la Secretaría de Gobierno y la dependencia de derechos humanos.

Durante el 2003 el conflicto político armado continuó impactando el municipio las extorsiones y las muertes selectivas fueron una constante a lo largo de los años; los ataques a los buses de transporte público dejaron al municipio por meses sin servicio de transporte: pero lo más grave fue el asesinato de dos líderes comunales, Jorge Humberto y José Alberto Urrego, uno de ellos presidente de la Junta de Acción Comunal de la vereda la Cortada y representante de ésta ante el Centro para el Desarrollo y la Reconciliación CDR; estos campesinos reconocidos por el proceso constituyente fueron presentados por el ejército como guerrilleros muertos en combate, lo que generó gran indignación y una respuesta de las instituciones que acompañaban el proceso.

A pesar de los hechos violentos, la Asamblea Constituyente de Caicedo denominada Centro para el desarrollo y la Reconciliación se consolidó como escenario democrático, en el cual se trabaja por fomentar el ejercicio de la Noviolencia y por el respeto de los derechos humanos.

En sus inicios el Centro para el Desarrollo y la Reconciliación, estaba conformado por la asamblea general de delegados, la coordinación de monitores, las comisiones de trabajo y un órgano veedor. La asamblea general de delegados, está conformada por tres delegados de cada junta de acción comunal, del sector educativo, y un delegado de cada institución, asociación u or-

ganización municipal. De otro lado, la coordinación de monitores está encargada de organizar las actividades para el fortalecimiento tanto de los comités de trabajo como del Centro para el Desarrollo y la Reconciliación en general.

Actualmente, la estructura actual del Centro para el Desarrollo y la Reconciliación está compuesta en la actualidad por: presidencia colegiada, 8 presidentes y un presidente que hace las veces de coordinador general, comisiones de trabajo en: educación y reconciliación; relaciones públicas y comunicación; y desarrollo productivo.

El Centro para el Desarrollo y la Reconciliación tiene una dinámica propia que han logrado afianzar con los años de trabajo; de hecho una dificultad que señalan es la intensión de imponer planes desde los proyectos de la gobernación de Antioquia: *“Cuando llegó el animador de la gobernación nosotros ya veníamos trabajando unas asambleas, cuando él llegó dijo: vamos a reactivar el proceso al comienzo siempre tuvimos como choque porque la idea es que no puede montarse la agenda departamental sobre la municipal.”*<sup>224</sup>

Durante el 2007 desarrollaron la socialización de presupuesto municipal de acuerdo con el plan de desarrollo construido participativamente, se socializó el manual de convivencia ciudadana elaborada durante el 2006, se realizó un pacto de ética electoral firmado por todos los candidatos. Un hecho que se destaca dentro de las actividades realizadas durante el 2007 fue la consulta popular realizada para ratificar a Caicedo como el primer municipio no violento del departamento y del país. *“los dos ejes principales con los cuales trabaja la asamblea son: la no violencia, la reconciliación y el desarrollo integral. La no violencia es para que de una vez reconozcamos estas diferencias, es que todos no podemos ser*

---

<sup>224</sup>. Entrevista O-C002. Integrante del Centro para el Desarrollo y la Reconciliación CDR. EGC. Agosto de 2007

*iguales, si reconocemos que somos diferentes, aprendamos a convivir con esas diferencias pero teniendo como consenso el bienestar general”<sup>225</sup>*

De acuerdo con lo anterior, los retos del centro son la consolidación del municipio en la identificación del proyecto de municipio no violento, la elaboración del programa de plan municipal con plena visión del municipio que apunta a configurar el municipio como modelo de reconciliación y desarrollo integral.

---

<sup>225</sup> Ídem.

## 4. BAJO CAUCA

### 4.1. Características generales

Con una extensión de 8.485 Km<sup>2</sup> la subregión del Bajo cauca limita con los departamentos de Córdoba y Bolívar y está compuesta por los municipios de Cáceres, Tarazá y Caucaasia que conforman un eje regional cuya principal actividad económica es la ganadería extensiva; por otro lado, El Bagre, Nechí y Zaragoza son municipios dedicados a la minería de oro, actividad económica en la cual, Bajo Cauca, ocupó históricamente un renglón importante en la economía departamental.

La subregión del Bajo Cauca Antioqueño según proyecciones del DANE tiene un total de 234.706 habitantes hasta el 2005, de los cuales 120.673 (51,4%) son mujeres y 114.033 (48,5%) hombres. El Bajo Cauca es una de las subregiones que posee mayor población en las cabeceras municipales, es decir, 142.790, lo que equivale al 60,8% del total de los habitantes. De hecho municipios como Caucaasia y El Bagre tienen mayor concentración de habitantes viviendo en esta área. Igualmente, El Bagre es el municipio que tiene más personas ubicadas en zonas rurales con 24.470. Por otro lado, el municipio que menor densidad poblacional presenta es Nechí con un total de 9.768 habitantes<sup>226</sup>.

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	SUBREGION			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
BAJO CAUCA	234.706	114.033	120.673	142.790	69.312	73.478	91.916	44.721	47.195
Cáceres	22.905	11.134	11.771	4.970	2.408	2.562	17.935	8.726	9.209
Caucaasia	68.974	33.524	35.450	57.812	28.085	29.727	11.162	5.439	5.723
El Bagre	65.342	31.759	33.583	40.872	19.841	21.031	24.470	11.918	12.552

<sup>226</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE - Población proyectada a 30 de junio de 2005.

Nechí	9.768	4.733	5.035	6.659	3.226	3.433	3.109	1.507	1.602
Tarazá	31.862	15.488	16.374	13.656	6.626	7.030	18.206	8.862	9.344
Zaragoza	35.855	17.395	18.460	18.821	9.126	9.695	17.034	8.269	8.765

En el Bajo Cauca es más representativo el número de mujeres que de hombres, siendo la mayoría de la población infante y joven, la cual va disminuyendo a medida que aumenta la edad; en las primeras edades son más numerosos los hombres, es decir, en el rango de 0 hasta los 19 años, mientras que las mujeres empiezan a ser más numerosas después de los 19 años; situación que se repite en todos los municipios de la subregión<sup>227</sup>.

EIDADES SIMPLES	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	234.218	113.867	120.351	142.495	69.201	73.294	91.723	44.666	47.057
de 0 a 4 años	32.857	16.800	16.057	19.758	10.069	9.689	13.099	6.731	6.368
de 5 a 9	31.759	16.194	15.565	19.088	9.705	9.383	12.671	6.489	6.182
de 10 a 14	27.217	13.791	13.426	16.405	8.295	8.110	10.812	5.496	5.316
de 15 a 19	23.686	11.837	11.849	14.421	6.940	7.481	9.265	4.897	4.368
de 20 a 24	20.485	9.994	10.491	12.536	5.853	6.683	7.949	4.141	3.808
de 25 a 29	17.910	8.481	9.429	11.064	5.172	5.892	6.846	3.309	3.537
de 30 a 34	18.097	8.279	9.818	11.112	5.306	5.806	6.985	2.973	4.012
de 35 a 39	16.155	7.642	8.513	9.993	4.656	5.337	6.162	2.986	3.176
de 40 a 44	13.088	6.112	6.976	8.001	3.863	4.138	5.087	2.249	2.838
de 45 a 49	9.449	4.353	5.096	5.745	2.732	3.013	3.704	1.621	2.083
de 50 a 54	7.455	3.401	4.054	4.529	2.134	2.395	2.926	1.267	1.659
de 55 a 59	5.180	2.370	2.810	3.186	1.468	1.718	1.994	902	1.092
de 60 a 64	3.824	1.694	2.130	2.300	1.060	1.240	1.524	634	890
de 65 a 69	2.726	1.167	1.559	1.677	764	913	1.049	403	646
de 70 a 74	2.247	931	1.316	1.372	622	750	875	309	566
de 75 a 79	1.279	520	759	809	358	451	470	162	308
de 80 a 84	804	301	503	499	204	295	305	97	208
de 85 años a más	488	166	322	295	111	184	193	55	138

<sup>227</sup> Ídem.

El agotamiento de los recursos auríferos en el Bajo Cauca ha aumentado los niveles de pobreza y marginalidad, llevando a los pobladores a recurrir a diferentes estrategias de supervivencia en actividades como la explotación maderera—en una tala indiscriminada de las reservas naturales— y la siembra de cultivos de uso ilícito.

El Bajo Cauca es una de las subregiones con mayores niveles de pobreza y marginalidad del departamento. Según las proyecciones del DANE para el 2003, el 94,7% de la población vive en situación de pobreza o miseria, siendo Nechí, Tarazá y El Bagre los municipios con mayor población con necesidades básicas insatisfechas.<sup>228</sup> Por otro lado, para el 2004 la tasa de desempleo de la subregión ascendía a 10,2% - la cual era para las mujeres de 17,5% y para los hombres de 7,5% - situación que se incrementaba aún más para las mujeres en las cabeceras municipales donde la tasa de desempleo equivalía a 19,3%, mientras que para los hombres de 10,8%; lo que muestra que existen mayores posibilidades de empleo para los hombres que para las mujeres.<sup>229</sup>

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	CONDICIONES DE VIDA (2003)		
	% de población		Población pobre y en miseria
	En Miseria	Pobre	
BAJO CAUCA	67,3	27,5	94,7
Cáceres	68,7	25,7	94,4
Caucasia	60,8	33,1	93,9
El Bagre	70,4	24,3	94,7
Nechí	85,4	11,9	97,3
Tarazá	71,2	25,0	96,2
Zaragoza	64,2	30,2	94,4

<sup>228</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores. 2003.

<sup>229</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Variables del mercado laboral en Antioquia, Tasa de Desempleo. 2004.

Según los datos del Sisben para el 2005 es precisamente en esta subregión donde se presentan las tasas de mortalidad más altas de Antioquia en menores de cinco años ocasionadas por desnutrición, enfermedad diarreica aguda e infecciones respiratorias durante el 2004 y 2005.<sup>230</sup>

Aunque se ha presentado disminución significativa en los recursos de las minas de oro, la explotación de las minas de veta y aluvión siguen generando enormes daños ambientales por la sedimentación, esterilidad, inestabilidad y deslizamiento de los suelos, asimismo el aire sufre contaminación por mercurio y cianuro. El daño al ecosistema genera daños irreparables a los ríos, causando la muerte de especies comercializables, afectando directamente la economía de los pescadores.

Las diversas conflictividades relacionadas estrechamente con los niveles de pobreza y las escasas posibilidades de empleo, han generado un escenario propicio para el crecimiento de cultivos de coca acompañados por dinámicas de escalamiento y desescalamiento del conflicto político armado en la región, por la presencia de ejércitos guerrilleros y paramilitares.

Los enfrentamientos entre los diferentes ejércitos han ocasionado numerosos desplazamientos masivos en la última década, generando mayor marginalidad en las cabeceras de los municipios, por campesinos desarraigados expulsados de sus tierras que pasan a engrosar los cordones de miseria en las ciudades. Las prácticas de terror en la que incurren los grupos armados afectan directamente la población civil y sus organizaciones con el asesinato de líderes comunitarios, sindicalistas y políticos entre otros.

---

<sup>230</sup>Resultados Sisben 2005 para Antioquia. La necesidad de intervenir con impacto. Estudio realizado para la Alianza de Antioquia por la Equidad, como una herramienta de focalización. Medellín. Julio de 2006.

## 4.2. Ciclos de movilización y protesta

El Bajo Cauca cuenta con una tradición de lucha y movilización, en la década de los setentas, al igual que en otras subregiones del departamento la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos, ANUC articuló **movimientos campesinos** en acciones colectivas para la invasión de tierras, las luchas por vivienda y servicios públicos<sup>231</sup>.

Desde esta misma década el Ejército de Liberación Nacional ELN, hizo presencia en la zona con el frente Camilo Torres, José Antonio Galán, María Cano, Compañero Tomás y la Compañía Anorí. Esta presencia del ELN, fue muy importantes tanto en el Bajo Cauca como en el nordeste antioqueño, zona igualmente minera y con economías de enclave.

Iniciando la década de los ochenta se da un momento de auge de la protesta y la movilización social campesina en reclamo de vías de penetración, centros de salud, escuelas, entre otros. El 27 de febrero de 1985 en el municipio de El Bagre se reunieron cerca de 6.000 campesinos que en forma pacífica exigían una repuesta a sus demandas, la movilización fue disuelta por las fuerzas armadas en forma violenta dando muerte a 4 campesinos y dejando heridos otros 26. Este hecho generó la configuración del **Movimiento 27 de febrero** con incidencia en los municipios de Zaragoza, Segovia y Remedios en el nordeste antioqueño “sus dirigentes eran campesinos, obreros y educadores que asumieron una actitud solidaria, combativa y consecuente con el movimiento social que emergía como alternativa de poder en regiones olvidadas y abandonadas de presencia estatal, realizando denuncias permanentes de la represión estatal y constantes movilizaciones”<sup>232</sup>.

<sup>231</sup>. GARCÍA, Clara Inés. El Bajo Cauca Antioqueño: como ver la regiones, Santa Fe de Bogotá, CINEP – INER. 1990

<sup>232</sup>. PROYECTO NUNCA MÁS. Ob. Cit.

Durante esta misma década la guerrilla de las FARC, en su proceso de expansión hizo presencia en la zona, que les sirve de corredor estratégico desde el Magdalena Medio y los comunica con el Nordeste y Urabá. La Unión Patriótica en la segunda mitad de los ochenta consiguió un apoyo en estos municipios, al igual que en el resto del departamento, se dio un proceso de aniquilamiento de sus principales líderes, masacres y asesinatos selectivos fueron denunciados, los **Movimientos Cívicos** a través de marchas y paros cívicos clamaron por el respeto a la vida.

Los líderes de los movimientos cívicos y populares fueron perseguidos por el ejército y grupo paramilitares como “Muerte a Revolucionarios del Nordeste” al mando de Fidel Castaño, que incursionaron en el Bajo Cauca, ocasionando masacres y desplazamientos forzados, justificando sus acciones por la asociación entre protesta social y reivindicaciones con la insurgencia<sup>233</sup>.

Más adelante las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá, ACCU con centro en Caucasia desplegaron acciones por todo el Bajo Cauca, los desplazamientos forzados, las amenazas, los asesinatos selectivos son constantes así como las masacres. Para el Observatorio de Derechos Humanos del Programa Presidencial de Derechos Humanos: “la acción de las autodefensas en el Bajo Cauca se inscribe en un plan más amplio de dominio territorial, funcional a la dinámica del narcotráfico, que busca encadenar zonas de producción de coca y resguardar las rutas de transporte y los puertos de exportación del alcaloide.”<sup>234</sup>

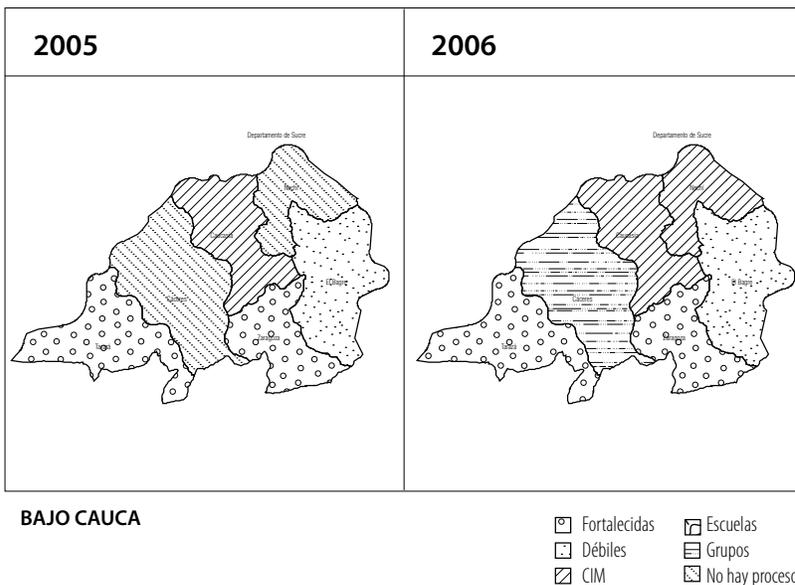
---

<sup>233</sup> URIBE HINCAPIÉ, María Teresa. et.al. Desplazamiento forzado en Antioquia. Bajo Cauca Ob. Cit.

<sup>234</sup> Panorama Actual del Bajo Cauca Antioqueño. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, Bogotá, Diciembre de 2006. Pág. 12

### 4.3. Asambleas Constituyentes

Las Asambleas Constituyentes en el Bajo Cauca parten de la iniciativa del gobierno departamental con la convocatoria a la Asamblea Constituyente de Antioquia. Para la Unión Temporal de ONG's, durante el 2005 y el 2006 el estado de las asambleas era el siguiente:



Las dinámicas de las asambleas muestran diferencias bastante marcadas en los procesos, los municipios de Tarazá y Zaragoza se muestran como asambleas fortalecidas, a diferencia de El Bague que se evalúa como débil, Caucasia y Nechí como Comités de Impulso para el 2006, y Cáceres como un grupo de pobladores interesados.

La visión de los constituyentes nos muestra algunas diferencias respecto a la evaluación que realizan los animadores-as. Lo primero que debe resaltarse, es que los procesos que iniciaron en

el 2002 y 2003 con la convocatoria a la ACA no contaron con acompañamiento durante el 2004, el cambio de la Gobernación de Antioquia y de alcaldías municipales, hizo que muchos de los funcionarios y funcionarias —especialmente de las secretarías de participación o desarrollo a la comunidad— que habían participado de la ACA salieran de sus cargos, lo que ocasionó rupturas en los procesos.

Sin embargo, a partir del 2005 cuando se retoma el proceso constituyente en el marco del proyecto de Redes de Participación, algunos municipios logran retomar el sentido del proceso asambleario y construir una propuesta autónoma, otros tantos, realizan las actividades en el marco del proyecto de Redes, dependientes del acompañamiento y de las directrices de la gobernación.

En el caso del municipio de Tarazá, la Asamblea Constituyente inició con el liderazgo del secretario de desarrollo y el apoyo del alcalde municipal en el 2002, donde constituyeron un Comité de Impulso. Este primer ciclo del proceso estuvo en manos de la alcaldía municipal que convocaba las reuniones y el alcalde fue nombrado presidente de la asamblea, *“nosotros permitíamos que fuera el presidente que convocaba las asambleas generales porque impactaba mucho esa convocatoria de parte del alcalde”*<sup>235</sup>.

Al finalizar el período de la alcaldía y tomar posesión la nueva administración municipal el proceso constituyente se vio afectado *“llegó el nuevo alcalde y la asamblea la tomó como si fuera solamente para hacerle veeduría, como a ningún alcalde le gusta que lo controlen, se hizo el de la oreja mocha, lo invitábamos y no llegaba y venían otras personas a empezar a desbaratar”*. Los momentos de crisis de las asambleas ponen en evidencias sus debilidades,

---

<sup>235</sup> Conversatorio constituyentes departamentales de la subregión de Bajo Cauca. Municipio de Caucasia. Agosto de 2007

pero también es una oportunidad para superar las dificultades y reorganizarse para continuar trabajando.

El ejemplo de Tarazá es ilustrativo porque muestra un proceso que cuestionó la participación de la administración municipal, aún cuando en un primer momento fue determinante en la estructura de oportunidades políticas con la cual se inició la asamblea. Asimismo, se apropiaron de la asamblea y lejos de seguir las comisiones establecidas por proyectos específicos, configuraron comisiones de acuerdo a sus necesidades en una clara muestra de autonomía y empoderamiento.

“nos dedicamos a analizar la asamblea sin la participación del alcalde y entonces dijimos: es que cometimos un error, si a los alcaldes no les gusta que les hagan veeduría, si lo toman como un ente de control, entonces lo sacamos, hagamos un reglamento interno para que sepamos acomodar la estructura formal de la constituyente, para que las secretarías, presidencias, comisiones tomen su ámbito. Hicimos primero una asamblea general, les expusimos el caso, nos autorizaron, convocamos a una asamblea de delegados, aprobamos el reglamento interno e hicimos los respectivos nombramientos, es cuando minimizamos un poquito que las presidencias estaban en 9 y están en 6, nombramos el director ejecutivo, *sacamos la comisión de control social que no es en salud, es de la organización, es un control interno para que controle que las personas si hagan lo que les corresponde* y que no se suplanten los cargos los unos con los otros. Al alcalde lo dejamos por allá lo convocamos antes a él, si llegó, llegó y si no, no llegó y nosotros hacemos antes la asamblea, porque nosotros dijimos: *esta asamblea no es del alcalde, es del pueblo*, entonces que el pueblo coloque su representante legal y que el pueblo también lo quite cuando quiera.”<sup>236</sup>

---

<sup>236</sup>. Ídem.

A pesar de la iniciativa, las asambleas no han logrado trascender las actividades concretas ligadas al proyecto de Redes de Participación, en municipios como Nechí la coordinación de la asamblea estaba a cargo de una Secretaría de la administración municipal hasta el 2006, en Cauca el Comité de Impulso ha tratado de dirigir acciones enmarcadas en el proyecto de Redes pero no ha articulado las organizaciones municipales existentes: *“...hemos tratado de salir adelante, pero este es un proceso duro, este es un proceso social y lo social no se ve de la noche a la mañana, no es un trabajo de infraestructura, no es concreto, que le digan a uno: tiene tantos meses para hacer eso y además se desbaratan porque en nuestro caso se nos ha desbaratado el proceso, la gente se cansa y volvemos a empezar.”*<sup>237</sup>

Es importante también considerar, que en esta subregión, al igual que en el Magdalena Medio, los ejércitos paramilitares tienen una presencia importante. Ha sido centro de operaciones del Bloque Mineros primero al mando de “Don Berna y posteriormente de “Cuco Vanoy” con influencia en las subregiones de nordeste, norte y con su centro en los municipios de Cauca y Tarazá, allí precisamente en el año 2006 en una finca del municipio de Tarazá, el Bloque Mineros desmovilizó cerca de 2.500 hombres una de las más grandes desmovilizaciones realizadas en Antioquia y el país. Por otro lado, el Bloque Central Bolívar al mando de Carlos Mario Jiménez alias “Macaco”, tiene área de influencia en los municipios de Tarazá, El Bagre, Cáceres y Segovia. Al respecto considera el Observatorio de Derechos Humanos: *“Luego de producirse la desmovilización de Macaco en Santuario (Risardalá) en diciembre de 2005, el comandante del Bloque Central Bolívar se estableció en una finca de su propiedad ubicada en la vereda Piamonte de Cáceres, donde la organización bajo su mando ejerció un férreo control sobre la población.”*<sup>238</sup>

<sup>237</sup> Entrevista BC-N. Integrante de la Asamblea Constituyente de Nechí. Agosto de 2007

<sup>238</sup> Panorama Actual del Bajo Cauca Antioqueño. Ob cit. Pág. 14.

Lo anterior, no es un asunto menor si se consideran los inmensos obstáculos para desarrollar procesos autónomos con propuestas que retomen todos los componentes del pacto social, de hecho, las asambleas en general, eluden los interrogantes sobre el conflicto armado, el tema de víctimas nunca ha sido tratado en las asambleas o los Comités de Impulso, y por el contrario, se han dado pasos en la legitimación de los procesos de desmovilización de algunos frentes construyendo proyectos conjuntamente.

Por otro lado, las constituyentes en este contexto de dominio paramilitar, no han logrado articular discusiones nodales para la vida de sus municipios como es el problema de los cultivos de coca y las fumigaciones áreas. En febrero de 2008, miles de campesinos marcharon a las cabeceras municipales de Valdivia y Tarazá para protestar por las fumigaciones aéreas que afectó los cultivos de pan coger, en municipios con altísimos índices de pobreza y marginalidad, como lo vimos anteriormente. La política contra las drogas en subregiones como el Bajo Cauca es un tema nodal que las constituyentes no pueden evadir, si pretenden configurarse como el escenario de discusión de los problemas sociales y políticos de la región.

### ***El Bagre: una propuesta que le apuesta al futuro***

El municipio de El Bagre es uno de los municipios más jóvenes de Antioquia, pues nació mediante Ordenanza No 22 de octubre 30 de 1979. Con una historia de movilización y luchas por la tierra, la economía de El Bagre estuvo ligada a la economía del oro, pero en los últimos años los sembrados de coca son muy importantes para la economía de la región.

*“...la coca nos ha traído miles de problemas, nos ha traído miles de muertos, muchos asesinatos, mucho madre solterismo, muchos problemas de prostitución infantil, muchos problemas de desplazados y no solamente la parte de la fumigación... mucho proble-*

*ma de desnutrición en la medida que ya no hay pan coger, ya la gente no siembra la yuca, no siembra el arroz sino que siembra la coca, le ha traído problemas al campesino porque es el que tiene un cultivo de coca el que menos gana es el campesino y la situación de que con esta situación de los químicos que utilizan en esta fumigación de coca y esta situación todas las aguas convergen casi a la quebrada donde se abastece el municipio y entonces nosotros en el pueblo somos víctimas de la situación de las fumigaciones, como también que han salido muchos niños con problemas, con mal formación, estamos afectados en la piel, salen con manchas, a los niños les salen como rosetas, quemaduras, porque ellos salen a limpiar la coca en el momento que la fumigan, entonces ellos salen a limpiar y el roce de ese líquido en la ropa y en la piel les afecta.”<sup>239</sup>*

El antecedente inmediato de la asamblea constituyente fue el Comité de Control Social que nació en 1994, este comité fue integrado por líderes sociales reconocidos que hicieron veeduría a la administración municipal y lograron que se investigara al alcalde de la época por contrataciones indebidas. Más adelante en 1998, cuando los grupos paramilitares hicieron presencia en la zona el comité se disolvió ante las amenazas directas a sus líderes y el asesinato de uno de ellos.

*...se apropiaron de la administración, entonces para que no hubiera control nos citaron a cada uno independientemente, me dijeron ‘felicitaciones por la veeduría de El Bagre, nosotros en esta administración, - me dice él así con esa propiedad -, vamos a hacerle seguimiento, control a la administración entonces nosotros no queremos que ustedes intervengan en esto’ después nos citaron a cinco y nos dijeron: de aquí en adelante guarden silencio, cierren sus libros, todo el control lo vamos a hacer nosotros, ahí estaba con nosotros un médico Raúl Gómez, hombre, pero discutimos un rato, que nada, ustedes cierren los libros, entonces me tocó hacer*

<sup>239</sup> Entrevista. BC-B001 Constituyente. Asamblea Constituyente Municipal “Por un Bagre Posible”. Agosto de 2007

*un acta manifestando que a la fecha nosotros no íbamos a trabajar más por cuestiones de seguridad y la mandamos al contralor departamental, como al mes nos mataron a Raúl, un médico, porque destapó una situación, entonces hasta ahí nosotros llegamos con la veeduría.”<sup>240</sup>*

Cuando la Gobernación de Antioquia inició el Plan Congruente de Paz, el municipio de El Bagre conformó su Comité de Impulso al que llamaron “Por un Bagre Posible”, realizaron asambleas de preparación a la ACA, construyeron las agendas en reuniones amplias, nombraron sus representantes a la constituyente departamental y participaron del encuentro. Durante el 2004 los ánimos no decayeron, y a diferencia de muchas constituyentes que cesaron sus actividades ante la ausencia de la gobernación, en El Bagre se proclamaron en Asamblea Constituyente Municipal “Por un Bagre Posible” y buscaron fortalecerse por medio de la capacitación.

*...salieron muchos del Comité de Impulso, porque cuando a la gente se le tocan temas como conflicto armado entonces ya mucha gente se va saliendo de la organización porque no quieren tocar esa situación, les da miedo y está muy dura la situación, muchas muertes y todo eso y con lo que sucedió con la veeduría, entonces ¿cómo continuamos con la asamblea municipal?, con el comité de impulso que venían en la veeduría, los que venían del Plan Congruente?, y tuvimos que buscarnos una idea, primero, la gente no está capacitada para eso, entonces hay que capacitar a la gente, quién nos apoya en la capacitación... fue cuando nos acordamos otra vez de la situación del río con los oleoductos...<sup>241</sup>*

Líderes del municipio que conocían el trabajo de la Fundación Oleoductos de Colombia enviaron una carta solicitando aten-

<sup>240</sup>. Entrevista BJ-EB002 Constituyente. Asamblea Constituyente Municipal “Por un Bagre Posible”. Agosto de 2007

<sup>241</sup>. Ídem.

ción y apoyo para la capacitación de los miembros de la asamblea constituyente. Aunque la fundación tiene como objetivo trabajar en los municipios por donde pasa el tubo que transporta el petróleo, los líderes de El Bagre demostraron como sí se veían afectados con los atentados al tubo que transporta el petróleo, dichos atentados en numerosas oportunidades afectó el Río Nechí y con él la pesca en el municipio. La fundación decidió apoyarlos y se dio inicio a la Escuela de Liderazgo “Asociación para el Liderazgo y la Convivencia Ciudadana”; desde allí iniciaron un nuevo proceso: *“cambiamos de mentalidad en el sentido de que quieto con eso allá, dejemos que estos hagan lo que quieran porque no podemos exponernos, entonces le jugamos más bien a la parte pedagógica, nos centramos a educar, a fortalecer a las comunidades en cómo hacer participación, cómo podíamos participar, cómo podíamos ejercer nuestros derechos sin entrarnos a señalar a nadie ni hacer seguimiento, simplemente cambie usted para que podamos cambiar todos.”*<sup>242</sup>

Sin embargo, la presencia de instituciones que quieren acompañar procesos genera inquietudes en algunos-as constituyentes, el tema de los recursos y con ello de actividades diversas, en muchas ocasiones hace que se desvíen los objetivos inicialmente programados.

*Yo estoy preocupada... yo veo que hemos perdido la visión de lo que en verdad es la constituyente. Para lo que al menos hemos sido educados la asamblea es para el empoderamiento ciudadano, para ejercer la democracia (...) otras estructuras la estaban absorbiendo y estaban perdiendo esa identidad de lo que son las asambleas constituyentes y para lo que hemos sido creadas las asambleas constituyentes y no es otra cosa más cuando por ejemplo las asambleas generales qué hacemos? Simplemente debati-*

---

<sup>242</sup> Conversatorio constituyentes departamentales de la subregión de Bajo Cauca. Municipio de Caucasia. Agosto de 2007

*mos, simplemente hacemos conversatorios, hablamos de proyectos productivos, de una cantidad de cosas (...) pero uno va viendo cómo otras entidades, en su afán de venir a colaborar, en su afán de figurar de pronto, hasta dónde nosotros estamos dejando que esa entidad venga y opaque esto, es que la asamblea constituyente no es otra cosa que la voz del pueblo y por lo tanto, estoy de acuerdo con el compañero que debemos trabajar con las administraciones, hasta donde se pueda y si no, no hay otra más que hacerlo con la ciudadanía que para eso es que estamos, todo es con la ciudadanía, la parte correcta es ahí.*<sup>243</sup>

Los y las constituyentes de El Bagre han llevado mucho más allá la reflexión, y como aporte a las demás constituyentes del departamento se han preguntado y cuestionado por la responsabilidad social y empresarial de las empresas privadas con asiento en el municipio, que generan ganancias con los recursos de la región o a través de ella —caso de Oleoductos de Colombia—. *“una de las preguntas que nos hacemos (y ya se las hicimos a ellos también) es la cuestión de la responsabilidad social y empresarial, porque tenemos una empresa que genera muchas ganancias Mineros S.A., pero el impacto social de la empresa ¿Dónde está? entonces no se ve así palpable ese compromiso social de la empresa para con el pueblo, entonces también hay que vincularla.”*<sup>244</sup>

#### *La Asamblea Constituyente... resultados visibles*

En el contexto de hegemonía paramilitar, temas relacionados con el conflicto armado, no son considerados *“Aquí en el Bajo Cauca en el pacto social había unos temas que tenía que ver con la parte de conflicto armado, la verdad es que esos temas no se tocan a fondo por el miedo que se produce en la zona, por la misma situación que se vive en la zona no se toca fuertemente”*<sup>245</sup>

<sup>243.</sup> Ídem

<sup>244.</sup> Entrevista BJ-EB004 Constituyente. Asamblea Constituyente Municipal “Por un Bagre Posible”. Agosto de 2007

<sup>245.</sup> Entrevista. BC-B003 Ob. Cit.

Sin embargo, hay resultados concretos en diferentes campos, a través de las jornadas de acuerdo, la asamblea constituyente ha logrado canalizar recursos para proyectos de vital importancia para el municipio:

En la jornada de acuerdos, el hecho mismo de que los líderes de la asamblea sean los invitados principales es muy importante y eso resalta a las asambleas porque ya no es solamente el alcalde el que lleva sus ideas sino que la comunidad también va y lleva sus ideas, en las jornadas de acuerdo, el Bagre ocupó el tercer lugar como municipio que más proyectos presentó, un total de 189 proyectos, nos aprobaron casi todos por un valor de más de 13 mil millones de pesos. Hicimos dos jornadas de acuerdo, donde hablamos con la gente, discutimos las propuestas, nos reuníamos después para mirar las propuestas y ya llevarnos un documento de cuál era el programa. Logramos proyectos de infraestructura educativa se esta terminando un edificio de 1.200 millones de pesos, con sala de informática, laboratorio, biblioteca, un salón de conferencias; también proyectos de cultivo de caucho y de cacao en la parte de producción agro industrial; y proyectos de viviendas, son los más fuertes que hemos metido.

Para la asamblea constituyente son muy importantes los proyectos de cacao y caucho ante el drama de la coca. A pesar de la visión subregional proyectada por “Antioquia Siglo XXI”, El Bagre no cuenta con apoyo para desarrollar su potencial agroindustrial *“La visión subregional es una visión agroindustrial, estamos en el cordón cacaotero-cauchero pero no se han generado los recursos, para hacer de esto un cordón cacatero –cauchero, hay que apoyar al campesino para que erradique o arranque la coca, la arranque y no la fumigue... ya pasan de 2000 hectáreas sembradas y es que hay coca hasta en la misma zona urbana. Eso es un conflicto en la parte social campesina porque afecta al cultivo de pan coger, camuflan la coca con el plátano, con el cacao, con el arroz o los frutales”*<sup>246</sup>

---

<sup>246</sup> Entrevista BC-C005. Constituyente. Asamblea Constituyente Municipal “Por un Bagre Posible”. Agosto de 2007

En el municipio también se desarrollan las actividades del proyecto de Redes de Participación, que para el Bajo Cauca en el 2007 estuvo acompañado por la Fundación Oleoductos de Colombia:

*“...nosotros tenemos la Comisión de Control Social, hemos tenido dos lecturas públicas, una de una EPS y la otra del Sisben, asistencia de 324 personas, encontramos unas personas muertas que estaban anotadas allí, unas que no existen en el municipio, otras que ya se han ido, eso para el Sisben, en lo de EPS también encontramos una cantidad así, personas que ya no están por aquí, estamos visibilizando con el comité la liga de usuarios, trabajamos juntos una capacitación y el complemento de todo este proceso es la evaluación de la prestación de los servicios.”<sup>247</sup>*

A pesar de los logros, la asamblea constituyente no ha encontrado receptividad en la administración municipal para lograr estructurar el presupuesto participativo o la rendición de cuentas, que al igual que en la gran mayoría de municipios, se limita a un informe de gestión: *“no hemos logrado un verdadero presupuesto participativo, las hemos luchado mucho, pero una verdadera rendición de cuentas no ha habido, porque ha habido reuniones, el alcalde dijo una actividad de rendición de cuentas y reunió a todo su gabinete y siempre ha sido un informe de gestión.”<sup>248</sup>*

#### *Formación para la participación*

Como se dijo anteriormente, la asamblea constituyente encontró un pilar fundamental de formación en las Escuela de Liderazgo de la Fundación Oleoductos de Colombia, las cuales, buscan motivar y capacitar comunidades para la participación cualificada de la población en los procesos de planeación, toma de decisiones y control de la gestión pública local. Estos ob-

---

<sup>247</sup>. Ídem.

<sup>248</sup>. Ídem.

jetivos, se corresponde con las propuestas de gobernabilidad democrática que promueven las asambleas constituyentes después del 2005 en el departamento. Las jornadas de acuerdo significó también para la asamblea constituyente la aprobación de un proyecto de formación, donde los líderes y lideresas multiplican los saberes a través del trabajo con las comunidades urbanas y rurales.

Este proceso ha significado también para los líderes y lideresas de El Bagre una oportunidad de reflexión sobre el carácter de la formación y a quienes se dirige: *“hay que tener Escuelas de Liderazgo comprometidas con las que se trabajen y se multiplique hay que discutir si se trabaja con gente ya viciada o es solamente carreta, eso desgasta porque paralelo con esa carreta por decirlo de alguna manera hay proyectos productivos, hay cambio de actitud en las administraciones, en los funcionarios públicos, en la misma gente del común yo creo que puede dar mejores resultados... pero si no se da ese cambio, sino que simplemente somos los mismos con las mismas no será tan fácil”<sup>249</sup>*

En ese sentido, muchas de las actividades que se desarrollan buscan potenciar el empoderamiento juvenil, el foro con candidatos realizado en el marco de preparación para las elecciones del 2007 es una buena muestra de ello:

*“El 17 de agosto, tuvimos un foro con los candidatos, ¿cómo organizamos ese foro? Los muchachos en las escuelas hicieron preguntas sobre cinco temáticas: gobernabilidad, paz y convivencia, lo que tiene que ver con la cuestión del empleo, lo que tiene que ver con salud y lo que tiene que ver con educación, sobre esas 5 temáticas, 5 ejes se hicieron preguntas. Lo que queremos es que ellos vean que no es solamente el voto, sino que vean qué es lo que prometen los candidatos y le hagan el seguimiento a esos candidatos en el tiempo, con los profesores de sociales (porque hay*

---

<sup>249</sup> Entrevista. BC-B0004. Red de Mujeres. Constituyente. Asamblea Constituyente Municipal “Por un Bagre Posible”. Agosto de 2007

*una profesora que lidera la mesa de trabajo en sociales) y con los demás profesores hicimos preguntas de que. Vinieron muchachos pero también representantes de las organizaciones sociales que hay en los municipios, indígenas, desplazados, reinsertados, madres comunitarias, concejales, personero, la policía.”<sup>250</sup>*

Los niveles de pobreza, hacen que los jóvenes no tengan muchas oportunidades de empleo y estudio; una vez terminada su formación secundaria, la mayor parte de los jóvenes buscan ingresos en los cultivos de coca o pasan a engrosar las filas de los ejércitos legales o ilegales. Por ello, el trabajo con los jóvenes y las alternativas educativas son, sin lugar a dudas, uno de los ejes indispensables de trabajo de la asamblea constituyente municipal.

---

<sup>250</sup>. Entrevista BC-C005. Constituyente. Asamblea Constituyente Municipal “Por un Bagre Posible”. Agosto de 2007

## 5. MAGDALENA MEDIO

### 5.1. Características generales

Ubicada en la zona centro oriental del país, el Magdalena Medio lo cruza el Río Magdalena y la rodean las Cordilleras Central y Oriental. Esta conformada por municipios de diferentes departamentos Antioquia, Caldas, Santander, Cundinamarca, Bolívar, Cesar, y Boyacá. Buena parte de las migraciones a estas tierras fueron el resultado de la violencia política de los años cincuenta y como consecuencia de la dinámica económica que generó el ferrocarril construido entre la Dorada, municipio del departamento de Caldas y Santa Marta.

Los municipios de Antioquia que conforman la *subregión sur*<sup>251</sup> del Magdalena Medio son: Yondó, Puerto Berrío, Maceo, Caracolí, Puerto Nare y Puerto Triunfo. El Magdalena Medio es una región denominada históricamente como de “*frontera interna y de enclave*”<sup>252</sup> donde coexisten diversas conflictividades que se cruzan y agudizan con el conflicto armado reconfigurando el territorio.

En la subregión de Magdalena Medio según las proyecciones realizadas por el DANE, existe un total de 94.714 habitantes hasta el 2005, de los cuales 48.895 (51,6%) son mujeres y 45.819 (48,3%) hombres. Magdalena Medio presenta un alto número de habitantes viviendo en las cabeceras municipales

---

<sup>251</sup>MURILLO, Amparo. Un mundo que se mueve como el río. Historia regional del Magdalena Medio. Instituto Colombiano de Antropología. Colcultura. PNR. Bogotá. 1993

<sup>252</sup>VARGAS VELASQUEZ, Alejo. Magdalena Medio Santandereano. Colonización y Conflicto Armado. Bogotá. CINEP. 1992. REMENTERÍA, Iván de. “Hipótesis sobre la violencia reciente en el Magdalena Medio”. En: SANCHEZ, Gonzalo. PEÑARANDA, Ricardo. Pasado y presente de la violencia en Colombia. CEREC. 2ª edición. Ver también: ZAMORA, Gloria Lucy. Los moradores de la represión en el Magdalena Medio. Bogotá. CINEP. 1983.

55.934. La mayoría de estas personas están ubicadas en el municipio de Puerto Berrío, en el cual habitan 33.979, de los cuales apenas 5.652 personas viven en el área rural. Por otro lado, 38.780 habitantes viven en las zonas rurales, siendo el municipio de Puerto Triunfo el que mayor concentración de habitantes posee en esta categoría, es decir, 9.931. El municipio que posee menor densidad poblacional es Caracolí, mientras que en la cabecera municipal tiene 3.104 habitantes, en el área rural 3.061<sup>253</sup>.

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	SUBREGION			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
MAGDALENA MEDIO	94.714	45.819	48.895	55.934	27.031	28.903	38.780	18.788	19.992
Caracolí	6.165	2.974	3.191	3.104	1.494	1.610	3.061	1.480	1.581
Maceo	8.078	3.889	4.189	2.886	1.384	1.502	5.192	2.505	2.687
Puerto Berrío	39.631	19.198	20.433	33.979	16.448	17.531	5.652	2.750	2.902
Puerto Nare	12.255	5.923	6.332	4.384	2.114	2.270	7.871	3.809	4.062
Puerto Triunfo	13.988	6.786	7.202	4.057	1.952	2.105	9.931	4.834	5.097
Yondó	14.597	7.049	7.548	7.524	3.639	3.885	7.073	3.410	3.663

En la subregión es mayor el número de mujeres que de hombres, y la mayoría de la población es infante o joven, es decir que se encuentran en el rango de 0 a 19 años. En las primeras edades son más numerosos los hombres, pero las mujeres empiezan a ser más numerosas a partir del rango de edad de 15 a 19 años; situación que se repite en todos los municipios de la subregión<sup>254</sup>.

<sup>253</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE - Población proyectada a 30 de junio de 2005.

<sup>254</sup>. Ídem.

EADADES AGRUPADAS	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	94.392	45.712	48.680	55.724	26.952	28.772	38.668	18.760	19.908
de 0 a 4 años	10.781	5.505	5.276	6.192	3.156	3.036	4.589	2.349	2.240
de 5 a 9	11.061	5.652	5.409	6.400	3.263	3.137	4.661	2.389	2.272
de 10 a 14	10.864	5.505	5.359	6.301	3.185	3.116	4.563	2.320	2.243
de 15 a 19	9.425	4.706	4.719	5.527	2.666	2.861	3.898	2.040	1.858
de 20 a 24	7.455	3.634	3.821	4.407	2.061	2.346	3.048	1.573	1.475
de 25 a 29	6.782	3.221	3.561	4.053	1.900	2.153	2.729	1.321	1.408
de 30 a 34	7.040	3.334	3.706	4.242	2.007	2.235	2.798	1.327	1.471
de 35 a 39	6.856	3.238	3.618	4.135	1.926	2.209	2.721	1.312	1.409
de 40 a 44	5.707	2.667	3.040	3.415	1.652	1.763	2.292	1.015	1.277
de 45 a 49	4.820	2.242	2.578	2.847	1.362	1.485	1.973	880	1.093
de 50 a 54	3.900	1.795	2.105	2.324	1.103	1.221	1.576	692	884
de 55 a 59	2.951	1.332	1.619	1.758	798	960	1.193	534	659
de 60 a 64	2.186	962	1.224	1.310	597	713	876	365	511
de 65 a 69	1.853	806	1.047	1.131	524	607	722	282	440
de 70 a 74	1.336	554	782	829	373	456	507	181	326
de 75 a 79	923	378	545	574	255	319	349	123	226
de 80 a 84	452	181	271	279	124	155	173	57	116
de 85 años a más	322	107	215	210	79	131	112	28	84

El Magdalena Medio es una subregión que presenta bajas condiciones de vida; según el DANE, para el 2003, el 84,7% de la población vive en situaciones de pobreza o miseria, siendo los municipios de Yondó, Maceo y Puerto Berrío los que presentan mayor población con necesidades básicas insatisfechas<sup>255</sup>. Por otro lado, para el 2004, la tasa de desempleo de la subregión ascendía a 17,1%, la cual era para las mujeres de 25% y para los hombres de 13,7%; situación que se incrementaba más en las

<sup>255</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores. 2003.

mujeres en las cabeceras municipales con un 25,1%, mientras que para los hombres es de 17,1%. Lo que muestra que existen mayores posibilidades de empleo para hombres que para las mujeres.<sup>256</sup>

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	CONDICIONES DE VIDA (2003)		
	% de población		
	En Miseria	Pobre	Población pobre y en miseria
MAGDALENA MEDIO	44,4	40,3	84,7
Caracolí	33,0	50,3	83,3
Maceo	39,6	49,8	89,4
Puerto Berrío	46,2	42,4	88,6
Puerto Nare	28,7	38,0	66,6
Puerto Triunfo	37,4	42,6	80,0
Yondó	68,4	24,2	92,6

## 5.2. Ciclos de movilización y protesta

El Magdalena Medio es una región con tradición de movilización y organización social, expresión de conflictos obrero-patronales, protagonizados por *movimientos obreros* desde la década de 1920. Desde esa década fue constante la formación de sindicatos de trabajadores petroleros especialmente en Barrancabermeja y sindicatos asociados a las *luchas obreras* de braceros y trabajadores ferroviarios en la década de 1930; Puerto Berrío fue centro de las manifestaciones de los sindicatos ferroviarios en la época<sup>257</sup>. Las movilizaciones y protestas también están asociadas con conflictos político-institucionales, donde

<sup>256</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Variables del mercado laboral en Antioquia, Tasa de Desempleo. 2004.

<sup>257</sup>. ALONSO, Manuel Alberto. Conflicto armado y configuración regional. El caso del Magdalena Medio. Medellín. Editorial Universidad de Antioquia. 1997 Pág. 85

los partidos y movimientos de izquierda tuvieron gran respaldo popular como: la Unión Izquierdista Revolucionaria (UNIR), el Movimiento Revolucionario Liberal (MRL), el Partido Comunista, El Frente Unido, Movimiento Obrero Independiente y Revolucionario (MOIR), la Alianza Nacional Popular (ANAPO), entre otros<sup>258</sup>.

Los conflictos por la tierra se registran desde la década de 1940 especialmente en Barrancabermeja, Yondó, San Vicente de Chucurí y Puerto Wilches<sup>259</sup>. Finalizando la década de los setenta, la fuerza de los *movimientos sociales urbanos* estaba en ascenso, los servicios públicos y el transporte se constituyeron en las principales banderas de las reivindicaciones de las protestas<sup>260</sup>, destacándose, para el caso del Magdalena Medio antioqueño, las luchas cívicas del municipio de Puerto Berrío el mes de mayo de 1977<sup>261</sup>.

Además de estas tradicionales luchas, en el Magdalena Medio en la década de los setentas y los ochentas se vivieron intensas *movilizaciones cívicas* que reivindicaron el derecho a la vivienda, al equipamiento urbano especialmente servicios públicos (acueducto, alcantarillado, energía, vías, etc.) y también por el derecho a la vida. Los párrocos de la región encabezaron muchas de las marchas, las cuales eran respaldadas por las organizaciones y movimientos sociales de base. Entre 1982 y 1992 el municipio donde mayor visibilidad tuvo el *movimiento cívico* fue Yondó, las movilizaciones y protestas estaban asociadas con reivindicaciones en torno a vías, acueducto, el respeto por la vida, así como protestas por la represión y los asesinatos de dirigentes cívicos<sup>262</sup>.

---

<sup>258</sup> Ibid. Pág. 95.

<sup>259</sup> ALONSO, Manuel Alberto. Ob. Cit. Pág. 121.

<sup>260</sup> Al respecto ver: GIRALDO, J. CAMARGO, S. Paros y movimientos cívicos en Colombia. Bogotá. Cinep. 1985.

<sup>261</sup> ALONSO, Manuel Alberto. Ob. Cit. Pág. 105.

<sup>262</sup> Al respecto ver: ALONSO, Manuel Alberto. Ob. cit. Pág. 112-117

*“En la región del Magdalena Medio, a excepción de La Dorada y Puerto Salgar, históricamente la movilización social y la representación política se realiza al margen del bipartidismo, lo que ha llevado a la población a identificarse con los grupos que confrontan al Estado, dentro de un proceso de larga duración en el cual se configura una identidad regional contestataria frente a las instituciones de éste.”<sup>263</sup>*

Durante estas mismas décadas se vivió en esta región del departamento una expansión de diferentes frentes de las FARC y de consolidación política del Partido Comunista Colombiano que dominaban los concejos municipales de Cimitarra, Puerto Berrío y Puerto Boyacá entre otros<sup>264</sup>. A partir de 1978 empezó una ofensiva militar con el fin de “recuperar para el Estado” esta zona dominada por las FARC. Para ello, en Puerto Berrío se establece la XIV Brigada del ejército y adicionalmente se crea el Batallón Bárbula en Puerto Boyacá.

El nacimiento del paramilitarismo en el Magdalena Medio se dio por una combinación de intereses entre latifundistas ganaderos, políticos locales y capital extranjero. Más adelante, la irrupción del dinero del narcotráfico, cuyos dueños rápidamente pasaron a ser también terratenientes, fortalecieron agrupaciones de extrema derecha. Este grupo de poder de derecha ejecutó una respuesta armada terrateniente que dirigió sus actuaciones contra las organizaciones populares y campesinas, el ELN y posteriormente las FARC, justificando sus acciones por los cobros “vacunas” y secuestros, que los grupos guerrilleros ejecutaban en contra de los ganaderos de la zona<sup>265</sup>.

---

<sup>263</sup>. ALONSO, Manuel Alberto. Ob. Cit. Pág. 95

<sup>264</sup>. MEDINA GALLEGOS, Carlos. Autodefensas, paramilitares y narcotráfico en Colombia. Origen, desarrollo y consolidación: El caso de “Puerto Boyacá.” Bogotá. Editorial Documentos Periodísticos. 1990. Págs. 129-142

<sup>265</sup>. Ídem

Las acciones de los nacientes grupos paramilitares (por el apoyo de la alianza entre terratenientes, empresarios, narcotraficantes y políticos de la región) desplazaron y asesinaron campesinos sindicados de ser auxiliares de la guerrilla y se apropiaron de sus tierras, desplazaron asimismo, aquellos que se habían apropiado de algunas parcelas de los terratenientes. El éxodo masivo de campesinos y el enfrentamiento a la guerrilla y su repliegue de la zona, crearon todo un escenario de pacificación y monopolización de tierras sin precedentes en el país. Esta contrarreforma agraria agravó la situación de miles de campesinos pobres y desposeídos, que además de la inminente concentración de las mejores tierras en pocas manos, fueron víctimas de la “labor de limpieza” que se practicó en dichas zonas.<sup>266</sup>

Los movimientos cívicos de los noventa se concentraron en la zona norte del Magdalena Medio, que para el caso antioqueño remite al municipio de Yondó, muy ligado a las dinámicas de la luchas sociales de Barrancabermeja, ultimo bastión de la protesta y las expresiones por reivindicaciones sociales.

El terror como recurso estratégico de los grupos paramilitares,<sup>267</sup> las dinámicas de expulsión de pobladores por medio del desplazamiento forzado y de repoblamiento del Magdalena Medio es determinante para comprender el proceso de homogeneización política y desaparición de los movimientos y organizaciones sociales, que inició en los ochenta en la zona sur, en Puerto Boyacá, y se extendió hacia el norte culminando en el 2001 en Yondó, en un procesos de expansión, pacificación y hegemonía paramilitar.

---

<sup>266</sup> “El narco-agro”. Informe Especial. Semana N° 343. Noviembre 29 de 1988. Págs. 34-38

<sup>267</sup> LAIR, Eric. “El terror recurso estratégico de lo actores armados: reflexiones en torno al conflicto colombiano” EN: Análisis Político No 37. mayo –Agosto de 1999.

### 5.3. Las Asambleas Constituyentes

Si nos remitimos a la figura de Comités de Impulso desarrollada en el marco del Plan Congruente de Paz, podemos decir que el proceso asambleario en el Magdalena Medio inicia con la convocatoria a la Asamblea Constituyente de Antioquia ACA. Sin embargo, esa mirada estrecha desde del punto de vista del gobierno departamental, hace desconocer la importancia de las dinámicas regionales de participación que articulan los municipios de Yondó, Puerto Berrío, Maceo, Caracolí, Puerto Nare y Puerto Triunfo con esa región mucho mayor que constituye el Magdalena Medio integrada por municipios de otros cinco departamentos.

De acuerdo con lo anterior, es preciso considerar las instituciones que trabajan en la región por la democracia y la reconstrucción del tejido social anteriores o simultáneas al PCP, estas son: Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, la Diócesis de Barrancabermeja, y el conjunto de acciones que se desarrollan en el marco del Laboratorio de Paz del Magdalena Medio. Asimismo, otro eje articulador se realiza por medio del sistema de planeación que reúne todos los Concejos Territoriales de Planeación Municipal aunque “el sistema de planeación hace más incidencia directa es con el plan de desarrollo nacional, qué es lo que quiere la región, cómo piensa la región, cómo se construye comunidad, cómo se construye desarrollo y cómo se articula eso a los diferentes procesos locales”<sup>268</sup>.

En el caso del Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, desde 1995 fueron creados los “núcleos de pobladores” que dinamizaron procesos de resistencia desde la organización con la convicción de que “*el Magdalena Medio lo construimos entre todos*”

---

<sup>268</sup>. Entrevista MM-Y001 Marlen Vergara. Constituyente departamental. Municipio de Yondó. Agosto de 2007

*y todas o se acaba” y que “nadie tiene que irse de aquí, nadie puede quedar por fuera, nadie puede ser intimidado, ni desplazado.”*<sup>269</sup>

La Unión Europea para apoyar la labor del programa de paz decidió crear el Primer Laboratorio de Paz en Colombia, el cual se puso en marcha en 2002, con el objetivo de contribuir a la convivencia ciudadana, fortalecer los diálogos de paz y trazar caminos para la superación del conflicto que pueda ser aplicado a otras regiones a través de la defensa de los derechos humanos y el desarrollo humano sostenible. Para ello se trabaja en cuatro líneas estratégicas: la primera, escenarios de paz, concertación, derechos humanos; la segunda, procesos productivos ambientales para la equidad y el desarrollo sostenible; la tercera, procesos sociales, culturales y de gobernabilidad democrática; y cuarto, infraestructura social y comunal<sup>270</sup>.

La Diócesis de Barrancabermeja cubre 36 municipios en cinco departamentos sur de Cesar, sur de Bolívar, Santander, Antioquia y Boyacá. “La diócesis maneja un espacio bastante grande, en estos momentos también está trabajando talleres, capacitaciones o diplomados o seminarios en proyectos de participación ciudadana, en presupuesto participativo, a través del programa Barrancabermeja ciudad región de paz”<sup>271</sup>

Es importante tener en cuenta estos programas para analizar la realidad de movilización y organización democrática local pues el desconocimiento de las dinámicas locales no permite una visión “ampliada” de las posibilidades de configuración de una acción colectiva de carácter permanente que no están sujetas a un proyecto específico.

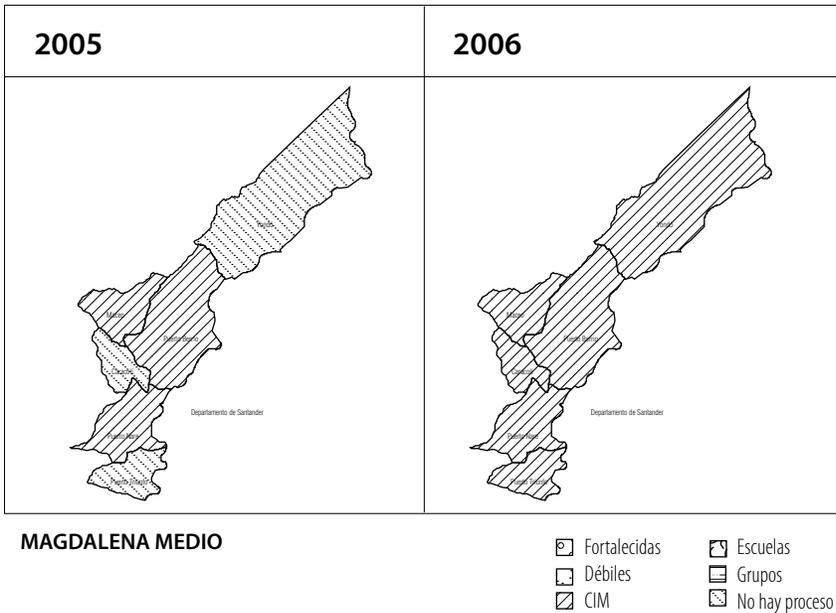
---

<sup>269</sup> Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio. Informe de la Primera Fase del Laboratorio Paz. Pág. 5. Disponible en: [http://www.pdpmm.org.co/usesfiles/descargas/INFORME\\_LABORATORIO\\_DE\\_PAZ\\_PRIMERA\\_FASE.PDF](http://www.pdpmm.org.co/usesfiles/descargas/INFORME_LABORATORIO_DE_PAZ_PRIMERA_FASE.PDF)

<sup>270</sup> *Ibíd.* Pág. 8

<sup>271</sup> Entrevista MM-Y001. Ob. Cit.

Para el proyecto de Redes de Participación en el 2005 el Magdalena Medio contaba con tres Comités de Impulso en Puerto Berrío, Maceo y Puerto Nare; para el 2006 dichos Comités de impulso se habían “instalado” en todos los municipios de la subregión.



Las lecturas que realiza otro tipo de investigaciones que recogen la mirada de dinamizadores y de la Gobernación de Antioquia, oscurece aún más el panorama: "Los procesos asamblearios de la región tiene en común su origen en los programas de la gobernación que desde el 2002 hacen presencia en la región con los Centros de Entrenamiento para la Democracia, el PCP y la ACA (...). Maceo y Puerto Nare son un grupo de ciudadanos interesados en al participación ciudadana (....) que no han logrado estructurarse como asambleas. Líderes y comunidad en

general no cuentan con formación para la participación ciudadana y no han logrado concretar una participación decidida de amplios sectores sociales y de las administraciones municipales. Por otra parte, el procesos de Puerto Berrío (...) tampoco ha logrado una participación decidida de la administración local”<sup>272</sup>

Bastante diferente es la opinión de los constituyentes empeñados en la construcción colectiva desde las asambleas locales; un acercamiento a los procesos permite descubrir una dinámica compleja, cruzada por diferencias marcadas en la misma subregión de acuerdo a su relación mayor o menor con ejes del conflicto político armado, que han dado forma a la estructura social prevaleciente en dichos municipios.

#### *El proceso asambleario y los retos de una zona pacificada*

Al iniciar la apuesta constituyente en la zona sur del Magdalena Medio, en municipios como Puerto Triunfo o Puerto Berrío, acontecía desde hace décadas lo que Libardo Sarmiento denominaba la tercera fase del modelo paramilitar: “Una vez se consolide el modelo de «seguridad» en las regiones «liberadas», sin subversivos ni bases comunitarias de apoyo, los paramilitares consideran que dejarán de ser una «rueda suelta para el Estado». Allí se habrán construido las estructuras necesarias para la expansión victoriosa del capitalismo multinacional y nacional y el Estado «modernizante» podrá instalarse con el concurso asociativo del sector privado, los organismos no gubernamentales y las comunidades «organizadas»”<sup>273</sup>.

Esto precisamente lo subrayan los constituyentes, al evidenciar los retos inmensos del proceso asambleario de acuerdo con las

<sup>272</sup>. Asambleas Municipales ¿Movimientos sociales, organizaciones o acciones colectivas? Una propuesta interpretativa. Prediseño del Observatorio en Participación Ciudadana en el Departamento de Antioquia. Instituto de Estudios Regionales INER. Universidad de Antioquia. Gobernación de Antioquia. 2006. Pág. 50

<sup>273</sup>. SARMIENTO ANZOLA, Libardo. Un modelo piloto de modernización autoritaria en Colombia. CREDHOS, Informe Vol. 1 N° 2 Barrancabermeja. 1996. Pág. 33.

dinámicas propias de lo local y que para el caso del Magdalena Medio muestra una gran diferencia entre los municipios del sur y el norte especialmente Yondó:

*“...estaba el Bloque Central Bolívar hacia Yondó y parte del Bloque Mineros, hacia Puerto Berrío y Puerto Triunfo está el de Puerto Boyacá y las autodefensas dirigidas por Ramón Isaza, entonces es muy diferente, tratar de hacer esto en otro tiempo eso era impensable, ahora estamos empezando una dinámica diferente, nueva, porque ellos nacen allí, se establecen y estamos hablando del 78 al 80 hasta la fecha, los desmovilizados se han desarmado pero siguen teniendo la presencia y la presencia la sola presencia indica unos mensajes, porque ellos tienen sus armas todavía al cinto y se sientan y van en su moto y entonces la mirada y esto, diferente un espacio en Puerto Berrío, es diferente a Yondó donde hubo una desmovilización y donde hubo una presencia marcada de alguna manera de la izquierda, entonces la gente fue teniendo esa cultura.”<sup>274</sup>*

¿Cómo comprender estos procesos o esperar que ellos mantengan una dinámica similar a la implementada en otros municipios del departamento cuando las estrategias implementadas por más de veinte años fue el exterminio de cualquier expresión organizativa a las que consideraban subversiva?

“Las autodefensas sostienen una generación en Puerto Triunfo, es una generación que crece, *las autodefensas están hace 30 años y nace gente y crece gente en el modelo de las autodefensas, entonces hay un establecimiento que si uno quiere es social*, porque de alguna forma ellos van estableciendo otras cosas, pero de extrema derecha, por ejemplo usted iba a frentear por una gallina y tenía que hablar con el comandante, de usted, el marido le pegó a la mujer o la mujer al marido y entonces eso lo

---

<sup>274</sup>. Conversatorio, constituyentes departamentales del Magdalena Medio. Puerto Berrío. Agosto de 2007

arreglaba el comandante y hoy en día la cultura es esa, difícilmente una persona en una vereda o en un corregimiento va a ir a una inspección de policía.”<sup>275</sup>

De ahí que no pueda “clasificarse” los procesos de acuerdo con las actividades realizadas o no según el proyecto Redes de Participación, los constituyentes ven muchos casos, el afán por cumplir actividades concretas que desarrollar procesos a largo plazo: “veo más un afán de mostrar resultados de los dinamizadores que el proceso en sí”<sup>276</sup>. **Los procesos asamblearios en estos contextos, lejos de ser una muestra de procesos fallidos o incipientes —lo que desincentiva aún más la participación— es una posibilidad de romper estructuras sociales autoritarias fuertemente cimentadas a lo largo de las últimas décadas:**

*“La participación ciudadana en Puerto Triunfo es deficiente a la gente no le gusta participar debido a eso, las organizaciones están mal, asocomunal no existe, hay algunas junta de acción comunal usted coge y las mira y ya unas han perdido hasta la personería jurídica, algunas asociaciones de mujeres constituidas de hecho, algunas junta de acción comunal que sí se reúnen por iniciativa propia pero de una manera muy precaria, no existen planes de acción, en general no se han fortalecido las organizaciones de base, están menguadas, mucho, por eso el comité de impulso ha sido relevante para eso y el objetivo es tratar que a través del comité de impulso se fortalezcan las organizaciones de base.”<sup>277</sup>*

Los Comités de Impulso en cada uno de los municipios en el último año han avanzado en acercar a la comunidad a prácticas nunca antes realizadas como al rendición de cuentas, los pac-

<sup>275</sup> Entrevista MM-PT. Comité de Impulso. Municipio de Puerto Triunfo Yondó. Agosto de 2007

<sup>276</sup> Entrevista MM-PB. Constituyente departamental. Municipio de Puerto Berrío. Agosto de 2007

<sup>277</sup> Entrevista MM-PT. Ob. Cit.

tos de ética electoral, el control social a la salud, entre otras. Sin embargo, se dan también diferencias entre los municipios dependiendo la mayor o menor presencia de instituciones de carácter regional o nacional. Por ejemplo: Puerto Nare, Puerto Berrío y Yondó están articulados plenamente a las dinámicas del Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio asimismo la Diócesis de Barrancabermeja; Puerto Triunfo inicia un proceso con el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Centro; y por otro lado, Maceo y Caracolí dependen mucho más del acompañamiento del proyecto de Redes de Participación y las actividades se remiten a las directrices de la Gobernación de Antioquia.

De acuerdo con lo anterior, los niveles y las ofertas de capacitación, articulación e incidencia de los líderes y lideresas son mucho mayores en los municipios de Puerto Nare, Puerto Berrío y Yondó: *“hay mucha proliferación de capacitaciones, que eso hay que mandar unos líderes para las escuelas de participación ciudadana, otros a otro evento, esto va haciendo que las personas se vayan desgastando, uno se pone a analizar, uno de ama de casa, que económicamente vive de lo que le da el marido y él empieza a decirle a uno: yo la estoy visitando, le doy la comida y todo, pero de los 7 días de la semana yo no la veo sino el domingo y eso que a veces, yo me pregunto también cuando el fin de la semana, hasta un día domingo estoy en reunión yo digo: ¿será que yo voy a encontrar mi marido en la casa?”*<sup>278</sup>

Ante la convergencia de múltiples instituciones, Puerto Nare ha avanzado en posicionar la asamblea respecto a todos los programas y proyectos que confluyen, lo que marca un punto importante de autonomía del proceso asambleario:

---

<sup>278</sup>. Entrevista MM-PN. Constituyente. Asamblea Constituyente Municipio de Puerto Nare. Agosto de 2007

*“A raíz de que al municipio llegan diferentes instancias gubernamentales, que la gobernación, que la vicepresidencia, que pastoral social, que desarrollo y paz, empezamos a decirles: no nos desgasten hoy en una reunión y mañana en otra, cuando se hagan las asambleas generales se saca un espacio para que cada organización haga su aporte e intervención y proponga nuevas rutas, ahí al interior de la asamblea, y eso lo hemos venido aplicando, todo el que llega allá a echar el chorrillo por fuera, les decimos venga que esto es al interior de la asamblea y es la asamblea quien debe enterarse de este cuento.”<sup>279</sup>*

#### *El caso de Yondó... Autonomía en la articulación*

Ubicado en la parte nororiental del departamento de Antioquia, el municipio de Yondó, cuenta con una extensión territorial de 1.881 Km<sup>2</sup> y una población estimada de 15.726 habitantes<sup>280</sup>. Yondó es reconocida porque desde el año de 1941 inició la producción del petróleo ubicado en el Campo Casabe, lo cual ha favorecido las finanzas del municipio por conceptos de regalías, cabotaje y transporte de hidrocarburos, aunque en los últimos años se ha dado un descenso en la producción con notables repercusiones en las finanzas municipales.

La cercanía con el Sur de Bolívar marca las dinámicas del conflicto armado ligadas a los municipios de Cantagallo y San Pablo, que junto a Yondó, configuran el Valle del Río Cimitarra; en esta zona han hecho presencia desde hace varias décadas la guerrillas del ELN y las FARC, a partir del 2000 los grupos paramilitares incursionaron a través de Bloque Central Bolívar. De acuerdo con algunos análisis “hay una estrecha relación entre las economías dinámicas, el interés de las agrupaciones al margen de la ley por controlar los espacios donde éstas se desa-

<sup>279</sup> Conversatorio Ob. Cit.

<sup>280</sup> [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)

rollan y los altos niveles que adquieren el conflicto armado y las violaciones a la vida y la libertad”<sup>281</sup>

En Yondó se conjugan, el interés por el control de los cultivos de coca y la economía del oro, ligado a los municipios del Sur de Bolívar, y los procesos de “*modernización selectiva*” con grandes obras de infraestructura como el puente que comunica Barrancabermeja -Yondó obra de gran importancia para la red vial nacional, lo que ha generado un incremento excesivo en el valor de la tierra.

El municipio de Yondó, inició su proceso constituyente con el Comité de Impulso, en la convocatoria a la Asamblea Constituyente de Antioquia, donde participaron 5 personas, dos de ellas pertenecientes a la administración del momento. Después de la Asamblea Constituyente de Antioquia, los constituyentes departamentales siguieron trabajando apoyados en instituciones diversas como el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio y la Diócesis de Barrancabermeja “*nosotros podemos estar hablando de un proceso que hemos logrado construir a través de diversas instituciones un espacio de participación y deliberación*”<sup>282</sup>.

Aunque se han cumplido con actividades del proyecto Redes de Participación, en Yondó consideran que dichas actividades no contribuyen mucho al logro de cambios positivos y significativos en el municipio, del mismo modo, una de las críticas principales están centrada en la poca continuidad de los animadores y la imposición de las actividades a realizar.

*Si nosotros hablamos de esas actividades concretas que se han podido dar que son los famosos comités de control social a la salud, que tienen muchas debilidades, porque eso es un negocio para los*

<sup>281</sup>. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos. Panorama actual del Magdalena Medio. Disponible en: [http://www.derechoshumanos.gov.co/observatorio/04\\_publicaciones/04\\_03\\_regiones/magdalamedio/conclu.htm](http://www.derechoshumanos.gov.co/observatorio/04_publicaciones/04_03_regiones/magdalamedio/conclu.htm)

<sup>282</sup>. Entrevista MM-Y001. Ob. Cit.

*grandes que tienen las empresas que se han fortalecido y se han llenado de plata, consideramos que a pesar de lo que digamos y del ‘control’ no hay una solución a fondo de los problemas (...) es que usted no me debe decir a mi venga para acá y yo le cuento el cuento, sino venga a este espacio y nos cuenta el cuento suyo y trabajemos aquí y articulemos esos procesos y maximicemos recursos.*<sup>283</sup>

A pesar de las críticas a proyecto específicos, en Yondó el trabajo de los constituyentes ha logrado en algunas oportunidades la articulación de las instituciones que convergen en el municipio con la Asojuntas y el “núcleo de pobladores”, de ese modo se construyó el plan de desarrollo del municipio, al cual se le hizo seguimiento a través del sistema de planeación:

*“Con el programa Barrancabermeja ciudad – región de paz, a través del programa desarrollo y del sistema de planeación con Asojuntas nosotros montamos una asamblea con las Juntas de acción comunal, tercera edad, jóvenes, el mismo concejo territorial de planeación, los sindicatos y las organizaciones de mujeres, nosotros no le tenemos nombre, en la primera asamblea nosotros aprobamos todo lo que tenía que ver con el plan de desarrollo, le dijimos al alcalde qué era lo que tenían que hacer en esos tres años, qué indicador tenía que ser para cada uno, si son tres años, uno dice para que usted cumpla el 100% tiene que coger 3.8, entonces le decíamos 3.8 para el primer año, 3.8 para el segundo año y 3.8... del presupuesto que llegue por cada uno.”*<sup>284</sup>

Para los constituyentes de Yondó es necesario seguir insistiendo en la articulación de los procesos, en canalizar el esfuerzo y la capacitación para fortalecer el objetivo principal de ser un espacio de deliberación y de concertación “Yo considero que el

---

<sup>283</sup> Conversatorio. Ob. Cit.

<sup>284</sup> Ídem.

*espacio de asamblea es un espacio de nosotros y nosotros tenemos que tener un cuerpo colegiado local que sea el que articule lo regional y lo departamental, somos nosotros los que tenemos que liderar ese espacio queremos ver comunidades empoderadas, no manejadas, no manipuladas, no controladas, que sean capaces de manejar recursos y que sean capaces de liderar desarrollo dentro de su comunidad.”<sup>285</sup>*

---

<sup>285</sup>. Ídem

## 6. NORTE

### 6.1. Características generales

El norte de Antioquia está subdividida en dos zonas y en total agrupan 17 municipios. La *zona del Altiplano* la conforman San Pedro de los Milagros, San José de la Montaña, Don Matías, Yarumal, Angostura, Entreríos, Belmira, Santa Rosa de Osos, Gómez Plata y parte de Carolina del Príncipe. La *zona de Vertientes* de los ríos Cauca y Nechí está compuesta por los municipios Toledo, Briceño, Ituango, Campamento, San Andrés de Cuerquia, Valdivia y Guadalupe.

La subregión del Norte Antioqueño según proyecciones suministradas por el DANE, posee un total de 255.242 habitantes hasta el 2005, de los cuales 131.526 (51.5%) son mujeres, mientras que el resto 123.716 (48.4%) hombres. El Norte es una subregión que aún concentra mayor población en el área rural; de hecho municipios como Angostura, Ituango, San Pedro de los Milagros y Santa Rosa de Osos tienen más habitantes viviendo en zonas rurales que en las cabeceras municipales. El municipio con mayor población urbana es Yarumal con 22.211 habitantes, en tanto su población rural es de 11.674. Por otro lado el municipio que menor cantidad de habitantes tiene es San Pedro de los Milagros con una población total de 4.037, lo que representa 1.5% del total de la subregión<sup>286</sup>.

Por otro lado, es más representativo el número de mujeres que de hombres en la subregión del Norte, concentrando mayor población infantil (de 0 a 9 años) en el área rural, mientras que en las cabeceras municipales el número de infantes disminuye.

---

<sup>286</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE -. Población proyectada a 30 de junio de 2005.

La población infantil y joven según edades agrupadas concentra mayor población, y va disminuyendo a medida que aumentan los años de vida de una persona. En los primeros años son más numerosos los hombres, pero las mujeres empiezan a ser más numerosas a partir del rango de 20 a 24 años; situación que se repite en todos los municipios de la subregión.<sup>287</sup>

EIDADES AGRUPADAS	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	254.226	123.359	130.867	96.928	46.885	50.043	157.298	76.474	80.824
de 0 a 4 años	32.473	16.714	15.759	11.868	6.128	5.740	20.605	10.586	10.019
de 5 a 9	31.554	16.114	15.440	11.583	5.895	5.688	19.971	10.219	9.752
de 10 a 14	30.589	15.516	15.073	11.412	5.760	5.652	19.177	9.756	9.421
de 15 a 19	26.710	13.374	13.336	10.140	4.874	5.266	16.570	8.500	8.070
de 20 a 24	21.195	10.332	10.863	8.439	3.925	4.514	12.756	6.407	6.349
de 25 a 29	17.362	8.240	9.122	6.856	3.203	3.653	10.506	5.037	5.469
de 30 a 34	17.349	8.043	9.306	6.865	3.250	3.615	10.484	4.793	5.691
de 35 a 39	16.448	7.743	8.705	6.438	2.992	3.446	10.010	4.751	5.259
de 40 a 44	14.201	6.609	7.592	5.532	2.654	2.878	8.669	3.955	4.714
de 45 a 49	12.187	5.597	6.590	4.702	2.220	2.482	7.485	3.377	4.108
de 50 a 54	10.171	4.630	5.541	3.888	1.817	2.071	6.283	2.813	3.470
de 55 a 59	7.164	3.278	3.886	2.778	1.278	1.500	4.386	2.000	2.386
de 60 a 64	5.577	2.472	3.105	2.144	973	1.171	3.433	1.499	1.934
de 65 a 69	4.306	1.871	2.435	1.628	745	883	2.678	1.126	1.552
de 70 a 74	3.248	1.352	1.896	1.227	549	678	2.021	803	1.218
de 75 a 79	2.328	946	1.382	910	400	510	1.418	546	872
de 80 a 84	1.364	528	836	518	222	296	846	306	540
de 85 años a más	1016	357	659	365	146	219	651	211	440

<sup>287</sup>. Ídem.

El Norte Antioqueño es una subregión con bajas condiciones de vida; según el DANE, para el 2003, el 79,9% de total de los habitantes vive en situaciones de pobreza y miseria, lo que significa que más de la mitad de los habitantes no tienen satisfechas sus necesidades básicas; siendo el municipio de Briceño, Ituango, Toledo y Valdivia los que presentan mayores problemáticas<sup>288</sup>.

Para el 2004 la tasa de desempleo de la subregión ascendía a 7,3% -la cual era para las mujeres de 14,4% y para los hombres de 5,2%- lo cual se incrementa aún más para las mujeres que viven en áreas rurales donde la tasa de desempleo equivale a 15,3%, en tanto para los hombres es de 2,8%, lo que significa que hay mayores posibilidades de empleo para los hombres que para las mujeres<sup>289</sup>.

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	CONDICIONES DE VIDA (2003)		
	% de población		Población pobre y en miseria
	En Miseria	Pobre	
NORTE	29,5	50,4	79,9
Angostura	19,4	65,6	85,0
Belmira	10,3	66,9	77,2
Briceño	40,8	54,2	95,0
Campamento	46,2	45,3	91,6
Carolina	14,8	59,6	74,5
Don Matías	6,5	43,9	50,3
Entrerriós	1,8	46,3	48,2
Gómez Plata	18,1	62,8	80,9
Guadalupe	34,0	57,7	91,7
Ituango	60,0	33,8	93,8

<sup>288</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores. 2003.

<sup>289</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Variables del mercado laboral en Antioquia, Tasa de Desempleo. 2004.

San Andrés de Cuerquia	42,3	46,4	88,7
San José de la Montaña	15,5	58,1	73,6
San Pedro de los Milagros	8,6	54,3	62,8
Santa Rosa de Osos	10,6	53,5	64,1
Toledo	36,2	57,1	93,3
Valdivia	45,9	47,3	93,2
Yarumal	26,8	55,8	82,6

Las dinámicas económicas en la región han estado determinadas por la ejecución de megaproyectos hidroeléctricos y la ganadería extensiva —un porcentaje importante de la producción de carne y leche departamental proviene de la subregión norte—. También son importantes los cultivos agrícolas, de café, caña de azúcar, papa, ente otros; la explotación minera desarrollada en los municipios de vertientes especialmente en Valdivia, Guadalupe y Campamento; por último, la actividad industrial de textiles y turística en la zona del altiplano más integradas con las dinámicas del Valle de Aburrá.

La Gobernación de Antioquia en su diagnóstico subregional para el 2004, identificó como problemáticas más relevantes la inequitativa distribución de los recursos, altas tasas de desempleo y subempleo, insuficientes canales de comercialización, poca diversificación en la economía ganadera, el crecimiento de cultivos de uso ilícito y el uso indiscriminado de agroquímicos deterioran los recursos naturales y el medioambiente.<sup>290</sup>

## 6.2. Ciclos de movilización y protesta

En la subregión norte, no hay una tradición de movilización social importante, hay un actor central que promueve la participación en torno a sus objetivos institucionales: la Iglesia Católica. La Diócesis de Santa Rosa de Osos, es centro de or-

<sup>290</sup>. GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA. Bases para el Plan de Desarrollo de Antioquia 2004-2007. Op cit.

ganización en la subregión, con gran poder desde el siglo XIX; la diócesis promueve desde sus distintas parroquias la organización comunitaria en torno al plan pastoral diocesano con gran poder de convocatoria en la región. Lo anterior, no es un asunto menor, ello nos habla de una sociedad profundamente conservadora, donde los valores tradicionales están fuertemente arraigados, no son propensas al cambio y son consecuentes con los poderes establecidos.

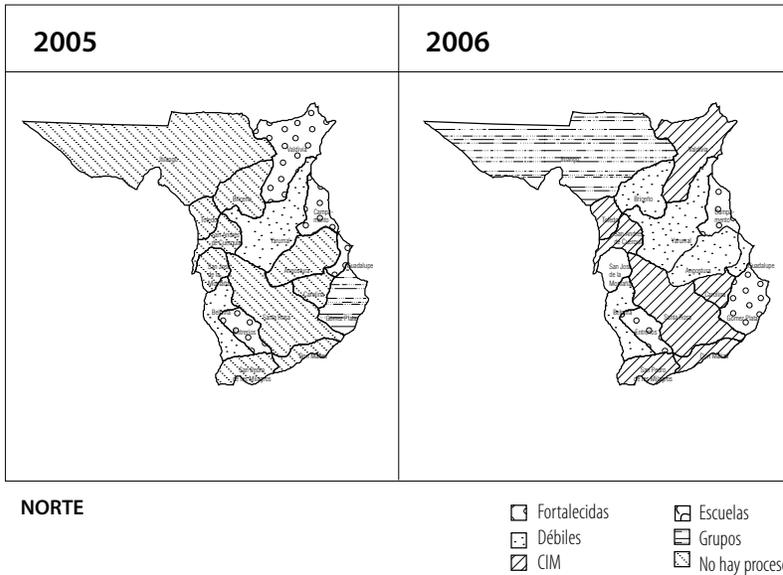
Por otro lado, en los últimos 20 años, el conflicto político armado se ha desarrollado en forma diferenciada, durante la década de 1980 y hasta 1995 había una presencia permanente de guerrillas del ELN y de las FARC que coexistieron con grupos de autodefensa local. Después de 1995 la presencia de grupos paramilitares irrumpió con fuerza en la región y consolidó su poder a lo largo de los últimos diez años. Los ciclos de confrontación armada han producido múltiples violaciones a los derechos humanos, donde las masacres y el desplazamiento forzado de la población se constituyen en las principales acciones en contra de la población civil.<sup>291</sup>

Los grupos paramilitares lograron consolidar un centro de mando subregional, con proyección departamental y nacional, en el Nudo de Paramillo. En el proceso de expansión y consolidación de grupos paramilitares en la zona se produjeron toda clase violaciones a los derechos humanos y al derecho internacional humanitario, donde el ejército estuvo involucrado de manera directa. Una de estas acciones, fue la masacre de El Aro y la Granja corregimientos del municipio de Ituango en 1997; la Corte Interamericana de Derechos Humanos de la OEA condenó al Estado colombiano a pagar 3.400 millones de pesos por la muerte de 19 personas. Según el propio testimonio de Salvatore Mancuso, comandante de la AUC, la masacre de El Aro fue planeada en la IV Brigada del ejército con el general Alfonso Manosalva, siendo gobernador de Antioquia Álvaro Uribe Vélez<sup>292</sup>.

<sup>291</sup> Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Panorama actual del Paramillo y su entorno. Vicepresidencia de la República.

<sup>292</sup> MEJÍA UPEGUI, Juan Esteban. "Aquel 1997, año en que Salvatore Mancuso entró a una brigada militar" En: Revista Semana. Enero 28 de 2007. Disponible en:

Las **Asambleas Constituyentes** en esta región del departamento surgieron por la iniciativa del gobierno departamental en el marco del Plan Congruente de Paz. Según la Unión Temporal de ONG's, durante el 2005 había cuatro asambleas constituyentes fortalecidas en los municipios de Valdivia, Campamento, Guadalupe y Entrerriós; Yarumal y Belmira contaban con asambleas constituyentes débiles y en Gómez Plata un grupo de líderes interesados. Para el 2006 Campamento, Gómez Plata y Entrerriós son asambleas constituyentes fortalecidas; Briceño, Angostura, Guadalupe, Yarumal y Belmira cuentan con Asambleas débiles; en San Pedro de los Milagros, Don Matías, Carolina, Valdivia, Toledo, San Andrés de Cuerquia, San José de la Montaña y Santa Rosa de Osos hay Comités de Impulso<sup>293</sup>.



<sup>293</sup>. Unión Temporal de ONGS. Ob. Cit.

En general, en la subregión norte, los procesos han estado mediados por las actividades del proyecto de Redes de Participación o por la estructura del Compos en cabeza de las administraciones municipales. En la mayoría de municipios, se han conformado Comités de Impulso para desarrollar las actividades del proyecto de Redes de Participación, más específicamente para hacer lecturas públicas de datos del Sisben o configurar los Comités de Control Social a la Salud:

*“Después de la ACA nos quedó la idea de conformar una asamblea en el municipio, pero fue imposible porque era un tiempo en el cual no se podía acceder a reuniones, siempre ha habido, el orden público a veces como que actúa en esos tiempos... Mataron un candidato, secuestraron al otro... entonces en ese tiempo muy difícil. Por eso nos demoramos para conformar la asamblea comunitaria que logramos conformarla en el 2004. En ese entonces se conformó el Comité de Impulso Municipal, pero siempre íbamos 4 o 5 cuando se citaba a reuniones, nos invitaban para hacer lecturas públicas de datos en veredas, se lograron hacer mientras estuvo la animadora hasta el 2006, luego nos dispersamos, en el 2007 vino otra animadora pero no hemos hecho nada.”<sup>294</sup>*

*“En Toledo entre el 2006 y el 2007 hemos realizado 4 lecturas públicas de la base de datos del Sisben el Comité de Control Social a la Salud, la base de datos del Sisben y las dos EPS que hay en el municipio y se han realizado dos rendiciones de cuentas, una el año pasado, otra este año, se tiene proyectada una para más o menos en noviembre, esas son las actividades más concretas que se han realizado.”<sup>295</sup>*

<sup>294</sup> Entrevista N-A001. Blanca Luz Medina. Asociación de mujeres. Angostura. Agosto de 2007

<sup>295</sup> Entrevista. N-T002 Leydi Adriana Pineda. Representante juvenil Comité de Impulso. Toledo Agosto de 2007

En muchos casos ni siquiera se ha podido desarrollar este componente, los integrantes no tiene ninguna autonomía respecto a las actividades que se realizan, el caso de San José de la Montaña es bastante ilustrativo:

*“El año pasado se conformó el Comité de Impulso y control social con los líderes, asistimos como 12 personas, pero se esos doce que asistimos a la reunión, solo quedó el comité de control social a la salud, que éramos como de 3 a 4 personas y se disolvió del todo porque había unos candidatos a la alcaldía, entonces ya no se pudo continuar.(...) No pudimos realizar las lecturas públicas, entonces vamos a empezar de cero otra vez, pero llegó una animadora nueva, entonces cuando íbamos a hacer lo de la lectura le dije a la señora promotora: me hace el favor y usted revisa este listado y cuando llegó me dijo: no, allá donde yo trabajo me dijeron que no había necesidad de hacer lectura pública... entonces yo qué podía hacer?”<sup>296</sup>*

Uno de los mayores problemas identificados por las constituyentes, ha sido el cambio en los procesos de acompañamiento por parte de las diversas organizaciones que ejecutan el proyecto de Redes de Participación:

*En el año 2003 inició un proceso de veeduría, fue una iniciativa de la pasada personera, en ese entonces la señora Ruby Estela Zapata, a la convocatoria asistimos unas 79 personas, pero de esas 79 al año no habíamos sino 30 y siguió que año tras año se iban retirando, se iban retirando y en la actualidad solamente somos 7 personas. En el 2006 llegó un animador se conformó el comité de impulso con 7 personas, con esa misma gente conformamos el comité de Control Social a la Salud y pertenecemos 4 personas. Pero ha habido muchos cambios en los animadores, eso es un problema muy grande, no van o nos dejan esperando.”<sup>297</sup>*

<sup>296</sup>. Entrevista. N-SJ003 Rosa Vásquez. Asociación de Mujeres. San José de la Montaña. Agosto de 2007

<sup>297</sup>. Entrevista N-D 004. Marta Lucía Pemberthy. Comité de Impulso Asamblea Constituyente. Donmatías. Agosto de 2007

En otros casos se añade a la falta de continuidad en los procesos, el poco compromiso por parte de los animadores:

*Había un proceso que había arrancado en el 2002 y 2003, para la ACA, nos reunieron y ahí que teníamos que formar un comité donde estuviéramos todas las organizaciones del municipio donde se hablaran los problemas se nombró un representante que siguió yendo a los encuentros en Medellín, después ya al municipio no volvió nadie. En el 2005 llegó un animador no lo llamábamos el animador sino el desanimador, se hizo un encuentro en Medellín y ahí me vine a enterar que éramos un Comité de Impulso. Después se nombró con nosotros mismos el comité de control social a la salud, se nombraron unas personas, pero no era gente de la comunidad éramos instituciones, sólo empezó a un pelado muy piloso era presidente de una junta de acción comunal, a él lo mataron, ahí caducó el comité de control social. En el 2006 llegó otro, él casi no se reunía con la gente sino que iba de oficina en oficina, a la oficina mía iba, me hablaba y yo le daba la firma, con él hicimos una rendición de cuentas en reunión que hicimos, nunca hicimos nada más. En el 2007 empezó otra animadora ella si nos dejaba tareas, hizo unos talleres y con ella programamos una agenda para todo el año, tenemos programadas muchas cosas para hacer, pero lo que pasa es que ya nos canceló dos veces este mes, nunca supimos por qué y la semana pasada fue uno nuevo, no lo conocí porque donde mi no fue, supe que estaba allá y era el nuevo animador.<sup>298</sup>*

Algunas asambleas constituyentes operan como Compos, donde los funcionarios de las administraciones municipales operan como los coordinadores del proceso. El municipio de Entrerriós se inició el proceso en el 2004 cuando, por iniciativa de la administración municipal, se promovió la idea de un plan de desarrollo participativo, de ahí en adelante la estructura está ligada

<sup>298</sup> Entrevista N-D 005 Cruz Elena Bustamante. EPS. Comité de Control Social a la salud. Briceño. Agosto de 2007

a los funcionarios de despacho y el Comité Coordinador es el Compos:

*Hay un comité coordinador, somos los que nos sentamos en cierta medida a pensar qué vamos a hacer, cómo lo vamos a hacer, está el gerente de la ESSE, está el comandante del cuerpo de bomberos, un representante de la policía nacional, de la iglesia, un representante de las juntas de acción comunal. Los comités son los secretarios de despacho que entran a operar en cada una de las áreas. Hicimos dos jornadas de rendición de cuentas, una 2005 otra en 2006 y vamos a hacer otra en noviembre. Hicimos una lectura pública de la base de datos del régimen subsidiado, en el 2006.<sup>299</sup>*

En el municipio de Toledo las dinámicas departamentales motivaron la conformación del Comité de Impulso que funciona igualmente con los secretarios de despacho.

*En Toledo iniciamos un Comité de Impulso en el 2006, a principio de año cuando fue la visita del gobernador, a las jornadas de vida en el municipio, el promotor de desarrollo de la comunidad, escuché por el altavoz del municipio que me estaba nombrando para una reunión, yo no sabía de qué y nada, cuando ya fui a ver qué pasó me dijeron: es que viene el gobernador, tenemos a la noche una reunión con él y usted debe firmar el acta del comité de impulso como representante juvenil y yo dije: ¿qué es eso? En la reunión vine a saber que habían dos reeditores en el municipio para el programa Antioquia Se Toma La Palabra. El Comité de Impulso estaba conformado principalmente por los secretarios de despacho, en este momento ya hacen parte un representante de la policía, un representante del cuerpo de bomberos, la asociación de mujeres y la tercera edad e instituciones educativas y se coordina desde la administración.<sup>300</sup>*

<sup>299</sup>. Entrevista N-E006. Luz Mercedes Pérez Arango. Comité de Impulso. Administración Municipal. Entrerriós. Agosto de 2007

<sup>300</sup>. Entrevista N-T002. Ob. Cit.

En el municipio de Yarumal hay una asamblea constituyente con un liderazgo importante de la Secretaria Técnica, la señora Magdalena Calle, esta líder municipal ha movido el proceso constituyente el municipio e hizo parte de la Asamblea Constituyente Departamental. Sin embargo, Yarumal también nos plantea un interrogante y un reto para las asambleas constituyentes. ¿Cómo lograr que muchos liderazgos se fortalezcan? Al igual que la constituyente Magdalena Calle ¿Cómo conseguir más líderes y lideresas que logren articular los esfuerzos institucionales, los planes y programas desarrollados? Que conozcan su región, lo planes y programas que se han desarrollado, que indaguen, sistematicen promuevan la memoria colectiva de las organizaciones.

Lo anterior, es un reto inmenso en las constituyentes municipales, cómo se promueven liderazgos para no centralizar las funciones en una persona que tenga que cargar con el peso de promover, convocar, representar, sin caer en el otro extremo de dejar todo en manos de la administración y sus funcionarios.

## 7. NORDESTE

### 7.1. Características generales

La subregión del Nordeste de Antioquia es la segunda más grande después de Urabá, con 8.544 Km<sup>2</sup>, siendo Remedios el municipio más extenso con 1.985 Km<sup>2</sup>. El Nordeste Antioqueño está compuesto por 10 municipios que se subdividen en tres subregiones: Cisneros y Amalfi corresponden al nordeste cercano; Yolombó, Anorí, San Roque, Santo Domingo, Vegachí y Yalí conforman el nordeste medio; Segovia y Remedios hacen parte del nordeste lejano.

La subregión del Nordeste de Antioquia según proyecciones del DANE un total de 181.365 habitantes hasta el 2005, de los cuales 93.511 (51.6%) son mujeres y 87.854 (48.4%) hombres. Nordeste es una subregión que aún conserva una cantidad importante de su población –cercana a la mitad– en el área rural, y en su territorio hay extensiones grandes de bosque; de hecho municipios como Anorí, San Roque, Remedios, Santo Domingo, Yalí, y Yolombó tiene aún más habitantes rurales que urbanos. El municipio con mayor población urbana es Segovia que tiene una diferencia abismal entre población urbana (40.005 habitantes) y población rural (3.905).<sup>301</sup>

---

<sup>301</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE -. Población proyectada a 30 de junio de 2005.

POBLACIÓN	NORDESTE			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Amalfi	18.819	9.098	9.721	9.692	4.674	5.018	9.127	4.424	4.703
Anorí	15.751	7.630	8.121	4.762	2.302	2.460	10.989	5.328	5.661
Cisneros	10.478	5.040	5.438	8.197	3.940	4.257	2.281	1.100	1.181
Remedios	17.097	8.255	8.842	6.376	3.070	3.306	10.721	5.185	5.536
San Roque	19.779	9.662	10.117	5.546	2.672	2.874	14.233	6.990	7.243
Santo Domingo	12.248	5.895	6.353	2.853	1.367	1.486	9.395	4.528	4.867
Segovia	43.910	21.359	22.551	40.005	19.456	20.549	3.905	1.903	2.002
Vegachí	18.385	8.891	9.494	9.631	4.654	4.977	8.754	4.237	4.517
Yalí	9.332	4.513	4.819	3.907	1.885	2.022	5.425	2.628	2.797
Yolombó	15.566	7.511	8.055	5.995	2.888	3.107	9.571	4.623	4.948
Total Nordeste	181.365	87.854	93.511	96.964	46.908	50.056	84.401	40.946	43.455

En la subregión es mayor el número de mujeres que de hombres y la mayoría de la población es infante o joven y va disminuyendo a medida que aumenta la edad; en las primeras edades son más numerosos los hombres, pero las mujeres empiezan a ser más numerosas a partir del rango de edad de 15 a 19 años; situación que se repite en todos los municipios de la subregión.<sup>302</sup>

Edades	NORDESTE			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Total	181.365	87.854	93.511	96.964	46.908	50.056	84.401	40.946	43.455
de 0 a 4 años	22.452	11.534	10.918	12.020	6.167	5.853	10.432	5.367	5.065
de 5 a 9	22.167	11.344	10.823	11.811	6.023	5.788	10.356	5.321	5.035
de 10 a 14	20.898	10.595	10.303	10.992	5.533	5.459	9.906	5.062	4.844
de 15 a 19	18.408	9.184	9.224	9.738	4.667	5.071	8.670	4.517	4.153
de 20 a 24	15.239	7.415	7.824	8.267	3.831	4.436	6.972	3.584	3.388
de 25 a 29	13.240	6.274	6.966	7.387	3.452	3.935	5.853	2.822	3.031
de 30 a 34	13.170	6.130	7.040	7.411	3.511	3.900	5.759	2.619	3.140
de 35 a 39	12.138	5.710	6.428	6.645	3.093	3.552	5.493	2.617	2.876

<sup>302</sup> Ídem.

de 40 a 44	10.369	4.822	5.547	5.607	2.701	2.906	4.762	2.121	2.641
de 45 a 49	8.762	4.020	4.742	4.523	2.154	2.369	4.239	1.866	2.373
de 50 a 54	7.163	3.265	3.898	3.679	1.739	1.940	3.484	1.526	1.958
de 55 a 59	4.893	2.254	2.639	2.554	1.181	1.373	2.339	1.073	1.266
de 60 a 64	3.872	1.733	2.139	1.957	903	1.054	1.915	830	1.085
de 65 a 69	3.104	1.349	1.755	1.591	725	866	1.513	624	889
de 70 a 74	2.337	977	1.360	1.171	529	642	1.166	448	718
de 75 a 79	1.635	676	959	847	384	463	788	292	496
de 80 a 84	913	361	552	461	197	264	452	164	288
de 85 a mas	605	211	394	303	118	185	302	93	209

En el cercano y medio nordeste la actividad económica preponderante es la agricultura; el nordeste cercano —Cisneros y Amalfi— logra insertarse en dinámicas comerciales gracias a que limita con el Valle de Aburrá; en el nordeste medio —Yolombó, Anorí, San Roque, Santo Domingo, Vegachí y Yalí— se dedican principalmente al cultivo de caña de azúcar, el café, también la ganadería y la minería es importante dinamizador de la economía. Por otro lado, el nordeste lejano compuesto por Segovia y Remedios cuenta con una importante tradición minera y está ligada —dada su posición geográfica— a la economía y las dinámicas sociales del Bajo Cauca y el Magdalena Medio.

El Nordeste es una subregión con bajas condiciones de vida; según el DANE para el 2003, el 89.9% de la población vive en situación de pobreza o miseria, siendo Remedios y Anorí los municipios con mayor población con necesidades básicas insatisfechas.<sup>303</sup> A su vez, para el 2004 la tasa de desempleo de la subregión ascendía a 9% -la cual era para las mujeres de 16,7% y para los hombres de 6,6%- y se incrementaba aún más para las mujeres rurales donde la tasa de desempleo para éstas

<sup>303</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores. 2003.

equivalía a 19.5% y para los hombres 3.9%, mostrando fuertes diferencias entre las posibilidades de empleo para hombres y mujeres.<sup>304</sup>

SUBREGION Y MUNICIPIOS	CONDICIONES DE VIDA (2003)		
	% de población		Población pobre y en miseria
	En Miseria	Pobre	
NORDESTE	45,3	44,7	89,9
Amalfi	36,8	54,2	91,0
Anorí	33,1	60,9	94,1
Cisneros	30,8	59,8	90,6
Remedios	63,6	30,6	94,2
San Roque	34,1	52,6	86,7
Santo Domingo	16,0	66,2	82,2
Segovia	62,9	26,2	89,0
Vegachí	51,7	37,2	88,9
Yalí	50,7	41,8	92,5
Yolombó	37,4	54,4	91,8

Para la construcción del Plan de Desarrollo Departamental 2004 – 2007, se identificaron varios problemas: bajos niveles de calidad de vida de la población, explotación inadecuada de los recursos naturales (debido a que es una región con industria minera), deficientes e insuficientes medios de comunicación y transporte, accionar institucional focalizado en las zonas urbanas y en detrimento de las rurales, desarrollo del conflicto armado en el municipio, bajos niveles de participación de la comunidad en los procesos de desarrollo institucional y reducidos niveles organizativos.<sup>305</sup>

<sup>304</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Variables del mercado laboral en Antioquia, Tasa de Desempleo. 2004. Asimismo: Encuesta Nuevo SISBEN Antioquia y D.N.P. –Misión para el diseño de una estrategia de reducción de la pobreza y la desigualdad (MERPD)

<sup>305</sup> GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA. Bases para el Plan de Desarrollo de Antioquia 2004-2007, Relatorias de los Talleres Subregionales - Región Nordeste. (En Línea): [http://www.antioquia.gov.co/plan\\_desarrollo/nordeste.htm](http://www.antioquia.gov.co/plan_desarrollo/nordeste.htm)

## 7.2. Ciclos de movilización y protesta

Los mayores ciclos de movilización y protesta del nordeste antioqueño están registrados en el nordeste lejano, en los municipios de Segovia y Remedios. Esta zona tiene una larga historia relacionada con la explotación del oro en una economía de enclave cuya figura principal la representa la Frontino Gold Mines una empresas que en sus inicios fue inglesa, pero que posteriormente en al década de los cincuenta fue vendida a compradores norteamericanos hasta la década de los setentas cuando es declarada en concordato preventivo<sup>306</sup>.

La subida del precio del oro iniciando la década de los ochenta es un factor determinante para el crecimiento de la economía, y el flujo de campesinos-as, comerciantes, y aventureros que promovieron invasiones de tierras en busca de oro<sup>307</sup>. En esta región tenían gran influencia el Partido Comunista y el MOIR, las expresiones organizativas ligadas a la izquierda empezaron ser exterminadas cuando Fidel Castaño y sus hermanos, con la ayuda del Batallón Bomboná así como terratenientes de la región, iniciaron un proceso de exterminio y persecución contra toda expresión organizativa que pudiera ser relacionada con la izquierda, o por otro lado, se valieron de dicha justificación para expulsar campesinos y apropiarse de sus tierras<sup>308</sup>.

A pesar del naciente accionar paramilitar en la región, las luchas de las organizaciones y movimientos sociales siguieron reivindicando mejores condiciones sociales, denunciaron la concentración de tierras, y las pésimas condiciones para desarrollar la

---

<sup>306</sup>. PROYECTO NUNCA MÁS Ob.Cit.

<sup>307</sup>. URIBE HINCAPIÉ, Maria Teresa. et al. Desplazamiento Forzado en Antioquia. Nordeste. Ob. Cit.

<sup>308</sup>. La forma pormenorizada en que se fue configurando el paramilitarismo en el nordeste y el tipo de acciones que se llevaron acabo se encuentran en: PROYECTO NUNCA MÁS. ob.cit.

explotación de la minería. El *Movimiento 27 de febrero*<sup>309</sup>, con influencia en los municipios de El Bagre, Zaragoza, Segovia y Remedios fue importante en este proceso de movilización.

En Remedios, las *Juntas Cívicas* fueron la expresión más importante de movilización y protesta en la segunda mitad de la década de los ochenta, así como cumplió una labor comunitaria de mejoramiento de las condiciones de vida de los sectores populares, protagonizó paros cívicos en rechazo por las actuaciones de los grupos paramilitares. En 1988 el asesinato del alcalde de Remedios perteneciente a la Unión Patriótica, provocó el más importante paro cívico que duró más de veinte días y generó un proceso de negociación de pliegos de peticiones de las comunidades campesinas con representantes del gobierno nacional<sup>310</sup>.

Los ataques a las organizaciones y movimientos sociales y el exterminio de sus principales dirigentes está estrechamente relacionada con la persecución a los militantes de la Unión Patriótica, partido que en las elecciones populares consiguieron las dos alcaldías y un buen número de concejales caso duplicando la votación del Partido Liberal, el cual contaba con una importante tradición dirigiendo los destinos de los municipios y cuyo principal exponente era Cesar Pérez García. La reacción de los poderes tradicionales, políticos, terratenientes, del ejército y narcotraficantes fue la arremetida paramilitar con el grupo al mando de Fidel Castaño con el nombre de “Muerte a Revolucionarios del Nordeste”<sup>311</sup> que el 11 de noviembre de 1988

---

<sup>309</sup> En el apartado del Bajo Cauca se desarrolla los antecedentes del Movimiento 27 de febrero.

<sup>310</sup> PROYECTO NUNCA MÁS Ob.Cit

<sup>311</sup> La importancia de las elecciones de 1986 con la elección popular de alcaldes para promover una respuesta contundente de los poderes tradicionales para el mantenimiento del status quo es analizada por Mauricio Romero en: ROMERO, Mauricio. Paramilitares y Autodefensas 1982-2003, Bogotá, IEPRI – Editorial Planeta, 2003

el grupo paramilitar protagonizó la más sangrienta masacre del nordeste antioqueño.

*“Cuarenta y tres habitantes de Segovia masacrados y 54 heridos, por más de 30 hombres vestidos con trajes de camuflado que ingresaron en tres camperos al pueblo y durante aproximadamente una hora dispararon indiscriminadamente contra la población en el parque central, mientras que algunos de ellos asesinaban a varios simpatizantes de la Unión Patriótica en la calle La Reina. Ese día los militares suspendieron el patrullaje que diariamente realizaban en la población a las 6 de la tarde, y no se presentaron los escoltas de la Policía asignados a la alcaldesa y a la presidenta del concejo municipal, ambas militantes de la Unión Patriótica. La masacre fue reivindicada por el grupo paramilitar Muerte a Revolucionarios del Nordeste -MRN-.”<sup>312</sup>*

Aunque las expresiones de rechazo no se hicieron esperar por parte de las Juntas Cívicas de Segovia y Remedios, y a pesar que se conformó la *Corporación de Damnificados 11 de Noviembre*, con familiares de las víctimas de la masacre así como los **Comités de Derechos Humanos**; las presiones, amenazas, desapariciones y asesinatos por parte de los paramilitares siguieron minando las expresiones de resistencia colectiva y de organización social en estos municipios.

Los *Comités de Derechos Humanos* fue una expresión de movilización y acción colectiva que congregó a miembros de la iglesia católica, organizaciones sociales, juntas de acción comunal, miembros de la Unión Patriótica y el Partido Comunista entre otros. En una serie de acciones que promovieron la conformación de comités en municipios como Remedios, Vegachí, Yolombó, Zaragoza y Amalfi lo que permitió posteriormente la conformación del Comité de Derechos Humanos del Nordeste Antioqueño, sin embargo, las continuas amenazas y asesinatos selectivos a los

<sup>312</sup>. PROYECTO NUNCA MÁS Ob.Cit

miembros de los comités municipales terminó por desaparecerlos gracias al exterminio, o por el exilio a que fueron sometidos los sobrevivientes<sup>313</sup>.

A partir de 1996 se incrementa el número de asesinatos y masacres en los municipios de Segovia y Remedios, por parte de los grupos paramilitares Muerte a Comunistas y Guerrilleros MACOGUE, y en 1997 se harían llamar Grupo de Autodefensas del Nordeste GAN; a partir de allí inicia el proceso de expansión de las Autodefensas Unidas de Colombia por todos los municipios nordeste disputando territorio a la guerrilla de las FARC aún presente en la región.

### **7.3. Las asambleas constituyentes en el nordeste.**

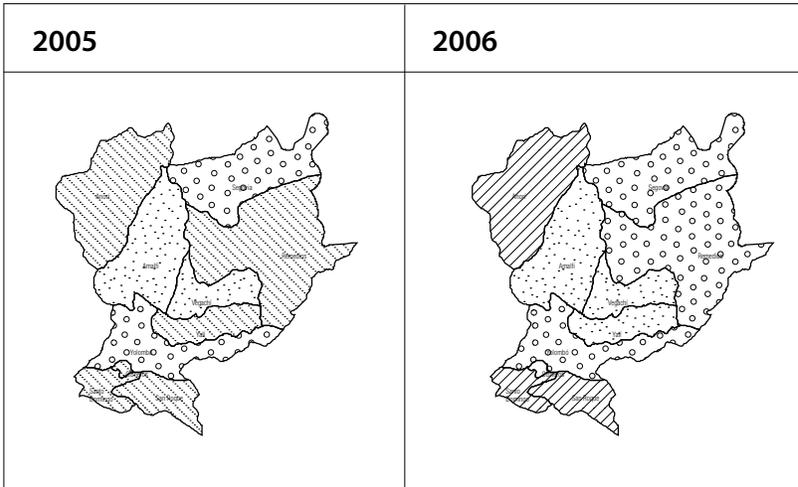
Las asambleas constituyentes en el nordeste nacen con la convocatoria a la Asamblea Constituyente de Antioquia en el marco del Plan Congruente de Paz. A pesar del interés en algunos municipios por constituir asambleas, la falta de continuidad en los procesos de acompañamiento, la oposición de las administraciones municipales en algunos casos o las dinámicas del conflicto político armado en la región, fueron factores determinantes en el fracaso de estos primeros esfuerzos por constituir asambleas constituyentes. El caso de remedios ejemplifica este último factor:

*“...se presentaron más o menos 15 personas que querían iniciar el proceso, del Hospital San Vicente de Paúl, de las instituciones educativas, las asociaciones hicieron presencia, el gobernador estuvo allá e instaló una asamblea constituyente, luego empezó la dificultad porque el conflicto armado estaba en su apogeo y todo el que participaba en la asamblea era visto como una persona que quería parar la ideología de esos grupos y empezaron a tener miedos, la gente hablaba, comentaba, se fue creando ese temor, se*

---

<sup>313</sup>. Ídem.

*fueron yendo, quedaron dos una enfermera y el rector, pararon el proceso y ahí quedaron. Algunos fueron amenazados y entonces se paró el proceso, mejor no siguieron para no crear conflictos.*<sup>314</sup>



NORDESTE

- |  |              |  |                |
|--|--------------|--|----------------|
|  | Fortalecidas |  | Escuelas       |
|  | Débiles      |  | Grupos         |
|  | CIM          |  | No hay proceso |

De hecho, para la Unión Temporal de ONG's, para el 2005 solo Segovia, Yolombó, Amalfi y Vegachí contaban con Asambleas Constituyentes Municipales, las dos primeras fortalecidas y las siguientes asambleas débiles. Para el 2006, Segovia, Yolombó, Cisneros y Remedios tenían Asambleas Constituyentes fortalecidas; Amalfi, Yalí y Vegachí débiles; mientras Anorí, Santo Domingo y San Roque contaban con Comités de Impulso.

Al acercarnos a las constituyentes del nordeste antioqueño, es notable la asociación entre asambleas constituyentes y el proyecto de Redes de Participación; los procesos muestran depen-

<sup>314</sup>. Remedios

dencia de la iniciativa de la Gobernación de Antioquia o de las administraciones municipales. Sigamos con el caso de Remedios:

En el 2006 en el marco del proyecto Redes de Participación se realizó una convocatoria *“para ver si quieren participar, quiénes quieren trabajar, qué era una asamblea constituyente, para qué servía y como líderes nos metimos en el cuento y empezamos a llamar quién quiere estar, quién quiere venir, de hecho fueron 7 reuniones en el año para crear un Comité de Impulso, hicimos pancartas, por la emisora local, por el canal local, llegamos con el cuento del proceso, y en 2006 se instaló la asamblea constituyente con 162 personas de todas las organizaciones y del municipio.”*<sup>315</sup>

Se configuró un Comité de Impulso permanente y la presidencia colegiada, que es el grupo coordinador, está conformado por cinco personas de diferentes organizaciones como: la Asociación de Productores Agrícolas, juntas de acción comunal, organización juvenil, entre otros. Se instalaron cinco comités o mesas de trabajo, que fueron presentadas en la asamblea general: paz y convivencia; educación, cultura y turismo; ambiental, infraestructura y obras, salud y políticas públicas.

Sin embargo, al poco tiempo se dio un receso de las actividades por la poca asistencia a las convocatorias de las reuniones y el poco acompañamiento tanto del proyecto Redes de Participación como de la alcaldía municipal, lo que demuestra la dependencia y debilidad de los procesos:

*Hubo falta de comunicación, los animadores iban y se quedan con la información, son personas que no han dado a conocer las cosas. Hay unos procesos inconclusos, quedamos como en el aire y nos dejan muy solos, no hay un acompañamiento o una asesoría permanente, eso es una dificultad en la asamblea municipal no*

---

<sup>315</sup> Entrevista N-RLA001 Luz Amparo Cardona Osorio. Asamblea Constituyente de Remedios. Agosto de 2007

*hay credibilidad en ellos (...) lo que más nos preocupa a nosotros es la falta de acompañamiento de la administración, sin ese apoyo fracasan los procesos porque el alcalde que esté de turno son los que tienen que apoyar, está bien, está mal, hagamos esto, yo les ayudo, yo les colaboro*<sup>316</sup>.

El grupo de la Escuela de Liderazgo que promueve la Fundación Oleoductos de Colombia siguió reuniéndose con alguna frecuencia y promoviendo algún tipo de organización, sin embargo, su centro principal de acción está en torno a la Corporación Líderes Siglo XXI, COLIRES XXI (del Comité de Impulso conformado por 8 personas, 6 pertenecen a la corporación).

En el 2007 en el marco del proyecto Redes de Participación la Fundación Oleoductos de Colombia reinicia el proceso de acompañamiento, a partir de allí renuevan el proceso de trabajo por mesas, especialmente la de paz y convivencia, se organizó y ejecutó el pacto de ética electoral.

En Cisneros a finales del 2005 se reinicia el proceso, con Redes de Participación *En el 2005 entramos con el solamente capacitaron en la Escuela de competencias ciudadanas, para el 2006 venían a capacitarnos por la subregión y trabajamos en el manual de convivencia hicimos una preasamblea para presentar el Manual, eso fue lo que se hizo y se dio a conocer a la gente que había un comité de impulso*<sup>317</sup>.

Como vimos, las iniciativas se limitan a realizar actividades concretas del proyecto Redes, en muchos casos, ni siquiera los proyectos de la gobernación encuentran en la asamblea un escenario de articulación: *“este año al animadora nueva la veo muy cerrada, solamente hacer lo que le dijeron y no quiere o no sé si no puede que el proceso sea como abierto, yo a ella le pedí el permiso que me diera un espacio de 10-15 minutos para poder hablar sobre el Plan*

<sup>316</sup>. Ídem

<sup>317</sup>. Entrevista N-C002. Ubaldina Ortega Gallego. Comité de Impulso Municipal “el despertar es hoy”. Municipio de Cisneros. Agosto de 2007

*Congruente de Paz, ella me dijo que no se podía porque ese espacio era Redes de Participación. Pero si eso siempre se ha tratado, eso hace parte de la asamblea, eso viene entrelazado en todos esos programas, ella no deja sino lo que está estipulado y ya*<sup>318</sup>.

La Asamblea Constituyente de Yolombó, es una de las pocas asambleas del nordeste que continuó con el trabajo de impulso, después de la Asamblea Constituyente de Antioquia. En el año 2004 se reunieron para determinar el futuro de la asamblea, identificar las necesidades del municipio y fijar un plan de acción para hacerla sostenible y duradera en el tiempo. Se organizó la estructura organizativa con: 7 presidentes colegiados, 2 secretarías, 2 fiscales y 7 comisiones de trabajo (salud, educación, cultura y deporte, gobernabilidad, familia, educación y reactivación del campo). En octubre del mismo año se celebra la primera rendición de cuentas y se firmó un *pacto de transparencia* donde el alcalde se comprometió a realizar la rendición de cuentas anual y realizar contratos transparentes.

El 1 de mayo de 2005 se instaló en forma oficial la **Asamblea Municipal Constituyente para la Integración y la Convivencia colombina**, en la misma plenaria se eligió la junta directiva compuesta por 11 personas y el comité de control social a la salud.

En el 2004 hicimos varias plenarias que fue precisamente para la estructura organizativa de la asamblea, saber cómo se va a informar, también se hizo lo de la misión, la visión, los estatutos, todo eso y tienen organizaciones programadas, agenda programadas. En el 2004 nos concentramos en darle una estructura organizativa al proceso, ya en el 2005 cuando teníamos todo eso si constituimos la asamblea, que fue el primero de mayo del 2005 y a partir de ahí se han hecho varias cosas.<sup>319</sup>

---

<sup>318</sup> Ídem.

<sup>319</sup> Entrevista N-Y002 Constituyente. Asamblea Constituyente de Yolombó. Agosto de 2007

Durante ese tiempo se siguió en el proceso de estructuración y organización interna, el 25 de septiembre de 2005 fueron aprobados los estatutos, el reglamento interno, la misión, la visión, objetivos generales y objetivos específicos, primero por mesas de trabajo y luego en plenaria. En octubre del mismo año fue celebrada la segunda rendición de cuentas.

Durante el 2006 y el 2007 se realizaron las actividades del proyecto Redes de Participación, el manual de convivencia ciudadana, la rendición de cuentas y participaron en las jornadas de acuerdos municipales. Uno de los logros significativos fue la probación por parte del honorable concejo municipal de un rubro anual para el funcionamiento de la asamblea.

Una de la mayores dificultades presentadas en Yolombó durante el 2007 fue la división y fracturas provocadas al interior de la presidencia colegiada por la contienda electoral: *“hay un receso por ética en esta campaña política porque uno de los señores de la asamblea constituyente que era uno de los que más cuestionaba decidió ser candidato a la alcaldía entonces y las demás personas del comité de impulso de la asamblea constituyente son personas tan valiosas que los candidatos de cada grupo político las buscaron, tenemos claro que la asamblea tiene que ser independiente a los intereses personales o a las afiliaciones políticas a pesar de eso no faltan los problemas”*<sup>320</sup> A pesar de lo anterior, se logró en el marco del proyecto Redes de Participación realizar el pacto de ética electoral y el foro con candidatos.

---

<sup>320</sup>. Ídem.

## 8. URABÁ

### 8.1. Características generales

Urabá es la subregión más grande del departamento de Antioquia con una extensión de 11.664 kms<sup>2</sup>, que corresponde al 18.6% del total departamental. Limita al norte con el mar Caribe, al oriente con el departamento de Córdoba y con la subregión del Occidente, al sur con el departamento del Chocó, las subregiones del Suroeste y del Occidente, y al occidente con el departamento del Chocó.

Lo componen 11 municipios que se agrupan a su vez en tres zonas: La **zona norte** de la cual hacen parte Necoclí, Arboletes, San Juan de Urabá y San Pedro de Urabá; la **zona del eje bananero** con Apartadó, Carepa, Chigorodó y Turbo; por último la **zona sur** compuesta por Murindó, Mutatá y Vigía del Fuerte.

La subregión del Urabá Antioqueño según proyecciones del DANE, tiene un total de 495.195 habitantes hasta el 2005, de los cuales 254.209 (51,3%) son mujeres, mientras que el resto 240.986 (48,6) hombres. Urabá concentra una población más o menos equitativa entre las cabeceras municipales y el área rural. Por su parte, el municipio que mayor número de habitantes posee es Turbo con 126.025, equivalente al 25,4% del total de la población. A su vez, Turbo es el municipio que concentra mayor número de personas en el área rural con 75.476, mientras que en el área urbana tiene 50.549 habitantes. Le sigue el municipio de Necoclí con 31.802 habitantes ubicados en el área rural<sup>321</sup>.

---

<sup>321</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE -. Población proyectada a 30 de junio de 2005.

En la subregión del Urabá es mayor el número de mujeres que de hombres, la mayor parte de la población es infantil, lo que significa que hay mayores nacimientos de niños y niñas en esta subregión, concentrados en los rangos de 0 a 4 años. También se observa que el mayor número de población infantil esta distribuida en el área urbana. Por otra parte, existe un número significativo de población juvenil entre los rangos de 15 a 25 años, mientras que la población adulta va disminuyendo de acuerdo al número de años, es decir, a partir de los 40 años.<sup>322</sup>

EADAES AGRUPADAS	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	494.245	240.651	253.594	258.155	125.413	132.743	236.090	115.238	120.852
de 0 a 4 años	71.740	36.691	35.049	36.891	18.788	18.103	34.849	17.903	16.946
de 5 a 9	70.392	35.926	34.466	36.055	18.325	17.730	34.337	17.601	16.736
de 10 a 14	59.933	30.410	29.523	30.476	15.381	15.095	29.457	15.029	14.428
de 15 a 19	52.884	26.471	26.413	27.044	13.011	14.033	25.840	13.460	12.380
de 20 a 24	43.283	21.086	22.197	23.311	10.816	12.495	19.972	10.270	9.702
de 25 a 29	38.452	18.185	20.267	21.446	10.017	11.429	17.006	8.168	8.838
de 30 a 34	36.164	16.221	19.943	20.009	9.533	10.476	16.155	6.688	9.467
de 35 a 39	31.486	14.864	16.622	16.991	7.924	9.067	14.495	6.940	7.555
de 40 a 44	26.275	12.243	14.032	13.894	6.698	7.196	12.381	5.545	6.836
de 45 a 49	19.571	9.045	10.526	10.082	4.811	5.271	9.489	4.234	5.255
de 50 a 54	14.732	6.714	8.018	7.503	3.531	3.972	7.229	3.183	4.046
de 55 a 59	10.209	4.660	5.549	5.137	2.370	2.767	5.072	2.290	2.782
de 60 a 64	6.964	3.079	3.885	3.429	1.561	1.868	3.535	1.518	2.017
de 65 a 69	4.872	2.112	2.760	2.385	1.101	1.284	2.487	1.011	1.476
de 70 a 74	3.737	1.541	2.196	1.811	813	999	1.926	728	1.198
de 75 a 79	2.281	913	1.368	1.087	479	608	1.194	434	760
de 80 a 84	1.270	490	780	604	254	350	666	236	430
de 85 años a más	950	335	615	460	176	284	490	159	331

<sup>322</sup>. Ídem

El Urabá ha sido denominado como un “*territorio multipolar, multiétnico y pluriregional*”<sup>323</sup>. Urabá se entiende como un *territorio multipolar* por la multiplicada de centros que lo determinan y agrupan. Es *multiétnico* porque allí se mezclan y conviven grupos indígenas, negros y mestizos en relaciones algunas veces conflictivas que han marcado la construcción de Urabá como región. A su vez Urabá es *pluriregional*, porque las expresiones y formas de integración social de los grupos poblacionales de diferentes regiones del país que allí conviven, se han expresado en forma desigual en el territorio, creando diversidad de territorialidades que se resignifican y transforman a la par del desenvolvimiento de conflictos sociales, económicos y políticos en la región.<sup>324</sup>

La posición geográfica de Urabá la convierten en la esquina de “La mejor Esquina de América”, su ubicación estratégica la convierten en el epicentro de megaproyectos como el canal interoceánico y la red de gasoductos entre Panamá, Colombia y Venezuela, se han discutido proyectos como: el ferrocarril por el Porce, el puerto de Urabá, y la conexión vial con centroamérica por la construcción de una carretera por el tapón del Darién<sup>325</sup>. Además, sus recursos hídricos (Cuenca de los ríos Atrato - San Juan - Baudó) diversidad de flora y fauna, y sus recursos minerales hacen de ésta una zona de disputa importante.

A pesar de su riqueza el Urabá es una subregión con bajas condiciones de vida; En el 2001 los datos mostraban un nivel de pobreza del 87.93%, de los cuales el 60.83% viven en condiciones de miseria<sup>326</sup>. Según los datos suministrados por el DANE,

<sup>323</sup> URIBE HINCAPIÉ, María Teresa. Urabá ¿Región o territorio? Un análisis en el contexto de la política, la historia y la etnicidad. Medellín. Corpourabá. INER. 1992.

<sup>324</sup> *Ibid.* Pág. 79 y ss.

<sup>325</sup> Perfil subregional de Urabá. Departamento Administrativo de Planeación. PLANEA. Págs. 252 y ss. Disponible en: [www.planea.org.co/web/v1/index.php?ap=0&id=239](http://www.planea.org.co/web/v1/index.php?ap=0&id=239)

<sup>326</sup> Perfil subregional de Urabá. Departamento Administrativo de Planeación. PLANEA. Ob cit. Pág. 28.

para el 2003, el porcentaje de pobreza aumentó el 89% de población que vive en situaciones de pobreza o miseria, siendo Vigía del Fuerte, San Pedro de Urabá, San Juan de Urabá, Mutatá y Murindó, los municipios que presentan mayor población con necesidades básicas insatisfechas, situación alarmante, ya que son muchos los municipios de la subregión que se encuentran en estas condiciones.<sup>327</sup>

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	CONDICIONES DE VIDA (2003)		
	% de población		Población pobre y en miseria
	En Miseria	Pobre	
URABÁ	62,3	26,7	89,0
Apartadó	38,1	39,5	77,6
Arboletes	79,0	14,4	93,4
Carepa	45,7	35,8	81,5
Chigorodó	49,0	36,2	85,1
Murindó	89,2	7,7	96,9
Mutatá	74,5	22,2	96,7
Necoclí	81,6	14,0	95,6
San Juan de Urabá	86,3	10,2	96,5
San Pedro de Urabá	84,5	12,4	96,9
Turbo	69,9	24,2	94,1
Vigía del Fuerte	80,1	18,0	98,1

Son muchos los trabajos que en los últimos años se han desarrollado sobre el Urabá; de ellos, se destacan los trabajos de María Teresa Uribe Hincapié<sup>328</sup> y los realizados por el Instituto

<sup>327</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores. 2003.

<sup>328</sup>. URIBE HINCAPIÉ, María Teresa. Urabá ¿Región o territorio? Un análisis en el contexto de la política, la historia y la etnicidad. Ob cit. Asimismo: URIBE, María Teresa. Desplazamiento forzado en Antioquia 1985-1998. Urabá. Bogotá. Secretariado Nacional de Pastoral Social. 2001

de Estudios Regionales de la Universidad de Antioquia<sup>329</sup> que recogen la historia, cultura y conflictos en una mirada a largo de plazo de la subregión<sup>330</sup>. A éstos se suman otro tipo de trabajos de orden nacional, donde la subregión ocupa un lugar destacado, sobretodo los análisis que hace referencia al conflicto político armado<sup>331</sup>.

## 8.2. Ciclos de movilización y protesta

La historia reciente de Urabá en las últimas décadas, nos remite irremediamente al cultivo del banano, principal producto alrededor la mayor parte de la economía de la región hasta la década de los noventa. El eje bananero es el escenario de mayor concentración en agroindustria de exportación, las plantaciones bananeras con economías de enclave, se extiende principalmente en los municipios de Chigorodó, Carepa y Apartadó. Estos municipios protagonizaron un *primer ciclo de protesta* donde se configuró y desarrolló un poderoso *movimiento sindical*.

En 1964 nace el primer sindicato de trabajadores SINTRABANANO, más adelante se van formando diversas asociaciones: SINTAGRO, SINALTRAIFU, SINTREXPOBAN y SINDE-

<sup>329</sup> GARCÍA, Clara Inés. Urabá: Región Actores y Conflicto 1960-1990, Medellín, INERCEREC, 1996. GARCÍA, Clara Inés. "Urabá: políticas de paz y dinámicas de guerra" En: Estudios Políticos. No 10. Enero-Junio. 1997. ARAMBURO, Clara Inés. Urabá. Desarrollo regional: una tarea común universidad-región. Medellín. Dirección de Regionalización. Instituto de Estudios Regionales. Universidad de Antioquia. 2006

<sup>330</sup> También es importante destacar: BEJARANO, Ana María. "La violencia regional y sus protagonistas el caso de Urabá." En: Análisis Político No 4. Mayo/Agosto de 1988. BOTERO, fernando. Urabá: Colonización, violencia y crisis del Estado, Medellín, Universidad de Antioquia, 1990. RAMIREZ, William. Urabá: Los inciertos confines de una crisis, Santafé de Bogotá, Planeta, 1997. ORTIZ, Carlos Miguel. Urabá: Tras las huellas de los inmigrantes 1955-1990, Santafé de Bogotá, Instituto Colombiano para el Fomento de la Educación Superior (ICFES), 1999.

<sup>331</sup> GONZALEZ, Fernán. Et. Al. Violencia Política en Colombia Ob. Cit. Igualmente: ROMERO, Mauricio. Paramilitares y Autodefensas 1982-2003. Ob. Cit. Bogotá. IEPRI-Editorial Planeta. 2003. Entre otros.

JORNALEROS en 1978. A la acción de todos estos sindicatos, los empresarios bananeros respondieron de la misma forma, represión, despido de trabajadores, amenazas, incumplimiento en los pactos y acuerdos, etc.<sup>332</sup>

Sin embargo, es en la década de los ochenta donde el conflicto obrero-patronal toma mayor fuerza y con él un poderoso *movimiento sindical*. La *estructura de oportunidades* para la consolidación del movimiento, se dio por la concentración excesiva de la riqueza generada por el cultivo del banano, las inclementes jornadas laborales, las condiciones de pobreza y marginalidad de la mayor parte de la población de la subregión, la violación de los derechos laborales de los trabajadores bananeros, factores que se constituyeron en motivaciones para el crecimiento de la protesta y la movilización y que se sumaron a la influencia política del Ejército de Popular de Liberación, EPL y de las FARC con presencia en la zona.

Como resultado de la presión ejercida por los sindicatos bananeros, se logró el paulatino reconocimiento de derechos políticos y laborales; asimismo, un crecimiento en la organización y el reconocimiento de intereses populares que cada vez con mayor fuerza se cohesionaron y buscaron representación política, en un contexto de diálogo y negociación con el gobierno nacional de Belisario Betancur.

*“Por primera vez en más de veinte años de producción se habló en la zona bananera de libertades sindicales, de la legalidad de los paros y de la presentación de pliegos de peticiones. Por primera vez en muchas fincas se empezaron a aplicar las normas laborales vigentes para el resto del país: el salario mínimo, la jornada legal, el régimen de horas extras y de contratación colectiva.”*<sup>333</sup>

<sup>332</sup>. BEJARANO, Ana María. “La violencia regional y sus protagonistas el caso de Urabá.” Ob cit. Pág. 62.

<sup>333</sup>. Ídem. Pág. 68

La Unión Patriótica creada de 1985 había iniciado su propuesta política con un objetivo inmediato, las elecciones de 1986, donde lograron 9 curules en el Congreso de la República y 3 suplencias; asimismo, en las asambleas departamentales 10 curules y 4 suplencias; y en los concejos fueron elegidos 350 representantes. El balance de la Unión Patriótica no podía ser mejor en términos de resultados electorales especialmente en la región de Urabá.<sup>334</sup>

El éxito electoral de la UP en el Urabá, la fortaleza de los sindicatos y la búsqueda de una salida negociada al conflicto armado por parte del ejecutivo, delinearon un panorama democrático de reforma social y política, que produjo una reacción inmediata de sectores provenientes de las élites regionales y algunos sectores económicos y políticos que no estaban dispuestos a tolerar dichos cambios. El panorama se ensombrecía aún más para la élite tradicional de Urabá —considerando el potencial político de la UP— ante la inminente puesta en funcionamiento de la elección popular de alcaldes y gobernadores donde se habría otro escenario de competencia que no estaban dispuestos a perder los poderes locales tradicionales<sup>335</sup>.

Mientras el gobierno nacional agotaba las vías de acercamiento para la paz, en las diferentes regiones del país, se libraba un ataque sistemático a los sectores populares pues se identificaba con la guerrilla, con los sindicatos y las agrupaciones políticas diferentes al bipartidismo oficial, los cuales pasaron a ser objetivos en la lucha paramilitar.

*Esta supuesta identidad guerrilla-sindicatos-agrupaciones políticas, asumida por los actores dominantes de la región ha actuado como ingrediente fundamental en la guerra sucia desatada desde*

<sup>334</sup> UPRIMY YEPES, Rodrigo. VARGAS CASTAÑO, Alfredo. La palabra y la sangre: violencia, legalidad y guerra sucia en Colombia. En: PALACIO, Germán (edit.) Op cit. Pág. 160-161

<sup>335</sup> ROMERO, Mauricio. Paramilitares y Autodefensas 1982-2003. Ob. Cit. Págs. 128 y ss.

*1985 contra los trabajadores, líderes sindicales y militantes políticos de Urabá... Es así como en Urabá se han ido formando diversos grupos paramilitares o 'escuadrones de la muerte' financiados y entrenados por la alianza empresarios-ganaderos-narcoterratenientes para enfrentar lo que se percibe como el enemigo común: la alianza guerrilla-trabajadores bananeros-grupos políticos de izquierda.*<sup>336</sup>

Este ciclo de protesta y movilización del movimiento sindical es aniquilado por las nacientes fuerzas paramilitares en la región. A partir de allí, el conflicto político armado entre las guerrillas y el Estado será el discurso justificatorio, por medio del cual, los paramilitares —que como lo decía Bejarano es una alianza de “empresarios-ganaderos-narcoterratenientes” a los que se sumaron políticos de los partidos tradicionales— avanzaron en una reconversión (política y económica) de los territorios de Urabá desde el norte, en los inicios de la década de los noventa al mando de Fidel Castaño, y se fueron expandiendo a lo largo de la década los noventa.

En las últimas décadas el conflicto político armado ha marcado la vida social, política y económica de la región. Los grupos guerrilleros Ejército Popular de Liberación EPL y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC durante las décadas de los setentas y ochentas tuvieron una presencia importante en el eje bananero y el sur de Urabá. En el año de 1995 se efectuó una expansión desde el norte de Urabá hacia el eje bananero de los grupos paramilitares consolidados ya en Córdoba.

Unido a los conflictos en torno al dilema capital-trabajo por el cultivo y comercialización del banano, por otro lado, también en el Urabá los pequeños campesinos se enfrentaron a los nuevos ganaderos de la región que gracias al dinero proveniente del

---

<sup>336</sup>. BEJARANO, Ana María. “La violencia regional y sus protagonistas el caso de Urabá.” En: Análisis Político No 4. Mayo/Agosto de 1988. Pág. 60.

narcotráfico compraron y/o desplazaron los pequeños propietarios y campesinos pobres de la región.<sup>337</sup>

Las masacres cometidas por parte de los grupos paramilitares, ocasionaron el desplazamiento de cientos de familias en procesos múltiples durante toda la década, convirtiendo a la región de Urabá en una de las principales zonas expulsoras de desplazados en el país.

La zona del sur de Urabá por muchos años corredor estratégico de los grupos guerrilleros, fue la receptora de los cientos desplazados que llegaron del norte de Urabá y del eje bananero como consecuencia de las incursiones paramilitares. La población civil en medio del fuego cruzado, fue víctima del acoso paramilitar, decenas de mujeres enterraron a sus muertos y fueron desplazadas con sus hijos a las cabeceras municipales.<sup>338</sup>

El municipio de Mutatá, se convirtió en el centro de llegada de las comunidades desplazadas por el avance paramilitar, que continuaba hacia el sur de Urabá, decenas de viudas y huérfanos, procedentes del norte y centro de Urabá, llegaron a Mutatá tratando de escapar de una muerte segura. Sin embargo, al igual que los habitantes de Mutatá donde aparecieron listas que los obligaron al desplazamiento, los ya desplazados del norte de Urabá, se vieron conminados a emprender un nuevo peregrinaje:

*En el corregimiento Belén de Bajirá, Mutatá, los 15 mil habitantes presos del “miedo” cuando empiezan a aparecer listas macabras y amenazas de la guerrilla, los paramilitares y el Ejército, asunto que en 1996 llevará a algunos pobladores a asumir el*

<sup>337</sup> ROMERO, Mauricio. Paramilitares y Autodefensas 1982-2003. Ob. Cit. Págs. 128 y ss.

<sup>338</sup> URIBE, Maria Teresa. Desplazamiento forzado en Antioquia 1985-1998. Urabá. Ob cit. Pág. 94.

*abandono de la localidad, dando inicio a un tipo de desplazamiento aluvial (...) los desplazados de Necoclí, San Juan y San Pedro de Urabá no sólo reciben la orden de dejar el Norte, ahora la intención de los actores armados es que abandonen Urabá.*<sup>339</sup>

Este escenario adverso de violencia generó una *estructura de oportunidades* que dio pie a la configuración de un **segundo ciclo de protesta** donde mujeres, desplazadas, viudas y huérfanas fueron las protagonistas de la acción colectiva en medio del conflicto<sup>340</sup>. En marzo de 1996 el Río Mutatá fue testigo del acto simbólico en el que participaron 1300 mujeres, y por medio del cual, se dio vida a la “*Ruta Pacífica de las Mujeres por la Solución Negociada del Conflicto Armado*” como espacio que desde la civilidad construye una propuesta política feminista, promoviendo las acciones No violentas como resistencia a los embates de la guerra, evidenciando los efectos de la guerra en la vida de las mujeres y trabajando por una salida negociada a la guerra en Colombia.

Habitantes del medio y bajo Atrato chocoano y antioqueño fueron víctimas de bombardeos, bloqueos de sus vías de comunicación y acoso permanente, así como incursiones armadas y desapariciones. Tratando de huir por el peligro evidente, estas comunidades empezaron la correría que los llevó después de varias semanas al municipio de Mutatá, más específicamente a la vereda de Pavarandó donde se refugiaron.

**Empezaron los bombardeos desde los helicópteros y nosotros no estábamos en combate con nadie. Tu-  
vimos que empezar a salir corriendo con nuestros hijos y dejar  
todo y escondernos varios días en el monte, en la selva. A las mu-**

<sup>339</sup>. Ibíd. Pág.126

<sup>340</sup>. HINCAPIÉ, Sandra Miled. La Revolución Pacífica. Ciudadanía y Movimiento Social de Mujeres en Colombia, Tesis de grado, Maestría en Ciencia Política, Medellín, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, 2005.

*eres las violaron, las unían (cosían), las capaban (les mutilaban los órganos genitales) y destrozaban. A las mujeres paridas, en nuestras casas nos levantaban el toldo con las armas y nos amenazaban para que saliéramos.*<sup>341</sup>

Numerosos actos simbólicos se repitieron a lo largo de esos años, en medio del conflicto que no cesaba, buscando la denuncia nacional e internacional por el abandono del gobierno a estas comunidades, la violación de los derechos humanos, las desapariciones, los abusos por parte de los grupos armados, etc. Asimismo, se exigió al Estado colombiano garantizar las condiciones de seguridad para el retorno de las comunidades a sus territorios de origen. Estas movilizaciones potenciaron la acción colectiva de las mujeres, el inicio de un tejido de redes donde confluyen organizaciones de los lugares más inhóspitos, sumidos en el abandono, la pobreza y la violencia, generadas en el marco del conflicto político armado. Las mujeres en el Urabá, son la cabeza más visible de la acción colectiva en un escenario primero de violencia y luego de pacificación y hegemonía paramilitar.

### 8.3. Asambleas Constituyentes

Los municipios de las zonas norte y bananera de Urabá iniciaron las dinámicas asociadas con las asambleas constituyentes en el marco del Plan Congruente de Paz, con la conformación de Comités de Impulso Municipales y posteriormente con la preparación para la Asamblea Constituyente de Antioquia. En ese contexto, las administraciones municipales participaron activamente y se conformaron algunas Asambleas Constituyentes Municipales como las de San Pedro de Urabá, Arboletes, Necolí y se continuaron los Comités de Impulso en otros municipios como Apartadó, Turbo, San Juan de Urabá.

<sup>341</sup>. Testimonio de las mujeres desplazadas. Disponible en: [www.rutapacifica.org.co](http://www.rutapacifica.org.co)

Los municipios de la zona sur compuesta por Vigía del Fuerte y Murindó ha sido la zona más afectada por la confrontación armada ininterrumpida, producto de las acción de paramilitares y guerrilleros los cuales han establecido bases militares y centros de comando en dichos municipios. Paradójicamente la acción del gobierno departamental en estos municipios ha sido marginal, no sólo en la intervención de programas económicos y sociales sino también en la integración de la zona en los programas de participación. La preparación a la Asamblea Constituyente Departamental, ACA, en Murindó y Vigía del Fuerte no contó con un escenario previo de deliberación y conformación de Comité de Impulso Municipal, no contó con el acompañamiento de animadores externos que dinamizaran el proceso constituyente en los municipios. Aunque participaron en la Asamblea Constituyente Departamental, ACA y en algunos eventos subregionales constituyentes durante los últimos años, las convocatorias han sido presentadas a las administraciones municipales quienes se encargaron de ‘seleccionar’ los representantes de los municipios a dichos encuentros. Durante el 2007 en el marco del proyecto Redes de Participación contaron con un animador externo para desarrollar las actividades que el proyecto contempla; sin embargo, puede afirmarse que no existe un escenario constituyente configurado.

Para la Unión temporal de ONG's, en el 2005 la subregión contaba con dos asambleas constituyentes fortalecidas: Chigorodó y Mutatá. En Necoclí se presentaba un Asamblea débil y Carepa contaba con un Comité de Impulso y los demás municipios no tenían proceso constituyente. En el 2006 Turbo, Apartadó, Chigorodó y Mutatá contaban con procesos fuertes; San Pedro de Urabá, San Juan de Urabá, Necoclí, Arboletes, presentaban Asambleas débiles y Carepa mantuvo su Comité de Impulso<sup>342</sup>.

---

<sup>342</sup>. Unión temporal de ONGS. Ob. Cit.



*procesos mas fuertes, con mejor acompañamiento, muy buen apoyo desde la administración, una cosa que tenia su futuro, como se dice*<sup>343</sup>.

Al igual que la mayor parte de municipios de Urabá el cambio en las administraciones municipales y la gobernación a partir de 2004 afectó los procesos que se habían iniciado, pues no se programaron actividades en forma autónoma ni se continuó una dinámica de encuentros y deliberaciones locales. Es en el marco del proyecto de Redes de Participación, cuando se reactiva el Comité de Impulso de la primera etapa en torno a las actividades propuestas por los animadores de Fundaunibán<sup>344</sup>, encargada de desarrollar el proyecto de Redes en la subregión. *“El ejercicio de animación en el 2004 logra que se entienda desde la administración y desde la visión de gobierno departamental que es lo que busca el proyecto y cuales eran los líderes que venían en él, entonces ya hubo desde allí un matrimonio que hasta ahora tiene a San Pedro entre los procesos fuertes”*<sup>345</sup>. Sin embargo, su fortaleza radica en la continuidad de los liderazgos y desde la estrecha relación que tiene con la administración municipal, en las convocatorias, seguimiento y planeación del trabajo; en ese sentido más que fuertes, son grupos dependientes que no han logrado configurar un proceso autónomo de la administración municipal y del proyecto de la gobernación.

En los municipios de Necoclí, Carepa, y Chigorodó las administraciones municipales han jugado igualmente un papel fundamental en la configuración de los Comités de Impulso y en el desarrollo de los procesos constituyentes *“...la administración*

---

<sup>343</sup>. Conversatorio Constituyente de la subregión de Urabá. San Juan de Urabá. Septiembre de 2007

<sup>344</sup>. La empresa Unibán S. A. dedicada a la comercialización de banano creó en 1989 la Fundación Social de Unirán, Fundaunibán, que busca a través de programas de inversión social mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la región, para ello desarrolla proyectos en convenio con las administraciones locales, organizaciones internacionales y nacionales. Al respecto ver: <http://www.fundauniban.org.co/menu.html>

<sup>345</sup>. Entrevista U-FW001 Wilson Berrío. Animador Fundauniban. Septiembre de 2007

*siempre ha sido socio, siempre a través de la administración es que hacen las convocatorias, que se hacen los trabajos, en eventos generalmente la administración también ayuda en la logística, ahí si hay un trabajo mucho mas conjunto, la diferencia es que en algunas administraciones han logrado ‘o manipular el proceso a conveniencia’ o realmente apoyarse en el proceso para hacer gestión, pero igual siempre esta, por buen o mal motivo está.”<sup>346</sup>*

El municipio de Carepa ha contado con un Comité de Impulso liderado por un funcionario de la administración municipal hasta el 2007. Su funcionamiento ha estado ligado a las actividades concretas propuestas por el proyecto Redes, o por asuntos específicos de la administración municipal: *“es un proceso que no trasciende, se convierte en la actividad, se hacen muy buenas actividades, generan muy buenos productos pero después no suceden mas cosas y Carepa con todos los productos cumple y hace esta asamblea, esta reunión, saca un producto de esto, entonces queda muy en responsabilidad del animador el que se hagan reuniones, que se planteen temas de agenda, el que se concerte algún espacio, de hecho se reconoce que es un proceso muy dependiente del papel del animador.”<sup>347</sup>*

El municipio de Apartadó cuenta con un Comité de Impulso que goza de mayor independencia respecto a la administración municipal, dicho Comité desarrolla las actividades del proyecto de Redes de Participación; situación similar se vive en el municipio de San Juan de Urabá y en Turbo en la parte urbana; en el área rural del municipio de Turbo se destaca el proceso participativo en el corregimiento de Nueva Colonia donde, por iniciativa local, se configuró un proceso de planeación que contó con el apoyo de Fundaunibán. Este grupo de líderes y lideresas encabezó un proceso acompañado de acciones colectivas disruptivas durante el 2006 (paros y manifestaciones), por medio

<sup>346</sup> Conversatorio Ob. Cit.

<sup>347</sup> Ídem.

de las cuales, consiguieron la declaración de emergencia sanitaria del corregimiento y el compromiso del alcalde de construir la red de acueducto del corregimiento.

### *Red de Juntas Zonales de Chigorodó*

La Asamblea Constituyente de Chigorodó se conformo luego de adelantar un proceso de planeación participativa. Inicio desde un proceso muy estratégico con la aplicación de una metodología de trabajo por micro territorios llamados *núcleos zonales*; en núcleo zonal se construyeron planes de desarrollo zonales, con iniciativas de proyectos.

Este proceso se realizó en el marco de un proyecto auspiciado por la administración municipal, con el apoyo de Banacol y Fundauniban, que había sido contemplado en los planes de ordenamiento territorial de todos los municipios de la zona centro de Urabá. Durante la administración 2001 – 2003, se inició el trabajo: *“se hicieron los núcleos zonales, se hicieron los planes de desarrollo por zona, se construyeron los portafolios de iniciativa por zona, se compilo todo un documento municipal, se convirtió en una agenda del municipio”*<sup>348</sup>.

La Red de Juntas Zonales fue instalada el 25 de junio del 2004, debido a que Chigorodó tenía un calendario atípico de gobierno municipal, para el 2005 la nueva administración acogió el trabajo de planeación zonal y fue adaptado en el plan de desarrollo municipal. De ese modo la planeación del desarrollo del municipio desde la administración municipal, es el centro de trabajo y operación de la Red de Juntas Zonales. Del mismo modo, el presupuesto se estructuró de acuerdo a los proyectos que habían sido realizados por cada junta zonal.

*“En Chigorodó hay un proceso interesante la administración 2004-2007 apoyó gran parte de las decisiones, sobre todo en*

<sup>348</sup>. Entrevista U-FW001. Ob. Cit.

*proyectos de inversión de la asamblea, generalmente se han hecho ejercicios para presentar proyectos, de construir proyectos con los líderes de los núcleos zonales, el plan de desarrollo se ha construido territorialmente con cada uno de los núcleos zonales, entonces hay una interlocución a través de los núcleos zonales cada que hay la expectativa de un proyecto, las convocatorias a proyectos de vivienda por ejemplo se hacen por núcleos zonales y se hace a través de los líderes de la asamblea para el tema de Mana, para seguridad alimentaria, para unos proyectos de educación, para cobertura educativa, todo eso se canaliza a través de los líderes de la red de juntas. Eso ha hecho que esa asamblea sea muy operativa a la hora de la gestión, a la hora de definir incluso beneficiarios y demás y eso ha generado mucha diligencia dicho por la misma administración, porque de alguna manera tienen allí unos aliados, cada que hay que conseguir información, cada que hay que reunir la gente, los líderes de cada una de estas asambleas lo hacen”<sup>349</sup>.*

La dinámica de cada núcleo zonal permite la permanente configuración de liderazgos: *“Nosotros en el municipio hemos luchado mucho porque no seamos los mismos con las mismas, estamos enterados, si. Porque así ayudamos de pronto de que personas que tienen el factor de liderazgo, no saben que son buenos líderes pero que están en la casa y como siempre soy yo la que manejo las cosas, entonces no le damos oportunidad a esas personas, entonces por ejemplo él está en el comité de control social de salud, entonces busca más personas que distinga y tengan ese liderazgo y se les pueda ayudar y empieza con ellos a trabajar dentro del control social de salud y es dar a conocer a esas personas todo esto otro que también estamos manejando. Estamos en los procesos pero estamos con una gente nueva”<sup>350</sup>.*

<sup>349</sup> Conversatorio. Ob. Cit.

<sup>350</sup> Entrevista U-CHA001. Lideresa de la Red Juntas Zonales de Chigorodó. Septiembre 6 de 2007

De acuerdo con lo anterior Chigorodó es un muy buen ejemplo de la planeación y presupuesto participativo, asimismo, desarrolló todas las actividades planteadas por el proyecto Redes de Participación; sin embargo, bien sea por los objetivos de la administración municipal o de Fundaunibán la Red de Juntas precisa ganar en autonomía y construir una dinámica propia: *“Una cosa que no ha logrado Chigorodó es autonomía en términos de ser una asamblea que se auto convoque, que se reúna, que haga procesos de deliberación al margen de la administración, generalmente siempre han sido motivados por la administración, se hacen reuniones zonales para asuntos particulares pero siempre es porque la administración convoca”*<sup>351</sup>

La gran operatividad de la red permite una gobernabilidad democrática, del mismo modo Fundaunibán acompañó todo el proceso de configuración de la red y articula todos los programas y proyectos que se desarrollan en la región —o que se han desarrollado en los últimos años como Redes de Participación—. Es necesario establecer las iniciativas propias, trascender y dar un paso más allá de los marcos de la planeación en relación con la administración municipal y que tienen que ver con otros ámbitos de las relaciones sociales del municipio, así como ganar en autonomía frente a las instituciones que acompañan los procesos.

---

<sup>351</sup>. Ídem.

## 9. VALLE DE ABURRÁ

### 9.1. Características generales

El Valle de Aburrá es la subregión más urbanizada del departamento de Antioquia debido a que en ella se ubica el municipio de Medellín, centro de la política, la actividad industrial y del sector servicios del departamento. Los municipios aledaños a Medellín, en lo que se denomina Área Metropolitana, se articulan a las dinámicas urbanas, políticas, comerciales e industriales de la capital.

Valle de Aburrá está conformada por 10 municipios: Barbosa, Bello, Caldas, Copacabana, Envigado, Itagüí, Girardota, La Estrella, Medellín y Sabaneta; esta subregión tiene una extensión territorial de 1.152 kms<sup>2</sup>, siendo Medellín el de mayor extensión con 382 kms<sup>2</sup>.<sup>352</sup>

Según el DANE para el 2005, el total de población del Valle de Aburrá, sería de 3.266.636, de los cuales 1.696.852 serían mujeres y 1.569.784 hombres. A su vez, 3.080.889 (94,3%) viven en las cabeceras municipales, de los cuales 1.480.517 son hombres, y 1.600.372 son mujeres. Del total de la población, sólo 185.747 (5,7%) viven en las áreas rurales como corregimientos y veredas de los distintos municipios; de éstos 96.480 son mujeres y 89.267, son hombres<sup>353</sup>, lo que ratifica la idea de Valle de Aburrá como una subregión altamente urbanizada.

---

<sup>352</sup> <http://www.seduca.gov.co/antioquia/aburra.htm>

<sup>353</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE -. Población proyectada a 30 de junio de 2005.

	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Medellín	2.246.555	1.087.480	1.159.075	2.148.261	1.039.716	1.108.545	98.294	47.764	50.530
Barbosa	41.816	20.377	21.439	17.853	8.687	9.166	23.963	11.690	12.273
Bello	427.733	207.789	219.944	420.541	204.297	216.244	7.192	3.492	3.700
Caldas	79.320	38.463	40.857	70.168	34.016	36.152	9.152	4.447	4.705
Sabaneta	44.336	21.461	22.875	36.731	17.776	18.955	7.605	3.685	3.920
Copacabana	61.149	29.676	31.473	52.367	25.413	26.954	8.782	4.263	4.519
Envigado	187.107	90.475	96.632	174.755	84.469	90.286	12.352	6.006	6.346
Itaguí	307.987	149.323	158.664	302.021	146.432	155.589	5.966	2.891	3.075
La Estrella	61.466	29.817	31.649	53.083	25.748	27.335	8.383	4.069	4.314
Girardota	43.225	21.038	22.187	25.508	12.395	13.113	17.717	8.643	9.074
Total Valle Aburrá	3.266.636	1.569.784	1.696.852	3.080.889	1.480.517	1.600.372	185.747	89.267	96.480

De los municipios del Valle de Aburrá el más poblado correspondería a Medellín con 2.246.555, de los cuales 2.148.261 viven en la cabecera, seguido por Bello con 427.773, también con la mayoría de su población en la zona urbana (420.541). Los dos municipios que cuentan con menor cantidad de habitantes son Barbosa (41.816), La Estrella (43.225) y Sabaneta (44.336); todos los municipios del Valle de Aburrá siguen la misma tendencia: mayor población en la zona urbana y mayor número de habitantes mujeres.

RANGOS EIDADES	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
0 - 4	300.586	153.429	147.157	282.966	144.429	138.537	17.620	9.000	8.620
5 - 9	299.516	152.700	146.816	282.181	143.891	138.290	17.335	8.809	8.526
10 - 14	286.528	145.172	141.356	269.825	136.751	133.074	16.703	8.421	8.282
15 - 19	282.898	141.518	141.380	266.421	133.610	132.811	16.477	7.908	8.569
20 - 24	290.221	141.631	148.590	273.476	133.856	139.620	16.745	7.775	8.970
25 - 29	286.702	136.194	150.508	270.540	128.618	141.922	16.162	7.576	8.586
30 - 34	301.881	143.825	158.056	285.145	135.882	149.263	16.736	7.943	8.793

RANGOS	TOTAL			CABECERA			RESTO		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
35 - 39	282.521	133.408	149.113	266.815	126.074	140.741	15.706	7.334	8.372
40 - 44	240.367	112.037	128.330	227.023	105.595	121.428	13.344	6.442	6.902
45 - 49	190.320	87.777	102.543	179.645	82.675	96.970	10.675	5.102	5.573
50 - 54	142.852	65.239	77.613	134.792	61.427	73.365	8.060	3.812	4.248
55 - 59	105.012	48.071	56.941	99.169	45.381	53.788	5.843	2.690	3.153
60 - 64	78.640	35.081	43.559	74.289	33.087	41.202	4.351	1.994	2.357
65 - 69	64.372	27.837	36.535	60.802	26.205	34.597	3.570	1.632	1.938
70 - 74	46.690	19.450	27.240	44.045	18.252	25.793	2.645	1.198	1.447
75 - 79	34.304	13.996	20.308	32.386	13.137	19.249	1.918	859	1.059
80 - 84	18.706	7.309	11.397	17.650	6.848	10.802	1.056	461	595
85 y +	14.520	5.110	9.410	13.719	4.799	8.920	801	311	490

La población femenina en el Valle de Aburrá es mayor respecto al número de hombres, y se concentra entre los 25 y 44 años, siendo el rango más numeroso el de 30 a 34 años; a medida que avanza o que disminuye la edad, la pirámide poblacional va disminuyendo, siguiendo la misma tendencia para los hombres y mujeres del área rural y urbana, aunque en las edades de 0 a 9 años difiera un poco la tendencia.<sup>354</sup>

Si se analiza en comparación con las otras subregiones del departamento, Valle de Aburrá es la región que más aporta en las distintas ramas de actividad económica, destacándose para el 2003 en la prestación de servicios públicos y el mercado financiero, aportando -en relación con las otras subregiones- en cada renglón económico 91,20% y 97,47% respectivamente.<sup>355</sup> De las subregiones de Antioquia, Valle de Aburrá -debido a ser la más urbanizada y a su crecimiento económico- es la que cuenta con mayores niveles de calidad de vida y aún así, todavía hay amplias capas poblacionales que tienen sus necesidades básicas insatisfechas.

<sup>354</sup> Ídem.

<sup>355</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores.

Pese a que el DANE aún tiene la mayoría de sus datos estadísticos sin desagregar por sexo, lo que constituye una dificultad y desconocimiento enorme en cuanto a la forma en que la pobreza afecta diferenciadamente a hombres y mujeres (más aún cuando éstas representan la mayoría de la población departamental), basta ver la tasa de desempleo general para el 2005 en el Valle de Aburrá (14,1%) y la de subempleo (21,4%),<sup>356</sup> para hacerse una idea de las precarias condiciones en que viven las mujeres de sectores populares de la subregión.

Otro dato que refleja la baja calidad de vida de sus habitantes, es el suministrado por el DANE para el 2003, que evidencia que el 34,5% de la población del Valle de Aburrá a la fecha se encontraba en situación de pobreza (27,6%) o miseria (6,9%), siendo el municipio con condiciones de vida más deficientes Barbosa, con casi la totalidad de sus habitantes en condiciones de pobreza o miseria (79%) y el de mejores condiciones de vida Sabaneta en el cual un 16,3% de sus habitantes están en situación de pobreza o miseria.<sup>357</sup>

SUBREGIONES Y MUNICIPIOS	CONDICIONES DE VIDA (2003)		
	% de población		Población pobre y en miseria
	En Miseria	Pobre	
TOTAL DEPARTAMENTO	19,6	34,8	54,4
VALLE DE ABURRÁ	6,9	27,6	34,5
Medellín	8,4	29,9	38,2
Barbosa	16,1	62,8	79,0
Bello	5,1	25,0	30,1
Caldas	4,2	18,9	23,1
Copacabana	3,5	23,1	26,6
Envigado	1,6	17,3	18,8
Girardota	4,0	39,0	43,0
Itagüí	2,3	18,7	21,0
La Estrella	7,3	29,3	36,6
Sabaneta	1,3	15,0	16,3

<sup>356</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE -. Datos expandidos con proyecciones demográficas respecto a la población en edad de trabajar (PET), por dominio de estudio. Encuesta Continua de Hogares. 2005.

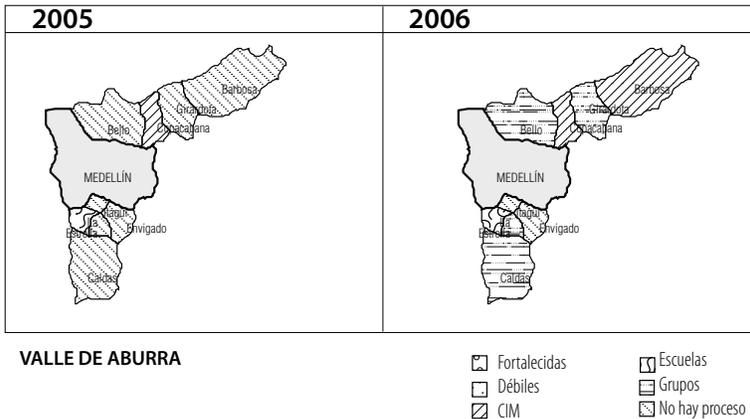
<sup>357</sup>. Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-. Departamento Administrativo de Planeación de Antioquia. Dirección Sistemas de Indicadores.

El proceso de urbanización y conurbación en el Valle de Aburrá ha estado asociado a las dinámicas de industrialización de forma centralizada en la capital del departamento, el consiguiente desplazamiento de la población del campo a la ciudad y la concentración del trabajo urbano como consecuencia de ello. Este proceso no se ha correspondido necesariamente con un aumento de equipamientos colectivos, servicios y beneficios propios de la urbanización en toda la subregión, el reparto desigual ha sido una característica constante del desarrollo económico y social centralizado, pese a los intentos de articulación.

## **9.2. Asambleas Constituyentes Municipales**

Las Asambleas Constituyentes en el valle de Aburrá no han contado con una dinámica favorable. Aunque el Plan Congruente de Paz alentó la configuración de Comités de Impulso Municipal y, del mismo modo que en las otras subregiones del departamento, instó a la configuración de Asambleas Constituyentes, la constante en el Valle de Aburrá ha sido la debilidad de los procesos.

Según la Unión Temporal de ONG's para el 2005 y 2006 el Valle de Aburrá para el 2005 tenía solamente un Comité de Impulso en el municipio de Copacabana y una escuela en el municipio de La Estrella. Para el 2006 Caldas, Sabaneta, Girardota y Bello lograron configurar grupos interesados, mientras que en Copacabana y Barbosa contaban con Comités de Impulso y La Estrella continuó con la Escuela de Liderazgo.



En el 2007 encontramos procesos bastante diversos. El municipio de Girardota había iniciado con un Comité de Impulso en la preparación para la Asamblea Constituyente de Antioquia, de la mano con la administración municipal *“teníamos todo el apoyo, inclusive el alcalde nos acompañaba y tuvimos todo el proceso súper bueno en la administración que nos tocó, eso fue terminando esa administración, Jorge Londoño era el alcalde en ese entonces”*<sup>358</sup>.

Sin embargo, al detenerse el proyecto de la gobernación y con el cambio de alcaldía se afectó la dinámica y no continuó el proceso. En el 2005 cuando inició el proyecto Redes de Participación, la administración municipal convocó otras personas: *“cuando hubo la primera reunión para organizar ese proceso, en la gobernación invitaron a todo el mundo, menos a los constituyentes, por parte de la administración fueron varias compañeras y como ellas sabían que yo había estado en la constituyente me preguntaban: por qué no estuvo usted y yo: porque a mi nunca me invitaron, eso fue como en el 2005”*<sup>359</sup>

<sup>358</sup>. Conversatorio con Comité de Impulso de Girardota. Medellín. Octubre de 2007

<sup>359</sup>. Idem.

En el 2007 se encuentra un Comité de Impulso que realiza algunas de las actividades propuestas por el proyecto Redes como el foro con candidatos y el pacto de ética electoral; otras actividades no fueron desarrolladas pues han encontrado dificultades en la administración municipal: *“había un grupo de control a la salud, nunca pudieron conseguir la información de la base de datos del Sisben, y ese grupo se murió, porque dijeron: no vamos a pelear más con la administración porque no nos quiere dar eso y ese grupo murió.”*<sup>360</sup>

El municipio de Caldas tiene un proceso iniciado hace un poco más de dos años, desde su inicio no fue bien recibida por la administración municipal que consideró oposición política el que se discutieran sobre los asuntos públicos: *“nos dicen: son payasos, eso que hacen no va para ninguna parte, eso es una oposición a la administración porque están escudriñando cosas que no tienen por qué saberse, tanto que en una de las jornadas de acuerdo, la señora alcaldesa dijo que no teníamos por qué decirle cómo hacer una rendición pública de cuentas, que ella la hacía como y cuándo quisiera y que no la podían obligar.”*<sup>361</sup> De hecho, los animadores que se acercaron para iniciar el proyecto de Redes en el municipio fueron rechazados y tal vez por ello, los informes de la gobernación no muestran un proceso en el municipio.

La mayor dificultad ha sido la oposición de la administración, sin embargo, también se señala el proceso de acompañamiento como una debilidad: *“pensamos que los animadores han dificultado también el trabajo, en el sentido del cambio, en dos años que llevamos son tres animadores, retraso en la misma llegada de ellos, el desconocimiento cuando llegan de la dinámica local, llegar a hacer algo desconociendo lo que hay, sin contar que la administración municipal es otro obstáculo mayor, se han firmado actas de acuerdo donde dice claramente comprometerse en fortalecer, promover los espacios de participación y específicamente estos que vienen de la gobernación, pero no lo hacen.”*<sup>362</sup>

---

<sup>360</sup> Ídem.

<sup>361</sup> Conversatorio con constituyentes de la Red de Participación de Desarrollo de Caldas. Medellín octubre de 2007

<sup>362</sup> Ídem.

A pesar de no contar con el apoyo de la administración municipal se configuró la “Red de Participación de Desarrollo de Caldas” y se inició un trabajo con 37 organizaciones del municipio, para la elaboración de un diagnóstico de las condiciones para el desarrollo del municipio al 2.022 *“la idea es hacer una plataforma, construir una ruta para empezar a gestionar con estos análisis que ya tienen indicadores en cada uno de los ítems”*<sup>363</sup>. Del mismo modo, se realizaron algunas actividades del proyecto Redes como el pacto de ética electoral.

En La Estrella el proceso inició, la igual que en los otros municipios, en la convocatoria a la Asamblea Constituyente de Antioquia. Una vez finalizada la ACA y ante la negativa del gobierno departamental de continuar de manera inmediata apoyando los procesos, en La Estrella, el Comité de Impulso se desintegró:

*“...después de eso hubo un hueco de tiempo muy grande donde la gobernación dejó tirado el proceso donde nos parece un error, porque bien o mal con esa gente que había, así fueran politiqueros o no, eso tenía que haber avanzado, el proceso hubiera podido estar más fuerte ahorita y en ese sentido nos pareció que la actitud de la gobernación en ese tiempo fue irresponsable porque dejó tirados todos los procesos en Antioquia y de hecho muchos no volvieron a resurgir con la fuerza que ellos mismos traían”*<sup>364</sup>.

La Secretaría de Desarrollo Comunitario tomó la iniciativa de crear una Escuela de Formación, y posteriormente en el 2005 cuando inició el proyecto Redes de Participación: *“la funcionaria que hay dijo: sería muy bueno retomar algo similar a lo de la asamblea constituyente y se montaron en el cuento de la escuela de formación ciudadana, luego volvió la gobernación con el consorcio de ongs y fueron a hacer la convocatoria y no fue nadie porque dijeron que les parecía una*

<sup>363</sup>. Ídem.

<sup>364</sup>. Conversatorio con constituyentes del Valle de Aburrá. Integrante Escuela de Formación. Municipio de La Estrella.

*irresponsabilidad sabiendo que había sido un proceso que habían dejado tirado, tuvieron que echar mano de la escuela de formación ciudadana aunque el objetivo es muy distinto al de la asamblea constituyente, porque básicamente la escuela de formación ciudadana en la Estrella fue concebida con la idea de preparar a la gente para ejercer la ciudadanía como tal, nosotros hemos concebido el proceso asambleario como ejercicio de participación”<sup>365</sup>.*

Se trabajó sobre la idea que la Escuela de Formación es el Comité de Impulso Municipal, sin embargo, pero pronto se dio la ruptura entre la Escuela de Formación y el Comité de Impulso Municipal en la necesidad de ganar autonomía:

*“...comenzó también una puja muy aburridora entre el liderazgo de la gobernación y el de la administración municipal y nosotros en la mitad, unos con una idea de manipular pero a su amaño, porque la gobernación quiere mostrar resultados, quiere mostrar cantidad, más no calidad. Y por otro lado, le dijimos la funcionaria de la administración nosotros vamos a nombrar una secretaría técnica para que nos mantenga informados y una coordinación colegiada, qué problema porque eso se iba a hacer y que porque eso no tenía la venia de la administración municipal, nosotros dijimos: somos un proceso preasambleario y como tal lo vamos a defender, va a ser autónomo, si nos quieren apoyar, con mucho gusto, recibimos el apoyo pero que ese apoyo no esté condicionado sino que fuera una decisión autónoma de los ciudadanos y ciudadanas que estaban ahí, entonces surgió una discrepancia grande con la escuela de formación.”<sup>366</sup>*

Después de discusiones se llegó al acuerdo de separar la Escuela de Formación y el Comité de Impulso que ha encabezado el trabajo de participación y ha convocado las asambleas generales. Lo más importante es la voluntad de configurar un proceso

---

<sup>365</sup> Ídem.

<sup>366</sup> Ídem.

autónomo tanto de la administración municipal como de proyectos específicos *“Hubo un pacto interno y es: si la gobernación se va, que se vaya, porque nosotros si queremos ser autónomos no podemos seguir dependiendo si la gobernación va a tener o no un presupuesto para la asamblea constituyente, por eso ahí es donde digo que bien o mal el ejercicio de la asamblea constituyente retomó lo que era en sí la Constitución de 1991.*

### **9.3. Asamblea Constituyente de Barbosa**

#### ***Primer ciclo de organización de la participación***

El Comité Impulso en el municipio de Barbosa inició en el marco del Plan Congruente de Paz y la convocatoria a la Asamblea Constituyente de Antioquia. Cinco fueron los delegados por el municipio, sin embargo, a diferencia de los procesos en la mayoría de subregiones de Antioquia, en Valle de Aburrá, algunos municipios no contaron con el trabajo previo de discusión de problemas del municipio y de construcción de agendas.

*“Tuve la oportunidad de participar en la iniciativa departamental de la asamblea constituyente, fue un proceso en el que estuvimos 6 meses desde marzo hasta octubre, eso fue un proceso promovido por la gobernación de Antioquia directamente, a nivel municipal la secretaría de desarrollo de la comunidad facilitó algunas actividades logísticas para la organización de un evento en el mes de julio, ese año se vino a formalizar un comité de trabajo, ese comité nombró 5 delegados (...) no se construyó agenda municipal, de hecho llegamos a la ACA con unas diferencias bien importantes respecto a otros municipios que sí tenían agenda y que tenían mucha claridad respecto al papel y el rol que iban a jugar como delegados, sobre todo en la representación de su municipio, se participó en alguna comisión o mesa temática y ahí nos fuimos nivelando con los otros participantes, pero como delegación*

*municipal no teníamos una agenda y eso de pronto nos hizo perder mucha efectividad en el proceso*<sup>367</sup>.

Aunque la Asamblea Constituyente de Antioquia sentó un precedente importante, dinamizó escenario y liderazgos municipales, una vez terminado el proceso constituyente departamental y con el cambio de administración, al igual que en otros municipios el comité desapareció.

*“Nosotros le dimos continuidad por iniciativa de los cinco delegados, de hecho se dio una capacitación, posteriormente estuvimos en unas capacitaciones sobre conflictos y algunos temas de la subregión norte, apoyado por el mismo municipio, pero ese proceso no duró más de seis meses, los primeros seis meses del 2004, estuvimos incluso con expectativa del nuevo gobierno y sobre todo porque ya teníamos claro que a nivel departamental había algún interés de darle continuidad a ese proceso y en la formulación de los planes de desarrollo y también visualizamos que había la posibilidad de ligar una cosa a la otra, es decir, que los municipios tuvieran fuerte ese proceso constituyente y sus proyectos iban a tener mayor posibilidad de ser acogidos dentro del plan de desarrollo departamental, sin embargo en la práctica la relación no fue tan directa y entonces el grupo más bien decayó*<sup>368</sup>.

En el marco del proyecto Redes de Participación, durante el 2005, la convocatoria se realizó a través de la administración municipal y por ello no fueron convocados los constituyentes departamentales del municipio de Barbosa: *“La convocatoria fue más que todo oficial, muy oficial, de la alcaldía, la convocatoria se hizo desde Secretaría de Desarrollo de la Comunidad, lo que pasa es que eso era más que todo para cumplirle a la gobernación que por el interés real de generar espacios de participación*<sup>369</sup>.

<sup>367</sup> Entrevista VA-B-001. Eleazar Cadavid. Constituyente Departamental. Municipio de Barbosa. Septiembre de 2007

<sup>368</sup> Ídem.

<sup>369</sup> Ídem.

### *Segundo ciclo de participación*

En el 2006 el proyecto de Redes de Participación convocó a reuniones y asistió a la Escuela de liderazgos que tenía la administración municipal. A partir de allí se inició un trabajo que tuvo como centro el control social a la salud, con las lecturas públicas del régimen subsidiado: *”Nos dieron diferentes charlas de la administración, la dirección local de salud, el hospital directamente empezó a mostrarnos lo que ellos hacían en el hospital, los servicios que ellos prestaban en el hospital y por ahí fuimos encabezando nosotros a hacer un control a la salud pero sobre el régimen subsidiado, empezamos a organizar las lecturas públicas que tuvimos truncada la primera porque ni los del Sisben ni los de planeación sabían qué era lo que se tenía que hacer para esas lecturas públicas (...)Hicimos reuniones llamando la gente, para contarles qué era una asamblea constituyente, nos reunimos como 5-6 veces y en la última conformamos un comité de impulso con 17 personas, entre ellos había profesionales, maestros, campesinos, líderes comunales, políticos.”*<sup>370</sup>.

Esta segunda etapa de conformación afianzamiento del Comité de Impulso, se dedicó a la construcción de una propuesta de misión y visión de lo que sería la Asamblea Constituyente Municipal, una propuesta de reglamento interno y una agenda de trabajo. Del mismo finalizando el 2006 y en los primeros meses del 2007 se conocieron y propiciaron intercambios con otras experiencias constituyente en el departamento como la de Tarso y Marinilla.

En la evaluación realizada hasta febrero de 2007 encontramos que el Comité de Impulso destacaba:

- “Mantener el intercambio de experiencias con otras constituyentes organizando pasantías.
- Organizar con el apoyo de otras organizaciones el proceso de educación y formación.

---

<sup>370</sup>Entrevista VA-FM-002. Fabiola Murillo. Comité de Impulso Municipio de Barbosa. Septiembre de 2007

- Mejorar la comunicación y la promoción del proceso logrando mayores niveles de visualización en el municipio.
- Crear identidad en el proceso fortaleciendo la imagen corporativa a través de investigaciones y concursos.
- Evaluar permanentemente la convocatoria mejorando la relación y participación con la administración, organizaciones, el Concejo Municipal, los partidos políticos, educadores, sindicatos, los profesionales, los jóvenes y niños.
- Encontrarle mayor sentido al proceso, fortaleciendo del equipo de impulso, ampliando el tiempo de dedicación al trabajo y prestando mayor atención a los dos comités de trabajo (control social, educación y comunicaciones)".<sup>371</sup>

El Comité de Impulso realizó reuniones periódicas (segundo y cuarto sábado de mes) y programó actividades para el 2007 en torno a la construcción de una Agenda Ciudadana Municipal. El trabajo en torno a la agenda ciudadana partió de un ejercicio de diagnóstico del estado del desarrollo en el municipio; en dicho proceso se recogieron las propuestas de los asistentes a la reunión, en diez ejes fundamentales salud, calidad ambiental, educación, violencia intrafamiliar, delincuencia, conflicto armado, empleo, usos del espacio, generación de ingresos, gobernabilidad y participación. La asistencia precaria de representantes de las diferentes veredas o organizaciones influyó en que la agenda ciudadana sea poco representativa de las condiciones reales de todo el municipio:

*Yo pienso que lo de la agenda esta muy débil, por qué la participación para esa agenda fue igualmente muy débil, o sea, muy pocas personas, con muy poco conocimiento, y bueno, yo pienso que el reto seria precisamente a partir de una estrategia de ir a las comunidades, yo pienso que sería el asunto de fortalecer el cuento, porque uno no puede pedirle a la gente que desarrolle un tema que*

<sup>371</sup> Presentación del Comité de Impulso. Febrero de 2007.

*no conoce, y la verdad es que no lo conocen, por muchas razones, que no sería del caso empezar a mirar cuáles son las razones pero si, yo empiezo que no se puede hablar de un tema de agenda si ni siquiera tengo el conocimiento de qué hace la administración, cuánto se ha invertido en ese tema específico, ni cuáles son los niveles, ni nada de ese asunto, o sea, es supremamente grave, y eso se evidenció, se necesita un conocimiento muy amplio.”<sup>372</sup>*

Se realizó la socialización de la agenda a los candidatos en una asamblea municipal con la asistencia de siete de los ocho candidatos y de 160 personas. En el evento se hizo la presentación del proceso asambleario y de la agenda ciudadana que fueron bien acogidas por los asistentes y por los candidatos. Finalmente se presentó la propuesta de la firma del pacto por la gobernabilidad democrática y la participación ciudadana, el cual gira en torno al apoyo al proceso de la Asamblea Municipal Constituyente, la realización del plan de desarrollo y presupuesto de forma participativa y el apoyo e incentivo a los comités de control social. Los candidatos no firmaron el pacto argumentando: que la asamblea, si bien es un espacio de participación ciudadana, ella no puede asumir funciones de planeación local que le competen a otras instancias como el concejo municipal, consejo municipal de planeación y el mismo Consejo Municipal de Política Social (COMPOS). Consideraron además, que la propuesta de la asamblea es la coadministración del municipio, algo que por ley puede darse. Es importante de resaltar, la desconfianza que la dirigencia política local tiene de procesos alternativos de participación ciudadana, que no están reglamentados por la ley sino que dependen del compromiso de los ciudadanos y que por tanto no están sujetos al control institucional.

*“Fue muy bueno que no hubiesen firmado el pacto porque en el fondo mostraron ante esa cantidad de personas lo que realmente*

---

<sup>372</sup>. Entrevista VA-BG003. Integrante del Comité de Impulso Barbosa. Octubre de 2007

*son, o sea, personas que hablan muy bien de participación, que hablan mucho de participación porque dijeron cosas maravillosas, completamente de acuerdo con la posición que el grupo tenía, pero a la hora de comprometerse pues no lo hacen.”<sup>373</sup>*

La asamblea general fue importante en la medida que posibilitó un espacio para la visualización del trabajo del Comité de Impulsó y motivó entre los asistentes la importancia de consolidar el proceso constituyente como un espacio asambleario popular, por fuera de los espacios institucionales.

*“La asamblea ha sido lo más importante porque por lo menos ya se habla de constituyente aquí, ya es un tema que esta en el ambiente, no digamos tiene todo, que esta posicionado como uno quisiera, pero ya hay no solamente dentro de los dirigentes políticos sino también dentro del ambiente de la comunidad en general el tema de la constituyente. Ya se ha oído hablar de ese asunto y que aquí existe una asamblea y que es para discutir y que va a permitir la participación, yo pienso que ese es el logro y el aporte más grande que se ha hecho aquí al municipio. Más allá que lo de la agenda, yo pienso que es el posicionar el nombre, es decir, en el momento en el que el grupo de impulso empiece a hacer un trabajo, a las personas donde llegué ya son personas que han escuchado hablar de eso, ya hay un nombre en el ambiente, se ha ido posicionando como el nombre, ya no es un asunto completamente nuevo ni para la administración ni para la población en general”<sup>374</sup>.*

A pesar de lo anterior, con la negativa de los candidatos a la firma del pacto se evidenció que la asamblea no ha logrado posicionarse políticamente en el municipio y convocar en torno a ella a las organizaciones locales. Sumado a eso, la actitud de los candidatos da clara muestra del desinterés de los grupos políticos del municipio por los procesos de participación ciudadana,

---

<sup>373</sup>. Ídem.

<sup>374</sup>. Ídem.

no obstante, con ejercicios posteriores de revisión de los programas de gobierno con el equipo coordinador de la asamblea, algunos de los candidatos incorporaron elementos de la agenda ciudadana en sus programas.

*El problema de la representatividad.*

Es asimismo importante reflexionar sobre el grado de representatividad aún incipiente, con que cuenta el Comité de Impulso en Barbosa, es sin duda un factor de cuestionamiento por parte de los candidatos. El posicionamiento estratégico de la asamblea en el escenario político local está en construcción, pues el equipo coordinador aún tiene limitaciones con respecto a su organización y el grado de representatividad de los integrantes del equipo es muy bajo, pues no son articuladores de organizaciones locales. Fundamentalmente está integrado por un delegado de asocomunal, algunos líderes de JAC y un delegado de la administración municipal que participa, pero lo hacen más por iniciativa personal, por ello no hay un respaldo amplio por parte de las organizaciones a las cuales pertenecen ni un articulación de las acciones que se desarrollan.

En un inicio la asocomunal, que es la organización más importante con que cuenta el municipio, pues articula todas las juntas de acción de comunal, fue la encargada de realizar la convocatoria, en sí mismo, esa estrategia representaba un sesgo en la participación pues, se convertía la constituyente en una extensión del mismo escenario de Asocomunal; como problema adicional, las convocatorias no contaron con respaldo lo que puso en evidencia el problema de legitimidad de la misma asocomunal: *“hubo una problemática que descubrimos finalmente y era que la convocatoria la venía haciendo asocomunal y parece ser que Asocomunal ha tenido dificultades con ese asunto de convocar, de pronto porque ellos han hecho convocatorias y luego las cancelan y es muy difícil después de uno convocar a la zona rural, un día antes cancelar*

*una reunión, entonces finalmente la gente pierde la venida y entonces eso hace que no tenga tanta credibilidad*<sup>375</sup>.

De otro lado, en Barbosa no existe una dinámica de participación y organización fuerte, asocomunal es, a pesar de sus limitaciones y disputas asociadas con el majo de los recursos, la organización más sólida del municipio. En ese sentido, es preciso considerar que las juntas de acción comunal se han destacado como organizaciones que han sustentado las prácticas clientelares de los partidos políticos tradicionales; en ese sentido, el paternalismo, clientelismo y las disputas a su interior por el manejo de recursos son recurrentes e impiden una transformación de nuevas prácticas políticas democráticas.

El bajo nivel de organizaciones sociales y comunitarias, hace que propuestas como las de la asamblea constituyente encuentren serios obstáculos para su consolidación, cuando no cuentan con el interés ni nacen de la voluntad de los propios ciudadanos y ciudadanas. Así lo expresa uno de sus miembros:

*“... las cosas para que puedan dar resultados tienen que salir de las iniciativas de las personas, o sea, las iniciativas del pueblo, cuando un asunto es casi que impuesto, eso es muy difícil de venderlo así de esa manera, porque fijese que lo que fue la constituyente de Tarso surgió por una coyuntura específica, un problema de ellos que buscaron en la constituyente una solución, entonces es muy difícil llegar y decirle a la persona usted tiene un problema de participación, entonces venga, la solución a ese problema de participación es la constituyente, aquí todos sabemos que tenemos ese problema de participación, o sea, la gente no se quiere comprometer, yo pienso que igual sería un problema de muchas comunidades pero entonces yo no creo mucho en esos procesos de la gobernación cuando son así como casi que por cumplir, porque es que el gobernador dijo y eso aparece en una ordenanza, o en yo no se que, entonces hay que hacerlo, esos procesos son fructíferos es*

<sup>375</sup> Ídem.

*cuando salen de la iniciativa de la personas residentes que quieren cambiar un poco la realidad social del Municipio*<sup>376</sup>.

La identificación de los problemas asociados con la representatividad de la constituyente y su poder de convocatoria, llevó a la redefinición de relaciones con la asocomunal, donde es necesario buscar nuevas alternativas para acercarse a la realidad rural y configurar nuevos actores y liderazgos para su transformación.

#### *Otros escenarios de empoderamiento*

Además de las actividades propuestas por el Comité de Impulso en la elaboración de la agenda ciudadana, se dio inicio a un proceso de trabajo con jóvenes rurales en la institución educativa Yarumito, donde confluyen 26 veredas del municipio. El trabajo se desarrolló en torno a lo que denominó “cátedra social” cuyo énfasis temático es constitución y democracia y que buscó sensibilizar los jóvenes rurales para la configuración de un actor juvenil.

En este escenario se lograron realizar varias asambleas con jóvenes de otros colegios para incidir en la coyuntura de construcción de programas de gobierno, visibilizando al joven rural como actor en la planeación del desarrollo local en temas como la participación, el empleo y la educación. En este trabajo se articularon profesores del área de ciencias sociales y algunos líderes de la asamblea que pertenecen a Yarumito.

Sin embargo este trabajo necesita un diseño más detallado con relación a los propósitos de la asamblea y sobre todo, al tipo de articulación con el proceso constituyente municipal que desarrolla el Comité de Impulso.

---

<sup>376</sup>. Entrevista VA-B005. Integrante del Comité de Impulso de Barbosa. Octubre de 2007

*“Hay que ponerle cuerpo, ponerle cuerpo es mirar esa estrategia de trabajo con jóvenes, qué tiene que ver con la constituyente, o sea, cómo esta concatenada, y cuáles son los argumentos, y cuáles son los objetivos, y en definitiva cómo va a ser la estrategia, que no sea un asunto de que nosotros la vamos haciendo ahí a lo que salga, sino vea, la estrategia es esta, que si se evalúan en determinado momento que la estrategia esta fallando entonces vamos a cambiarla, y que se clarifique también cuáles son los temas, es decir, cómo se va a hacer, qué se va a hacer, qué se espera obtener de los muchachos, de los estudiantes, eso es todo un asunto por construir, es que yo pienso que ese es uno de los grandes problemas, de los retos que tenemos, estructurar lo que estamos haciendo sin desmeritar que lo que se esta haciendo también es importante pero seria mucho más provechoso si le pudiéramos dar unas bases bien interesantes para poder saber para dónde va eso, cada cosa”<sup>377</sup>.*

Con el objetivo de posicionar el proceso asambleario en el municipio se ha venido utilizando el **espacio radial** de asocomunal y su **periódico *Enlace Comunal*** como una estrategia de comunicación para llegar a las comunidades rurales e informarlas sobre el sentido y el qué hacer de la constituyente, así temas como la participación ciudadana, la democracia local, la pedagogía electoral, la difusión de la agenda han sido difundidos desde estos espacios. Igualmente se realizaron algunos **talleres** con los integrantes de la asamblea sobre la reforma política, el sistema electoral y pedagogía electoral con miras a fortalecer la participación ciudadana en la coyuntura electoral.

### ***Balances y Retos***

En síntesis, la asamblea en Barbosa necesita fortalecerse como proceso ciudadano en donde converjan las organizaciones socia-

---

<sup>377</sup>. Ídem.

les del municipio tanto urbanas como rurales. En este sentido el alcalde electo se ha mostrado favorable pues incorporó en su programa de gobierno el apoyo a las iniciativas de la asamblea a pesar de no haber firmado el pacto de gobernabilidad, situación que debe ser aprovechada por el equipo coordinador para afianzar el proceso de formación y participación ciudadana durante el 2008.

Es preciso trazar una estrategia clara de trabajo donde las acciones tanto en las veredas —para el caso de Yarumito— como los otros escenarios de visualización como el programa y el periódico encuentren correspondencia, y partan de la iniciativa del Comité de Impulso.

*“nosotros tenemos que tener claro y estar muy convencidos de para dónde vamos, nosotros tenemos que tener muy claro el norte para poder desarrollar un trabajo eficiente, o sea, el cuento no es, te voy a poner un ejemplo que es un poquito verraco pero es eso, ah!! que nos dieron un espacio de radio, entonces hay que aprovecharlo, entonces vamos a hablar allá, listo, y seguramente lo que hablemos será muy interesante y seguramente el espacio no lo vamos a perder. Pero el programa de radio ¿es una estrategia que se ha pensado? ¿Para lograr qué objetivo?, ¿Cuáles son los objetivos grandes que tenemos y cuáles son los objetivos específicos que tenemos y las acciones que realizamos a que van a apuntar?, el mismo control social a la salud, ¿eso a que objetivo de la asamblea esta apuntando?”<sup>378</sup>*

La poca representatividad y apropiación del proceso, unido al proceso electoral, donde muchos liderazgos estaban comprometidos, ha influido en la dependencia con las iniciativas que parten del proceso de acompañamiento: *“Aquí en definitiva yo pienso que ninguno se ha apersonado del asunto, porque yo pienso que una persona que se apersona de la coordinación de un grupo es que le*

<sup>378</sup>. Entrevista VA-BG003. Ob. Cit.

*pone como el pecho a las cosas y uno siente que aquí muchas de las cosas se dan por la insistencia de Orlando, casi que uno diría que Orlando es el coordinador y de hecho todos reconocemos en él como esa función que debiera tener un coordinador”<sup>379</sup>.*

El ejercicio de planificación de estrategias de fortalecimiento desde los mismos constituyentes pasa por:

- Crear un proceso de sensibilización y acercamiento en el escenario rural: A diferencia de buena parte de los municipios de Valle de Aburrá Barbosa cuenta con la mayor parte de su población en el área rural, donde el conocimiento sobre la constituyente y lo que significa es precario. Pensar en estrategias de trabajo por núcleos veredales implica costos altos (asociados con el transporte) pero es imprescindible.

*“hay que empezar a hacer unos encuentros rurales, es decir, no esperar, no hacer una convocatoria para que la gente de las diferentes veredas venga acá a la casa de la cultura o a cualquiera de los lugares que coloquemos aquí a una Asamblea Constituyente, yo pienso de las cosas que tendríamos que hacer y que es un para nosotros hacer, es mirar la manera de cómo vamos a ir a esas comunidades rurales, a las escuelas de esas comunidades que son el centro de las veredas a hacer una buena convocatoria allá para un trabajo específico, hacer un trabajo, convocar a las personas allá e ir allá a las comunidades a explicarles que es una constituyente, cuáles son las ventajas, las desventajas, es decir, hacer un asunto de motivación, de esa manera, no hacer una motivación con volantes, a través de la emisora, eso no llega, yo pienso que el asunto es contacto directo, personal con las comunidades”<sup>380</sup>*

- El trabajo iniciado con los jóvenes en Yarumito es preciso redefinirse en: **Primero**, hay que hacer una evaluación con el

<sup>379</sup>. Ídem.

<sup>380</sup>. Entrevista VA-B005. Integrante del Comité de Impulso de Barbosa. Octubre de 2007

Comité de Impulso sobre el trabajo desarrollado hasta ahora en la institución educativa de Yarumito y si están dispuestos a continuarlo. **Segundo** es preciso explicitar en qué forma hay una relación entre el trabajo con los jóvenes, el Comité de Impulso y la constituyente; es decir, es importante definir los esfuerzos en que sentido se hacen para que no termine en emprendimientos que —aunque valiosos— no guardan relación entre sí, no se refuerzan, no parten de la iniciativa, ni está en cabeza del Comité de Impulso. **Tercero** articular todos los docentes de sociales del municipio, con un compromiso serio, para tratar de ampliar el trabajo y que se construya un actor juvenil municipal igualmente representativo.

## 9.4. Asamblea Constituyente de Copacabana



Ya llegó... y Somos Todos y Todas.

### 9.4.1. *Primer ciclo de motivación de la propuesta constituyente*

Los procesos de participación en torno a conformar una Asamblea Constituyente Municipal surgen del Plan Congruente de Paz y la Asamblea Constituyente de Antioquia. Al igual que en otros municipios se eligieron delegados por el municipio que participaron en el proceso departamental.

*“Estuvimos en la asamblea constituyente de Antioquia, esa asamblea fue fundamental para motivar al constituyente primario, mirar que teníamos una Constitución política en Colombia, imagínese tantos años, desde el 91 y nosotros desconociendo nuestros derechos, sin mirar la Constitución, una cuestión que desde la escuela nos debieron enseñar, este proceso fue importante por eso, porque*

*motivó muchos liderazgos de los diferentes municipios y empezamos a mirar en qué condiciones nos encontrábamos y qué podíamos hacer para cambiar las condiciones de inequidad, de injusticia*<sup>381</sup>.

El receso en la iniciativa del gobierno departamental desmotivó la iniciativa local. Sumado a lo anterior, el reinicio en torno al proyecto Redes de Participación se dio por intermedio de la administración municipal que no había participado del proceso anterior, de ahí que no se hubiese convocado a los constituyentes municipales con que contaba el municipio. Por otro lado, lo constituyentes señalan la incapacidad de los animadores que acompañaron en esta etapa el proceso para sobreponerse a la oposición de la administración municipal.

*“Vino un animador de apellido Clavijo y él convoca algunos ciudadanos de Copacabana, yo formaba parte en ese entonces de la asocomunal, yo pertenecía a la Junta de Acción Comunal de la vereda El Salado y fui delegado de la asocomunal, empezamos a hacer las primeras reuniones con este joven, tenía muy buena intención, una formación académica y política, pero creo que le faltaba la confrontación de la formación teórica de campo, entonces la rigurosidad académica no le permitía moverse en los vericuetos de la vida real de lo político. Entonces lo tuvieron marginado, lo fueron desgastando. Yo me retiré de ahí porque vi que no había una propuesta concreta y seguí en la asocomunal”*<sup>382</sup>

Los acompañamientos eran muy reducidos y se enmarcaban en las actividades precisas del proyecto Redes, no constaba con amplia convocatoria y muchas de las actividades propuestas no se alcanzaba a desarrollar: *“las administraciones en ningún momento querían apoyar el proceso, los espacios se nos negaban, dificultades para cualquier reunión, el animador que llegaba era burlado con la*

<sup>381</sup>. Conversatorio con constituyentes del Valle de Aburrá. Integrante del Comité de Impulso. Asamblea Constituyente de Copacabana. Octubre de 2007

<sup>382</sup>. Entrevista VA-F04. Integrante del Comité de Impulso. Asamblea Constituyente de Copacabana. Octubre de 2007.

*información, con los espacios, eran indignos los tratos que le daban a nivel de la administración*<sup>383</sup>.

Esta situación llevó a líderes y lideresas a promover la idea de un espacio autónomo por fuera de los marcos institucionales de la administración municipal: *“la presidenta del gremio de los artesanos y compañera mía de la asocomunal, entonces Cristina me convocó para que continuáramos con la misma propuesta de crear la asamblea constituyente, entonces yo vuelvo y me animo pero además llevo otras personas con las que venía compartiendo, discutiendo, conversando este asunto de lo político, lo ciudadano, la participación, llevo tres personas y llegamos en un grupo y ahí cogimos un conjunto con señoras del club de la salud, los artesanos, ahí fue donde empezamos en forma el proceso que hasta hoy tenemos”*<sup>384</sup>.

#### ***9.4.2. Segundo ciclo: configuración de la Asamblea Constituyente***

La administración municipal ha sido la principal opositora del proceso constituyente en Copabana. La causa principal de dicha posición se sustenta en la permanente en que los intereses políticos del Comité de Impulso desde su origen, han sido los de atacar la corrupción administrativa, el clientelismo del gobierno local y abrir espacios para la participación ciudadana.

*“La administración municipal actual forma parte de una tradición clientelista que está montada desde más o menos 1985 y está controlada por el mismo personaje, ha sido alcalde en tres ocasiones y ha controlado otras cuatro alcaldías y va para la quinta, tiene a toda la gente montada en esa misma lógica, de hecho cuando empezamos en este proceso empezamos a ser vistos precisamente como los diablos, nos han boicoteado asambleas constituyentes, nos han denominado guerrilleros, todo lo que han*

---

<sup>383</sup>. Conversatorio con constituyentes del Valle de Aburrá. Integrante del Comité de Impulso. Asamblea Constituyente de Copacabana. Octubre de 2007

<sup>384</sup>. Entrevista VA-F04. Ob. Cit.

*podido, eso también significa otra cosa, que ya nos están empezando a reconocer, nosotros como Comité de Impulso.*<sup>385</sup>

La oposición de la administración municipal ha utilizado como argumento para deslegitimar el proceso, el acusar a los líderes y lideresas de ser guerrilleros. Lo anterior, recuerda la estrategia de los grupos paramilitares en el proceso de expansión de su dominio al someter a la población civil y exterminar los líderes campesinos y populares con el mismo argumento.



Para la Asamblea Constituyente de Copacabana su gran objetivo es transformar la cultura política tradicional por una apuesta cultural democrática, para ello, están construyendo una propuesta pedagógica de formación de ciudadanos informados y activos en la vida política del municipio.

*“El objetivo que nosotros perseguimos es transformar la cultura política y es un objetivo macro porque dentro de eso vienen muchas cosas, cuando usted transforma la cultura política hay sujetos educados, críticos, que pueden pensar por sí mismos y no*

<sup>385</sup> Conversatorio con constituyentes del Valle de Aburrá. Integrante del Comité de Impulso. Asamblea Constituyente de Copacabana. Octubre de 2007

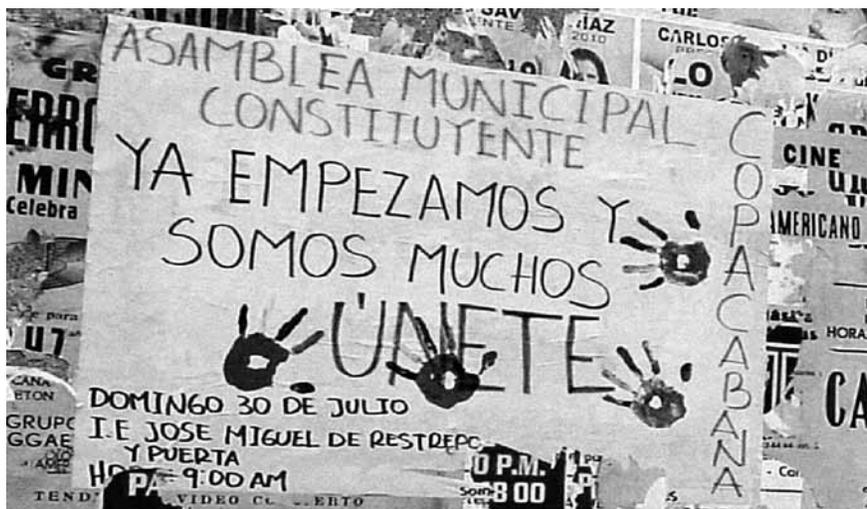
*van a vender su voto porque le van a arreglar la casa y después el abandono total, cuando se transforma la cultura política que conlleva a la participación, que es un cuento que se construye entre todos y todas, el cambio se nota, las cosas se ven porque vamos a elegir un buen candidato, ese candidato va a estar respaldado por la comunidad y con la comunidad se va a estar construyendo ese municipio que queremos, pienso que ese es el objetivo fundamental.”<sup>386</sup>*

El proceso asambleario en Copacabana durante el 2007 logró posicionarse en el escenario político local fundamentalmente con la construcción de la agenda ciudadana. Con el equipo coordinador de la asamblea se realizaron algunos talleres para evaluar el plan de desarrollo municipal, cuyos resultados fueron insumo para la elaboración de la agenda. Si bien en todo el proceso no se contó con participación amplia de la comunidad, el producto final de la agenda recoge, por un lado las necesidades más significativas de las comunidades y por el otro, las apuestas políticas estratégicas para el fortalecimiento de la participación ciudadana en la formulación de las políticas públicas del municipio.

Una de las dificultades mayores a las que se enfrentó el Comité de Impulso es la asociación —dada la coyuntura electoral— con un partido político. Esta identificación con un partido, se respaldaba en el hecho que la mayoría del Comité de Impulso pertenece al Polo Democrático y uno de sus integrantes fue candidato al concejo avalado por dicho partido. Conscientes de las dificultades que genera para la legitimidad y representatividad de la asamblea, el Comité de Impulso se propuso realizar convocatorias más amplias para las actividades que se proponen.

---

<sup>386</sup> Entrevista VA-CA003. Integrante del Comité de Impulso. Asamblea Constituyente de Copacabana. Octubre de 2007.



El resultado de la construcción de la agenda encabezada y desarrollada por el Comité de Impulso, fue presentada en asamblea pública, a la cual, asistieron tres de los cinco candidatos y 160 personas aproximadamente. En esta asamblea la Gobernación de Antioquia expresó su respaldo y reconocimiento a la constituyente de Copacabana, de gran importancia para el equipo coordinador, pues representó un apoyo al proceso local que ha sido objeto de múltiples señalamientos por parte de sectores políticos tradicionales en el municipio.

Finalmente se presentó el pacto de gobernabilidad, pero a diferencia de los pactos firmados en otros municipios, el de Copacabana incluye una propuesta de construcción participativa del Plan Municipal de Educación (PEM) tema fundamental en la agenda local. En este tema la asamblea tiene una apuesta política, para articular nuevos actores al proceso asambleario como profesores, estudiantes y comunidad en general. La presentación de la agenda de manera amplia, la participación de diferentes grupos políticos, quienes la respaldaron y suscribieron el

pacto de gobernabilidad Democrática fue muy importante para ganar visibilidad y legitimidad en la comunidad.

#### *Deliberaciones públicas*

Por otro lado se fortaleció la participación de los líderes del proceso en deliberaciones públicas en espacios como el concejo municipal en temas como la calidad y certificación de la educación, empleo, usos del espacio público, concertación con la administración municipal en torno al derecho al trabajo de los artesanos. Igualmente se han realizado algunas acciones significativas en términos de acompañamiento a los jóvenes en la movilización contra el plan nacional de desarrollo y el recorte de las transferencias, en este mismo sentido, se realizó un acompañamiento desde la comisión de derechos humanos de la asamblea a los detenidos tras las movilizaciones.

#### *Talleres*

Se realizaron algunos talleres con los integrantes de la asamblea sobre la reforma política, el sistema electoral, pedagogía electoral y análisis de coyuntura con miras a fortalecer la participación ciudadana en los comicios electorales, además de asistir a algunos encuentros institucionales programados por el IPC en temas como niñez, víctimas y derechos humanos. De manera conjunta se capacitó a la asamblea en el tema de la planeación y gestión del desarrollo con miras a fortalecer la participación de los líderes en la construcción del nuevo plan de desarrollo.

*“Con el cuento de la pedagogía electoral, cuando estábamos hablando de cómo votar, pregunté a qué se referían cuando se hablaba de primer mandatario, cuáles son las palabras que asociamos con primer mandatario y uno de los candidatos a la alcaldía lo definió como la máxima autoridad territorial, otros lo definían como el administrador general, yo les propuse que si en términos coloquiales, de calle, un mandatario cómo lo podíamos entender:*

*como el que manda en el municipio, entonces cuando les mostré que la Constitución nos dice que es todo lo contrario, que no es el que manda sino el que hace el mandado y ponía el ejemplo: cuando mi mamá me enviaba a comprar la carne yo no conocía de carnes, iba y traía la carne y cuando volvía ella me revisaba y si la carne no era la que ella pedía me devolvía a cambiarla y me exigía la devolución, entonces mi mamá es la mandante. La Constitución nos dice que el mandante es el constituyente primario y yo soy el mandatario, pero el mandante revisa el producto, lo conoce y exige la devolución, ese es el problema, que nosotros como mandantes no revisamos el producto y no pedimos la devolución y si no sabemos detallitos como ese estamos convocando a un gran grupo para decirle que el primer mandatario es el que manda, ahí es donde vemos que generar un proceso de constituyente grande, masivo, representativo, no es un asunto tanto numérico sino cualitativo y eso requiere su tiempo.”<sup>387</sup>*

#### *Encuentros constituyentes*

El Comité de Impulso de la Asamblea Constituyente de Copacabana ha compartido con otras experiencias constituyentes, en diversos escenarios locales, departamentales, y nacionales. Se ha vinculado a procesos subregionales, encuentros de Asambleas Constituyentes en Antioquia, y al encuentro nacional realizado en el municipio de San Agustín en el departamento del Huila.

#### **9.4.3. Balances y retos**

Durante el 2007 el Comité de impulso de la Asamblea Constituyente de Copacabana ha ganado en visibilidad, reconocimiento y en ampliar el escenario de actuación política. Poco a poco se ha posicionado políticamente, ganando el respaldo de líderes políticos locales, esto significa legitimidad que se manifiesta en

---

<sup>387</sup> Conversatorio con constituyentes del Valle de Aburrá. Integrante del Comité de Impulso. Asamblea Constituyente de Copacabana. Octubre de 2007

la configuración de relaciones de diálogo y respeto con la nueva administración municipal, lo que representa un potencial apoyo para el fortalecimiento de la asamblea constituyente.

Saber canalizar los apoyos potenciales requiere de una estrategia de fortalecimiento que pueda ser madurada en el tiempo. El Comité de Impulso de Copacabana a diferencia de gran parte de los procesos en Antioquia, tiene muy clara su relación configurando gran autonomía y perfil político frente a las organizaciones, administración municipal e instituciones que acompañan la constituyente. Sin embargo, sus liderazgos precisan de hacer más operativo la manera de implementar su propuesta política y educativa a través de la lúdica.

La coyuntura electoral representó una buena oportunidad de ganar visibilidad, a pesar de ello, es necesario trascender la coyuntura y plantear el proceso paso a paso de los objetivos que tiene a largo plazo *“hemos logrado cosas, la primera es no desistir en este intento y en este proceso, así nos quedemos pocos en determinados momentos, hay momentos de maduración, de condiciones, que eso se dispara, pero hay que mantener la bandera en alto. Nosotros hemos identificado además que nos faltan recursos y presupuesto porque resulta que tenemos que robarle los raticos a la lucha diaria por la sobrevivencia y nos toca meterle platica de nuestro bolsillo. También reconocemos que nos falta ser más operativos, más efectivos en el trabajo de equipo, nos falta mejorar en lo logístico nuestras salidas al público son más coyunturales que otra cosa, esa es una debilidad de nosotros”*<sup>388</sup>

Es preciso considerar el reto que implica un proceso constituyente en una “municipio-dormitorio” donde buena parte de la dinámica económica, educativa y social de los habitantes de Copacabana se desarrolla en Medellín. En es sentido, las estrategias comunicativas tiene que constituir un soporte del proceso y un medio para ganar en convocatoria: *“Necesitamos generar*

<sup>388</sup>. Entrevista. VA-FV004. Integrante del Comité de Impulso. Asamblea Constituyente de Copacabana. Octubre de 2007.

*medios de comunicación para la gente, una de las faltas más graves que nosotros tenemos es que desde hace un año estamos intentando sacar un boletín informativo, donde le estemos diciendo a la gente qué es la asamblea constituyente, el no lograrlo deteriora la capacidad de convocatoria, no sé qué pasa, estamos en la caverna.”<sup>389</sup>*

Los retos del 2008 van encaminados en articular -con un programa de acción operativo- las organizaciones sociales del municipio tanto urbanas como rurales y saber configurar las relaciones estratégicas con la nueva administración municipal sin perder autonomía. Hacer seguimiento al plan de desarrollo municipal y consolidar una propuesta de gobernabilidad democrática que pueda generar condiciones para el presupuesto y la rendición de cuentas.

---

<sup>389</sup> Ídem.

## CAPÍTULO III

---

# Asamblea Constituyente de Antioquia la configuración de un Movimiento Constituyente

Los diferentes *ciclos de movilización y protesta* caracterizados en cada una de las subregiones en los últimos veinte años, nos muestran una clara asociación entre movilización y violencia. Las diferentes organizaciones sociales que surgieron en la década de los ochenta fueron víctimas de la persecución y el aniquilamiento de sus principales líderes, los campesinos y campesinas fueron expulsados de sus tierras y los movimientos políticos alternativos, que trataron de disputar el poder local, fueron perseguidos y masacrados.

Los *repertorios de acción* durante la década de los ochenta giraron en torno a la planeación del desarrollo y la redistribución de la riqueza (Oriente), incluida la pregunta por la tierra (Suroeste), las condiciones dignas de trabajo (sindicatos bananeros) y la ampliación de la participación política, las reclamaciones por los derechos humanos y la posibilidad de movilizarse sin ser

perseguido (Nordeste, Urabá, Oriente.). En los noventa estos repertorios cambiaron al reclamo por la solución negociada del conflicto armado, los acuerdos humanitarios y el respeto por la vida, en la subregión de Oriente principalmente, este repertorio fue especialmente fuerte.

*La estructura de la movilización* en los años ochenta se dio por medio de las organizaciones sociales y comunitarias, *comunidades de base cristiana* y organizaciones campesinas como la *Asociación Nacional de Usuarios Campesinos* (ANUC), fueron importantes en regiones como Oriente y Suroeste. Asimismo los *sindicatos obreros* que congregaban a trabajadores de las cementeras, la minería y el carbón (Suroeste), trabajadores de las empresas bananeras (Urabá); de otro lado, *movimientos cívicos* que se organizaron por reivindicaciones en torno a la planeación del desarrollo y los servicios públicos (Oriente y Suroeste); y organizaciones por el respeto a los derechos humanos como *el Movimiento 19 de abril* (Nordeste y Bajo Cauca).

La Asamblea Constituyente de Antioquia logró incorporar los repertorios culturalmente apropiados en el **Gran Pacto Social por la Convivencia y el Desarrollo para la Paz** y buscó configurarse como un momento instituyente de un nuevo escenario de poder y sociabilidades, partiendo del reconocimiento —para su transformación— de los problemas estructurales socio-económicos asociados a las causas generadoras del conflicto armado, y forjando las condiciones para el fomento de una cultura de paz y negociación de los conflictos.

La Asamblea Constituyente de Antioquia dio un gran salto en la medida en que logró canalizar las demandas, y muchos de los actores y organizaciones que antes —en las décadas de los ochenta y buena parte de los noventa— hacían sus reclamaciones en contra de un Estado a quien consideraban un opresor más, y frente al cual, los movimientos contestatarios reclama-

ban otro orden posible como alternativa. Este nuevo repertorio de acción busca una transformación de las condiciones estructurales del Estado desde adentro, esto nos muestra que en los últimos años, se ha dado una progresiva estatización de la movilización *que antes estaba dada contra el Estado y ahora esta dada para su fortalecimiento en democracia.*

A pesar de la apuesta democrática de la Asamblea Constituyente de Antioquia, por las mismas contradicciones inherentes a la vida en sociedad, otro proyecto con un modelo socio-económico y cultural antagónico, logró imponerse por medio de la muerte y la pacificación a sangre y fuego. El orden de derecha que se impuso, no solo en Antioquia, sino también en buena parte del territorio colombiano, en sus dimensiones económicas, sociales, políticas y culturales, es el gran reto al que se enfrentan las constituyentes locales y la movilización a una escala regional y nacional.

En el campo económico los enormes capitales invertidos en los últimos años en la región, ha sido posible gracias a la pacificación del territorio para la explotación intensiva de las riquezas y la puesta en marcha de megaproyectos que se están desarrollando en el momento, como los hidroeléctricos (Porce II, Pescadero-Ituango, entre otros), los grandes cultivos dedicados a la agroexportación como la palma africana, en regiones estratégicas y valorizadas. Para el desarrollo de estos proyectos fue necesaria la expropiación y concentración de las mejores tierras en pocas manos, y la expulsión no sólo de los campesinos y campesinas, sus dueños originarios, sino también de las fuerzas insurgentes, cuya presencia en el territorio, impedía que los grandes capitales nacionales y de multinacionales se apropiaran de los recursos naturales de la región.

La expropiación y expulsión de los campesinos y campesinas de sus tierras, no sólo favoreció las grandes multinacionales y

los grandes capitales, muchos de ellos asociados a las mafias, también permitió, que los poderes tradicionales de hacendados, terratenientes, de medianos propietarios que cumplían la labores de gamonales y caciques políticos locales, se mantuviera o se restaurara al eliminarse la competencia política.

El vínculo entre el campo económico y el político tejido a través de la guerra en el orden de derecha no puede ser más evidente. En Antioquia en los últimos veinte años, se dio un proceso paulatino de *gamonalismo armado*. El “gamonal”, típica figura de la historia política en Colombia, hace referencia a una forma de poder y dominación rural, donde un mediano propietario, con suficiente influencia, independientemente de que ejerciera o no algún cargo o representación en el gobierno local, tenía el poder de mando para controlar las burocracias locales y determinar los votos en las contiendas electorales; eso sí, aunque poderoso y autónomo en lo local, para mantener bajo control a los sectores populares, el gamonal estaba subordinado política y socialmente a las élites regionales.

En Antioquia, después de analizar los contextos regionales en los últimos veinte años, podemos evidenciar como el paramilitarismo sirvió para robustecer el poder gamonal, apeló a las armas para mantener y acrecentar sus dominios locales; subordinados a las élites regionales en una relación jerárquica, lo que no indica que fueran menos sus alcances o su poder de dominación y vasallaje.

Así se configuró el *gamonalismo armado* que recurre a las armas para sustentar y ampliar su poder, al no ser suficientes el poder de las sociabilidades tradicionales o de las redes clientelares propias de la cultura política que tejieron los partidos tradicionales a través de la historia. Ya no bastaban los antiguos recursos. Ante los proyectos políticos alternativos se apeló a las armas para eliminar la competencia política, es así como eliminaron, desaparecieron y causaron la muerte a los líderes y seguidores

de los partidos y movimientos alternativos como el Movimiento Cívico de Oriente (de manera drástica y fulminante en El Peñol, Marinilla, Rionegro), los dirigentes y seguidores del AD-M19 (Oriente) y de la Unión Patriótica (Urabá, Magdalena Medio, Nordeste) algunas corrientes del Partido Liberal, entre otros, que han sufrido la persecución y la imposibilidad de presentar sus proyectos políticos como una opción de configuración política alternativa para la población de los diversos municipios. Es por eso que el vínculo entre el terror y las élites políticas regionales no es tan evidente por la “anormalidad” en las elecciones o las “atípicas” votaciones en algunos municipios, sino por la eliminación paulatina y sistemática de proyectos políticos democráticos, que dejaron una profunda huella simbólica de la imposibilidad de configurar alternativas y de la peligrosidad de revelarse o disentir al ser considerado como enemigo.

Los responsables, ganaderos, empresarios, multinacionales, petroleras, entre otros, enriquecidos con las vastas hegemonías regionales paramilitares que consolidaron economías altamente inequitativas. Asimismo, grupos políticos que han saqueado las arcas públicas, o simplemente quienes gozan de ejercer poder e influencia en beneficio del orden económico, político, social y cultural, conservador y paramilitar. Del orden político que se ha configurado son tan responsables aquellos que empuñaron las armas como aquellos que las financiaron desde sus grandes empresas; aquellos que desde sus oficinas, brigadas y cuarteles brindaron información, señalaron quienes deberían ser las víctimas de las atrocidades; aquellos que defendieron desde la “legalidad” pero en la total ilegitimidad, la apuesta por un orden excluyente a sangre y fuego.

Las *Asambleas Constituyentes en Antioquia* son el opuesto al *gamonalismo armado*, son una oportunidad de volver a tejer solidaridades, donde la palabra cobre valor y no la fuerza de las armas. Más que nada las *Asambleas Constituyentes son fuente*

*de oportunidades para la construcción democrática*, una posibilidad siempre presente para generar confianza, en un nuevo escenario donde se pierda el miedo a disentir, donde se busquen salidas para eliminar las enormes brechas de desigualdad económica, donde estar de acuerdo, el unanimismo no sea un imperativo, donde se valore la diferencia ese gran valor que hace más democráticas las sociedades.

# **1. Hacia un Movimiento Constituyente en Antioquia**

Las *estructuras de oportunidades políticas* que posibilitaron el surgimiento de Asambleas Constituyentes Municipales desde el 2002 hasta ahora han girado en torno a: la segunda generación de reformas, el contexto de conflicto político armado y las iniciativas del gobierno departamental.

A partir de 2007, organizaciones no gubernamentales, han continuado de manera autónoma con la dinámica de acompañamiento a las Asambleas Constituyentes, —esto para significar, el distanciamiento del proyecto Redes de Participación—, con el apoyo principalmente de Agencias de Cooperación Internacional. Estos procesos de animación se suman a la estructura de oportunidades políticas previamente establecidas, como las proporcionadas por la Gobernación de Antioquia y su proyecto Redes.

Esta coyuntura de ruptura de las ONG's que tradicionalmente habían dinamizado los procesos constituyentes con el proyecto Redes de la Gobernación, y su trabajo autónomo marca un momento clave para el proceso de configuración de un Movimiento Constituyente de Antioquia.

Hasta el 2007 los esfuerzos de acompañamiento habían estado centrados en una sola institución, por lo tanto se había configurado una relación simbiótica entre las Asambleas Municipales Constituyentes y los objetivos de los proyectos específicos en los cuales se enmarcaba la animación de los procesos. A partir del 2007 cuando las instituciones que acompañaban llegan con nuevas propuestas, y por otro lado llegan nuevas instituciones como operadoras de los proyectos de la gobernación se produce un descentramiento de las lealtades establecidas y un conflicto de intereses.

Este escenario que parecería problemático —y en esencia lo es, porque refleja el afán de las instituciones por ganar protagonismo y apropiarse de los procesos—proporcionó una oportunidad para las asambleas constituyente para ubicarse en relación con: las instituciones, organizaciones y sus proyectos. Es decir, a partir de allí, se situaron en relación de exterioridad, rompiendo las simbiosis y logrando configurar una idea de lo que son en relación con otros.

Esta dinámica no se dio en todas las subregiones: Oriente, Suroeste, Magdalena Medio y algunos municipios de Occidente gozaron de diversos acompañamientos. En Bajo Cauca y Nordeste entre otras, la operación del proyecto Redes de Participación estuvo a cargo de la Fundación Oleoductos de Colombia lo que significó un reforzamiento de los programas sociales en la región, del mismo modo Fundaunibán para el caso de Urabá.

El reconocimiento de lo que son y lo que buscan, más allá de los objetivos de un proyecto, algunas constituyentes ya lo habían elaborado previamente, pero el 2007 significó una oportunidad de configurar una identidad perdida que estaba configurándose en el 2003 con la Asamblea Constituyente de Antioquia y el Gran Pacto Social.

La *estructura de movilización* del Movimiento Constituyente de Antioquia, es decir, la cantidad de configuraciones, de redes sociales preexistentes, a través de las cuales la gente puede movilizarse y sumarse en la acción colectiva, son las Asambleas Constituyentes Municipales que agrupa organizaciones municipales (aunque varía de acuerdo a la dinámica propia, la constante en los municipios son las organizaciones de mujeres y las Juntas de Acción Comunal). Pequeños Comités de Impulso en muchos casos, en otros, toda una red de organizaciones municipales, o la participación directa de constituyentes departamentales, que tratan de renovar el proceso en su municipio. En todos los ca-

sos, estas formas convergen en momentos coyunturales de acuerdo a los ciclos de movilización, es por ello que para Tarrow un movimiento social “*se parece mucho más a una especie de maraña entrelazada de pequeños grupos, redes sociales y conexiones entre todos ellos.*”<sup>390</sup>

El Movimiento Constituyente de Antioquia proporciona un marco de acción, de sentido a las dinámicas locales más allá del momento político en el que se encuentren. Los procesos colectivos de interpretación, atribución y construcción social que median entre la oportunidad y la acción pueden caracterizarse en el Movimiento Constituyente de Antioquia como:

**Solidaridades:** Las constituyentes municipales han creado lazos importantes, a través de sus experiencias han impulsado procesos, la Asamblea Provincial del Oriente, acompaña, dinamiza los procesos constituyentes en el Oriente y respalda manifestaciones, actos públicos, comunicados a la opinión pública. La Asamblea Constituyente de Tarso está acompañando procesos en el Suroeste y es referente de los procesos en el departamento.

Se ha establecido y reconocido una ***comunidad de intereses en torno a la democracia***, el consenso prevaleciente en dicha comunidad de intereses, más allá de la diversidad de mecanismos para conseguirlos, es lo que traduce el potencial, en acción colectiva en movimiento.

***Mantenimiento de la acción colectiva:*** Hay mantenimiento de la acción colectiva frente a los antagonistas, administraciones municipales, grupos armados. *Un sentimiento enraizado de identidad y solidaridad ha sido despertado en estos cinco años. En las mismas desilusiones del movimiento constituyente es donde se ve reflejada que tal identidad existe. La continuación invocación a la Asamblea Constituyente de Antioquia, al Gran Pacto Social es lo que hace que aún permanezca, que se instale el imaginario de un proyecto colectivo.*

---

<sup>390</sup>. Sidney Tarrow. Ob. Cit. Pág. 56

## **Asambleas con ejercicio de liderazgo departamental**

**Asamblea Municipal Constituyente de Tarso:** La Asamblea Constituyente de Tarso se ha pensado mucho más allá de las instancias del gobierno local. Es por ello que promueve la democracia como una forma de vivir en sociedad: con su apuesta constituyente por la juventud y la niñez, el plan estratégico, los proyectos productivos, sin desconocer la planeación y el presupuesto participativo, pero desbordando con mucho, a través de todos los programas y proyectos, las dinámicas de la política electoral y el ejercicio de gobierno, es una muestra de cómo se configura la vida en democracia.

**Asamblea Provincial Constituyente del Oriente Antioqueño:** Como la primera constituyente subregional en el departamento, es la pionera de un ejercicio que debe ser multiplicado en las demás subregiones.

**Asamblea Constituyente de Marinilla:** Es un ejemplo de trabajo con el gobierno local en la configuración de gobernabilidad democrática y empoderamiento ciudadano principalmente a través de la planeación y el presupuesto participativo.

## **Asambleas con liderazgo subregional**

### ***Centro para el Desarrollo y la Reconciliación de Caicedo:***

Desde los principios de la No Violencia el Centro para el Desarrollo y la Reconciliación ha configurado nuevos liderazgos políticos que han intentado renovar las prácticas políticas y el ejercicio de gobierno.

### ***Asamblea Constituyente de Caramanta:***

En un largo recorrido, la Asamblea Constituyente de Caramanta ha mantenido la propuesta de construcción democrática lo-

cal, a pesar de los cambios de gobierno, el trabajo constante ha permitido el fortalecimiento de las organizaciones sociales y comunitarias que hacen parte de la asamblea.

***Red de Juntas Zonales del municipio de Chigorodó:***

A través de los ejercicios de planeación, la Red de Juntas ha logrado un proceso de articulación de las organizaciones sociales y comunitarias en el municipio construyendo un trabajo en equipo con la administración municipal y el gobierno local.

**Asambleas consolidadas en sus municipios**

Asamblea Constituyente Educativa por la Paz de Giraldo —Occidente—

Asamblea Constituyente de El Peñol —Oriente—

Asamblea Constituyente de La Unión —Oriente—

Asamblea Constituyente de Corconá —Oriente—

Asamblea Constituyente Por un Bagre Posible —Bajo Cauca—

Asamblea Constituyente Municipal de Remedios —Nordeste—

**1.1. Relación con Partidos Políticos**

En coyunturas electorales como las del 2007 se hace evidente la permanente tensión al interior de la Asambleas Constituyentes Municipales por este factor de relación, incluso a nivel departamental. Un movimiento democrático como pretende serlo el Movimiento Constituyente no es un partido, no podría serlo, contradice su espíritu. El movimiento desborda con mucho los estrechos intereses de una organización partidista, el movimiento tiene que ver con lo político, con la constitución de la sociedad democrática, más allá de los límites de la contienda partidaria por el ejercicio del poder gubernamental.

De una manera sencilla lo entiende y expresa un constituyente municipal: *“No puede estar un partido liderando porque entonces no*

*hay democracia interna, dónde quedan los otros que quieran estar participando y sean de otro partido, o frente a los que no quieren ningún cuento por decirlo así con política partidista, pero quieren participar de un trabajo comunitario y que les duele su vereda, o su barrio o su grupo de jóvenes o su grupo de mujeres, o su grupo de campesinos y entonces ¿tienen que estar pintados con un color político?”<sup>391</sup>*

Las Asambleas Constituyentes Municipales pueden también incidir positivamente en los movimientos y partidos políticos, para que en sus programas y apuestas políticas la fuerza de la movilización constituyente los impulse o los obligue a adoptar los presupuestos, expectativas y mecanismos configurados por las asambleas. La construcción de agendas en los municipios, su socialización con los candidatos a los diferentes cargos de representación —concejos y alcaldías—, la firma de pactos donde se reconoce la importancia de la agendas y se compromete su adopción en los planes de desarrollo es un paso que cada vez más los partidos construyan colectiva y democráticamente sus apuestas políticas y además se logra incidencia en los gobiernos locales.

En el caso de la Asamblea Provincial del Oriente Antioqueño, la construcción de una visión conjunta de la “provincia” de Oriente, la agenda provincial, y su presentación a los candidatos a la gobernación y a las alcaldías para su inclusión en los Planes de desarrollo, nos revela la importancia de los mecanismos de configuración programática desde las comunidades y las diferentes organizaciones, para incidir no solo en los gobiernos locales, sino también en los gobiernos departamental y nacional.

Del mismo modo, las asambleas constituyentes son una fuente de nuevos liderazgos que van a nutrir los diferentes partidos y movimientos políticos. La mejor escuela para la vida pública es la participación y el ejercicio de soberanía popular que encarna el proyecto democrático constituyente, es una vía importante

---

<sup>391</sup>. Entrevista O-EP003. Constituyente. Asamblea Constituyente de El Peñol. Agosto de 2007.

para fortalecer liderazgos que conozcan la realidad de sus municipios, y ante todo que puedan constituir una verdadera alternativa a los poderes tradicionales, una alternativa democrática que abran las puertas a nuevas formas de gobierno.

## **1.2. Relación con el gobierno local y departamental**

Más allá de incluir las agendas en los planes de desarrollo de los diferentes municipios y departamentos, las relaciones con los gobiernos deben estar dirigidos a que se consolide una real y efectiva participación de la comunidad en la toma de decisiones que los afectan. Dirigir los destinos de la comunidad en democracia implica cada vez mayor compromiso de los gobiernos y de las Asambleas Constituyente en buscar mecanismos que den efectivos, más allá de los informes de gestión, de la inclusión retórica, es necesario avanzar en proponer diseños institucionales que sean adaptables a las realidades locales.

En el municipio de Marinilla el ejercicio de planeación y presupuesto participativo ha concretado el trabajo en equipo del gobierno local con la asamblea constituyente, esto no ha sido fácil: funcionarios que se resisten, metodologías de trabajo que han tenido que ser revaluadas, entre otras; pero estos obstáculos se han convertido en retos que han sido aprendizaje sobre la práctica. La mayor participación, aporta en el conocimiento de lo público: ¿Cuántos son los recursos? ¿Cómo se distribuyen? ¿A quién privilegian? Todas estas preguntas se resuelven en el ejercicio activo de la vida pública, y hace que sea cada vez más difícil la apropiación de unos pocos —actores armados, redes clientelares, caciques políticos, entre otros—de lo que nos pertenece a todos y todas. Recuperar la función social del Estado sólo es posible en la medida que nos involucremos con el ejercicio del gobierno y no dejemos a unos pocos que tomen las decisiones y ejecuten las políticas que nos afectan.

Sin embargo, también se presenta una tensión permanente en las constituyentes entre ser absorbidos o institucionalizados por la política convencional de las instancias gubernamentales.

**Desde lo local:** La relación con las administraciones municipales, en los diferentes momentos o en sus ciclos propios de movilización, algunas Asambleas Constituyentes Municipales han sido cooptadas por las administraciones, reducidas a COMPOS o manipuladas sin ningún tipo de autonomía. A pesar de ello, muchos procesos que han pasado por este tipo de ciclos —el caso de El Peñol— renuevan su compromiso y logran reconfigurarse como asambleas constituyentes, la prueba fundamental de que existen, es que logran rompimientos y ganar en autonomía.

**Desde lo departamental:** A través del juego permanente entre necesidad-apoyo, por los aportes económicos a los procesos para realizar actividades concretas, pero que en sí mismas, dan límites al proceso deliberativo y marcan la pauta de los objetos de discusión. Tratan en últimas de definir el sentido de lo que son y hacia donde encaminar los esfuerzos, limitar la democracia en últimas, el poder del gobierno a través de sus recursos impide que en esencia sean verdaderas CONSTITUYENTES que se diferencie del poder CONSTITUÍDO que representa la propuesta gubernamental.

### **1.3. Relación con las ONGS-Cooperación Internacional y Fundaciones–Empresa Privada**

Del mismo modo las organizaciones y animadores de procesos, representan otra serie de intereses, más o menos cercanos a la propuesta democrática. En algunos casos, se pretende imponer estructuras organizativas o modelos de constituyentes. Las agencias de cooperación internacional que financian los proyectos tienen directrices claras a cerca de cómo encaminar la

acción colectiva. La relación entre organización constituyente – ONG – Agencia de Cooperación, no es tan clara y explícita para los constituyentes, mucho menos la relación de los proyectos y la financiación que las acompaña.

Un caso similar pero no idéntico se presenta con las Fundaciones de las empresas privadas, en no pocos casos cada vez con mayor fuerza las fundaciones de las empresas monopolizan la inversión social de muchos componentes en los territorios de actuación. No es claro para la gran mayoría de procesos, la relación existente entre los intereses del capital que representan las fundaciones de las empresas y las dinámicas sociales que acompañan.

- Los acompañamientos son precisos, pero es necesaria una *relación ética entre los proyectos y los procesos*; sin desconocer las dinámicas de los procesos los proyectos deben ser presentados como lo que son, las agencias que financian y los intereses particulares que agencian. El conocimiento por parte de los constituyentes sobre el sentido de las actividades que se proponen, quienes están interesados en que dichas actividades se desarrollen y porqué.
- Los acompañamientos y recursos de diversas instituciones que acompañan los mismos procesos, lejos de ser un obstáculo representa una ventaja, pues permite comparar, contrastar, y crea equilibrios “frenos y contrapesos” si se quiere a las organizaciones que en muchos casos monopolizan los recursos y las dinámicas de participación de regiones y municipios.
- Sin embargo, aunque sea importante que varias organizaciones confluyan, de nuevo se requiere una apuesta ética y responsable con los recursos. El peligro radica en la saturación de los liderazgos, en que no se coordinan acciones, e importe

más que la institución figura que el proceso en sí mismo.

- Cuando una sola institución hace presencia se tienden a crear relaciones poco críticas entre las instituciones y los liderazgos; asimismo, se es proclive a desarrollar relaciones *neoclientelismos*, sustentadas en la idea del “favor” que hace la organización a través de los recursos que proporciona para las actividades programadas. De hecho esto va ligado con la relación poco clara entre los proyectos y los recursos que administran y facilita el que se adopte acríticamente los planes y programas desarrollados ofrecidos por las organizaciones.
- Se tejen relaciones líderes-instituciones que en muchas ocasiones hace que se concentre el poder en algunos líderes o lideresas, lo que obstaculiza la rotación en la representación y fortalece el neoclientelismo del que hablábamos atrás.

## 2. Objetivos pendientes para la construcción de Democracia

De la movilización a la agenda...  
¿será ese un camino excluyente?

Desde los tecnócratas que han convertido política pública en palabras de hechizo, toda la acción colectiva según esta nueva receta que pasa por la segunda generación de reformas debe girar en torno a la política pública y la tarea es entonces configurarla de manera viable. El ejercicio termina en listas interminables que más parecen peticiones para que, acto seguido, se les “**incluya en la agenda**”.

Finalmente la “dinámica” termina por excluir de los planes concretos las innumerables evidencias de un contexto de pobreza y miseria en el que viven la gran mayoría de habitantes de los municipios antioqueños —que es corroborado por las estadísticas—. Y son excluidas a través del discurso a cerca de “lo deseable y lo posible”, de lo “*no viable*” “*ni sostenible en el tiempo*”. Los cauces son devueltos a su normalidad y el ejercicio de la agenda termina resuelto en la “***gimnasia participativa***” año por año o administración por administración.

Otro argumento poderoso, es aquel según el cual, la participación de la ciudadanía termina evidenciando “el déficit de formación para la participación efectiva”, recurrente y poderosa explicación por medio de la cual, los tecnócratas pretenden que los asuntos públicos se tramiten por medio de proyectos estructurados en formatos. De nuevo el discurso, de nuevo el cauce.

Desde el discurso tecnocrático que legitima en últimas la exclusión del poder constituyente, no habría movimiento, es más, no les interesa y no consideran que sea esa la función de las Asambleas Constituyentes porque, según el credo dominante éstas sólo

están allí para fortalecer la “transparencia de los asuntos públicos” acordes con lo que reza la segunda generación de reformas.

La pregunta que se genera entonces es ¿Cómo politizar las condiciones de pobreza y el ejercicio de los derechos más allá de las Agendas Ciudadanas? ¿Porqué son las Agendas el medio por excelencia para canalizar demandas de la población? ¿Qué efectividad tienen? Es preciso reevaluar o complementar las Agendas Ciudadanas con la movilización en torno a sus objetivos, o por el contrario no será más que el desgaste interminable para legitimar la gobernabilidad democrática liberal imperante.

### **Planeación participativa... primero descentralización efectiva**

Buena parte de los esfuerzos de los últimos años en las Asambleas Constituyente Municipales ha encontrado como pilar fundamental la planeación y el presupuesto participativo. Este ha sido un paso importante en la construcción de una verdadera comunidad política democrática, con una ciudadanía activa, que niega el paternalismo y se autoconstituye en contraparte del ejercicio del gobierno. No es una tarea a corto plazo, romper los patrones de la cultura política tradicional que ve —y en muchos casos espera— del ejercicio de gobierno un padre bondadoso, que decida por su comunidad. Ese es un logro y a la vez sigue constituyendo un reto.

El presupuesto participativo y la rendición de cuentas son dos ejes fundamentales de empoderamiento para una asamblea constituyente efectiva. Donde el secreto, el paternalismo y el arreglo privado prevalecen, es imposible adquirir compromisos reales, cerrando la puerta a cualquier revisión y consideraciones futuras a la luz de un debate público informado.

Cada paso en la construcción, formación y consolidación del ciudadano como constituyente primario, representa un avance

en el largo camino de apuestas hacia la democratización de la comunidad política, la sociedad y el ejercicio de gobierno. A pesar del avance algo se quedó en el camino.

Las políticas de desarrollo neoliberal implementadas desde el gobierno central en la última década han llevado a la contracción del Estado y sus funciones sociales. En ese sentido, leyes como la 617 de 2000 imponen límites a los gastos de funcionamiento de los municipios, en un proceso que al llegar el 2004 supusieron el autofinanciamiento de todos los municipios.

Las reformas neoliberales se justificaron en la supuesta ineficiencia del sector público para manejar los recursos. Si bien es cierto que los problemas de corrupción y clientelismo son una constante en el manejo de los poderes tradicionales, no es razón suficiente para limitar las posibilidades de realización de derechos que tiene el Estado y para el caso concreto las Administraciones Municipales.

En la necesidad de implementar la Ley 617 de 2000, la administraciones municipales de Antioquia se vieron en la tarea de fusionar secretarías, disminuir el personal administrativo, y reducir la inversión social en educación, salud, obras civiles e infraestructura. Las dinámicas económicas y políticas a lo largo de los últimos quince años, han marcado un derrotero de reformas macroeconómicas con impactos microlocales donde la pauta fundamental se concentra en la liberalización de la economía y la contracción del Estado.

Devolver atribuciones al Estado y en este caso a la administración municipal, para retomar las funciones de política social desde la perspectiva democrática, implica una apuesta propia en la determinación del conjunto de objetivos sociales deseables en una comunidad particular. Las necesidades y objetivos políticos, no puede responder a diseños prefijados desde los poderes nacionales o las agencias multilaterales. Ser dueños,

gestores, promotores del propio desarrollo, con un énfasis democrático, implica la mirada a una verdadera economía social para la realización del Estado Social de Derecho.

Cuando el Estado y las administraciones municipales se privatizan, se convierten en agentes de bajísima autonomía respecto de ciertos intereses privados, el resto de la sociedad queda muy lejana y es percibida desde el gobierno como distante y amenazante. La participación no significa mucho si no está vinculada con la solidaridad. Si se quiere implementar una política socialmente solidaria es inconcebible que no intervengan los destinatarios de esa solidaridad.

Pero se precisan recursos, los presupuestos participativos legitiman el proceso de reducción neoliberal y las precarias condiciones del erario municipal que conlleva su profundización. La defensa de una descentralización efectiva requiere poder tomar decisiones con recursos, de eso se trata una verdadera participación. El recorte a las transferencias va en contravía de los objetivos en los cuales se ha centrado en los últimos años las Asambleas Constituyentes Municipales, la movilización por su defensa debe ser prioritaria.

## **Las Constituyentes ante la Verdad Histórica**

Ninguna democracia verdadera puede construirse a partir del miedo y del olvido, de la evasión y del silencio. Las luchas sociales para hacer una sociedad más justa y solidaria siempre se han visto enfrentada frente a quienes quieren mantener sus antiguos privilegios o configurar los nuevos. La historia de nuestra guerra reciente, ha dejado huellas imborrables, miles de desplazados, territorios arrasados y repoblados en una dinámica incesante del dejar atrás u omitir, reiniciar y callar.

El fin de la guerra puede suponer perdones pero no olvidos, merecemos saber lo que pasó, más allá de las explicaciones es-

tructurales de la guerra, que parece no nos “toca”. Desde la cotidianidad de los pueblos y veredas que se acostumbraron a vivir en medio de los muertos o con su recuerdo, merecemos reconstruir nuestras desgracias para trazar nuevos presentes. Tenemos también derecho al olvido, del dolor, de las desdichas por la injusticia, pero no sobre la base del miedo, de lo imposible de contar nuestras verdades.

Las Asambleas Constituyentes Municipales son el escenario propicio para reconfigurar la democracia desde lo local, que parte necesariamente de reconocer los poderes, político, militares, económicos y su responsabilidad en los daños causados.

Considerando que en Antioquia las dinámicas del capital en los territorios están estrechamente relacionadas con la guerra, no sólo por extorsión de los grupos armados, sino por ser un territorio planificado en términos del capital y pacificado por medio de la guerra. Las constituyentes encuentran un obstáculo serio para avanzar en este proceso reflexivo ¿Qué responsabilidad le cabe a las empresas que hoy a través de sus fundaciones acompañan los procesos? ¿Será posible pensar en que la deliberación libre en torno a estos temas es posible en una sociedad en guerra como la nuestra?

### **Responsabilidad Social Empresarial... en la Guerra y en la Paz**

Si la democracia tiene que ver con la forma de organización de la sociedad, es imprescindible en una sociedad donde la iniciativa privada se privilegia, en una economía liberalizada, preguntarse por la responsabilidad de aquellos pocos que detentan el poder económico sobre las condiciones de pobreza y exclusión de la gran mayoría.

El discurso recurrente sobre la planeación del desarrollo, que parece tan lejano a los intereses inmediatos de nuestras comu-

nidades locales. El lenguaje técnico que se torna oscuro para el ciudadano corriente que no es cercano a la “potencialidad estratégica” o la “modernización selectiva”, hace que las preguntas fundamentales no se realicen en los escenarios correctos. Las Asambleas Constituyentes Municipales tienen el reto de construir su propio desarrollo y ello parte del reconocimiento de los beneficiarios del actual marco de oportunidades.

Como se distribuyen los bienes y oportunidades en nuestro territorio inmediato, ese que vivimos y en el que soñamos. Cómo se reparten las riquezas, quienes son los dueños de la tierra, quienes usufructúan los recursos naturales, cómo adquirieron sus riquezas ¿Por medio de la guerra? El mapa de la riqueza es tanto o más importante que los mapas de pobreza que delimitamos en nuestras constituyentes.

Reconocernos con riquezas o sin ellas es la primera tarea para discutir como se distribuyen los bienes y oportunidades que permitan construir democracia. La responsabilidad social empresarial tiene que ser más que cumplir lo estipulado en la ley —salarios justos, prestaciones y condiciones de trabajo dignas— tiene que ver también con las comunidades y recursos sobre las cuales se basa su poder. Además de las empresas, lo mismo sucede con los grandes propietarios, lo terratenientes, la responsabilidad de quienes son dueños de la tierra en un contexto de contrarreforma agraria. La Asamblea Constituyente de Tarso ha dado un paso importante que es necesario seguir en todos los procesos locales.

# Bibliografía

- ALONSO, Manuel Alberto. Conflicto armado y configuración regional. El caso del Magdalena Medio. Medellín. Editorial Universidad de Antioquia. 1997.
- ARAMBURO, Clara Inés. Urabá. Desarrollo regional: una tarea común universidad-región. Medellín. Dirección de Regionalización. Instituto de Estudios Regionales. Universidad de Antioquia. 2006
- ARROYAVE, Alirio. Presidente Colegiado Asamblea Municipal Constituyente. Documento para el Debate. En Busca de Alternativas en Tarso. Septiembre de 1999.
- Asamblea Constituyente de Antioquia. ¿Qué es la Constituyente? Conceptos básicos. Gobernación de Antioquia. Medellín. 2003.
- Asamblea Constituyente de Mogotes. En: Buenas prácticas para superar el conflicto. PNUD. Disponible en:  
[http://www.saliendodelcallejon.pnud.org.co/buenas\\_practicas.shtml?x=841](http://www.saliendodelcallejon.pnud.org.co/buenas_practicas.shtml?x=841)
- Banco Interamericano de Desarrollo. Desarrollo Más Allá de la Economía. Informe de progreso económico y social en América Latina. BID. 2000.
- BEJARANO, Ana María. “La violencia regional y sus protagonistas el caso de Urabá.” En: Análisis Político No 4. Mayo/Agosto de 1988.

- BOBBIO, Norberto. El futuro de la democracia. Segunda reimpresión. Bogotá. Fondo de Cultura Económica. 1994.
- BORÓN, Atilio. "Liberalismo económico y despotismo burgués." En: Estado, capitalismo y democracia en América Latina, Ciudad de Buenos Aires, Argentina, Colección Secretaria Ejecutiva, CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, 2003.
- BOTERO, Fernando. Urabá: Colonización, violencia y crisis del Estado, Medellín, Universidad de Antioquia, 1990.
- CAPUTO, Dante. La Democracia en América Latina. Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos. PNUD. Buenos Aires. 2004.
- CUBIDES, Fernando. Burocracias armadas. Bogotá. Norma. 2005.
- DÁVILA, Andrés. ESCOBEDO, Rodolfo. GAVIRIA, Adriana. VARGAS, Mauricio. "El ejército colombiano durante el período Samper. Paradojas de un proceso tendencialmente crítico". En: Colombia Internacional. N° 49-50. Universidad de los Andes. 2001.
- Desafíos para construir nación. El país ante el desplazamiento el conflicto armado y la crisis humanitaria 1995-2005, Bogotá, Conferencia Episcopal de Colombia, Secretariado Nacional de Pastoral Social, Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento, CODHES, 2006.
- ECHANDÍA, Camilo. "Expansión territorial de las guerrillas colombianas". En: Maria Victoria Llorente. Malcom Deas (comp.). Reconocer la guerra para construir la paz. Bogotá. CEREC. 1999.
- FERNANDEZ, Carlos. GARCÍA-DURÁN, Mauricio. SARMIENTO, Fernando. "Movilización por la paz en Colombia. 1978-2002", En: Controversia-Accord, Número extraordinario, febrero de 2004.
- FUKUYAMA, Francis. El fin de la historia. Barcelona. Planeta 1992.
- GALEANOMARÍN, Eumelia. Estrategias de investigación social cualitativa. El giro en la mirada. Medellín. La Carreta Editores. 2004.
- GARCÍA, Clara Inés. Movimientos Cívicos y Regiones. 1960-1990. Instituto de Estudios Regionales. 1994.
- El Bajo Cauca Antioqueño: como ver la regiones, Santa Fe de

- Bogotá, CINEP – INER. 1990.
- “Urabá: políticas de paz y dinámicas de guerra” En: Estudios Políticos. No 10. Enero-Junio. 1997.
- GIRALDO, J. CAMARGO, S. Paros y movimientos cívicos en Colombia. Bogotá. Cinep. 1985.
- GONZALEZ, Fernán. BOLÍVAR, Ingrid. VÁSQUEZ, Teófilo, Violencia Política en Colombia: de la Nación fragmentada a la construcción del Estado, Bogotá, CINEP, 2003.
- Gran Pacto Social por la Convivencia y el Desarrollo para la Paz. Asamblea Constituyente de Antioquia. Medellín. Noviembre de 2003.
- GUTIERREZ, Francisco (Comp.) Degradación o cambio. Evolución del sistema político colombiano, Bogotá, Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales, Editorial Norma, 2002.
- HARTLYN, Jonathan. La política del régimen de coalición. La experiencia del Frente Nacional en Colombia, Bogotá, CES, Uniandes, Tercer Mundo, 1993.
- HINCAPIÉ JIMÉNEZ, Sandra Miled. La guerra en las ciudades: una mirada desde Barrancabermeja, Medellín, Bogotá y Cali 1998-2005, Medellín, Instituto Popular de Capacitación, 2005.
- La Revolución Pacífica. Ciudadanía y Movimiento Social de Mujeres en Colombia, Tesis de grado, Maestría en Ciencia Política, Medellín, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, 2005.
- HOBSBAWN, Eric, Rebeldes primitivos, Barcelona, Ariel, 1983.
- HUNTINGTON, Samuel. CROZLER, Michell. WANAKUTI, Joji. La crisis de la democracia. Informe sobre la gobernabilidad de las democracias para la Comisión trilateral. Nueva York. 1975.
- HURTADO GALEANO, Deicy Patricia. NARANJO GIRALDO, Gloria. Exploraciones sobre la formación de ciudadanía. Una propuesta de reconstrucción de aprendizajes sociales para la formulación de pedagogías ciudadanas en contextos conflictivos de urbanización. Medellín. Instituto de Estudios Políticos. Universidad de Antioquia. Mayo de 2003. Sin publicar.
- Internacional Crisis Group. Colombia: negociar con paramilitares. ICG Informe sobre América Latina N°5. Bogotá / Bruselas. 16

- de septiembre de 2003.
- KAUFFMANN Daniel. “Repensando Gobernabilidad. Desafiando a la ortodoxia. Evidencia y análisis sobre captura, influencia y corrupción en el mundo”. Guatemala. 19 de Junio de 2003. Disponible en: [http://www.worldbank.org/wbi/governance/pdf/guat\\_journadas\\_kaufpresent.pdf](http://www.worldbank.org/wbi/governance/pdf/guat_journadas_kaufpresent.pdf)
- LAIR, Eric. “El terror recurso estratégico de lo actores armados: reflexiones en torno al conflicto colombiano” EN: Análisis Político No 37. mayo –Agosto de 1999.
- MARULANDA GARCÍA, David. Contexto Regional y Educación superior en el Oriente antioqueño. Universidad de Antioquia, Instituto de Estudios Regionales -INER-. 2004.
- MEDELLÍN, Pedro, La Reforma del Estado en América Latina, Bogotá, Fescol, 1989.
- MEDINA GALLEGO, Carlos. Autodefensas, paramilitares y narcotráfico en Colombia. Origen, desarrollo y consolidación: El caso de “Puerto Boyacá”, Bogotá, Editorial Documentos Periodísticos, 1990.
- MILES, M.B. HUBERMAN, A.M. Qualitative Data Analysis: an expanded sourcebook. 2da de. Thousand Oaks. California. 1994.
- MURILLO, Amparo. Un mundo que se mueve como el río. Historia regional del Magdalena Medio. Instituto Colombiano de Antropología. Colcultura. PNR. Bogotá. 1993.
- Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, Diagnóstico de Antioquia, Bogotá, Vicepresidencia de la República, 2007.
- Panorama Actual del Oriente Antioqueño. Bogotá. Vicepresidencia de la República. 2004.
- Panorama actual del Magdalena Medio. Disponible en: [http://www.derechoshumanos.gov.co/observatorio/04\\_publicaciones/04\\_03\\_regiones/magdalenamedio/conclu.htm](http://www.derechoshumanos.gov.co/observatorio/04_publicaciones/04_03_regiones/magdalenamedio/conclu.htm)
- O’CONNOR, James; La crisis fiscal del Estado, Barcelona, Península, 1981.
- Panorama Social de América Latina 2004, CEPAL, Naciones Unidas, Noviembre de 2004, Disponible en: [www.cepal.org](http://www.cepal.org)
- ORTIZ, Carlos Miguel. Urabá: Tras las huellas de los inmigrantes 1955-1990, Santafé de Bogotá, Instituto Colombiano para el Fomento de la Educación Superior (ICFES), 1999.

- PLANEA. El desarrollo local y regional de Antioquia. Propuesta estratégica, Plan Estratégico de Antioquia, PLANEA, Medellín, Segunda edición, Junio de 2006. Pág. 18 Disponible en: <http://www.planea.org.co/web/v1/index.php?ap=0&id=239>
- PROYECTO NUNCA MÁS, Colombia nunca más: crímenes de lesa humanidad, Zona 14 Bogotá, noviembre de 2000. v.1.
- RANGEL, Alfredo. Colombia: guerra en el fin de siglo. Bogotá. Tercer Mundo Editores. 1998
- “Las Farc-Ep: una mirada actual.” En: Reconocer la guerra para construir la paz. Malcom Deas, Maria Victoria Llorente (Comp). Santa Fe de Bogotá. Cerec. UNIANDES. Editorial Norma. 1999.
- RAMIREZ, William. Urabá: Los inciertos confines de una crisis, Santafé de Bogotá, Planeta, 1997.
- REMENTERIA, Iván de. “Hipótesis sobre la violencia reciente en el Magdalena Medio”. En: SANCHEZ, Gonzalo. PEÑARANDA, Ricardo. Pasado y presente de la violencia en Colombia. CEREC. 2ª edición.
- ROSANVALLÓN, Pierre, Por una historia conceptual de lo político, Santiago de Chile, FCE, 2003.
- SAENZ, Orlando. Movimiento de pobladores y grandes proyectos hidroeléctricos. El caso de El Peñol y Guatapé. Primera parte del informe de investigación “Movimientos y Paros Cívicos en el Oriente Antioqueño. 1960-1982”. Centro de Investigaciones de Ciencias Sociales. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de Antioquia. 1988.
- SANTISO, Carlos. “Gobernabilidad democrática y reformas económicas de segunda generación en América Latina.” En: Revista Instituciones y Desarrollo N° 8 y 9. Institut Internacional de Governabilitat de Catalunya. Barcelona. 2001.
- SARMIENTO ANZOLA, Libardo. Un modelo piloto de modernización autoritaria en Colombia. CREDHOS, Informe Vol. 1 N° 2 Barrancabermeja. 1996.
- STAKE, Robert. “Case studies” En: Handbook of qualitative research. Londres. Sage publications. 1994.
- STIGLITZ, Joseph. “El rumbo de las reformas. Hacia una nueva agenda para América Latina”, Revista de la CEPAL, N° 80, Santiago de Chile, 2003.

- “Towards a New Paradigm for Development: Strategies, Policies, Processes”. Prebisch Lecture at the United Nations Conference on Trade and Development. Ginebra. Octubre 19 de 1998. Disponible en la página Web del Banco Mundial: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org).
- TARROW, Sydney. *El Poder en Movimiento. Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*, Madrid, Alianza Editorial, 1999.
- “Ciclos de protesta”. En: *Zona abierta*. 56. pp. 53-75.
- TILLY, Charles. *From Mobilization to Revolution*. Reading. Addison-Wesley. 1978.
- To explain political processes. En: *American Journal of Sociology*. Vol. 100. No6. Mayo de 1995.
- “Los Movimientos Sociales como agrupaciones históricamente específicas de actuaciones políticas”, En: *Sociológica*. año 10. No28. Actores, clases y movimientos sociales. II Mayo-agosto.
- UPRIMY YEPES, Rodrigo. VARGAS CASTAÑO, Alfredo. *La palabra y la sangre: violencia, legalidad y guerra sucia en Colombia*. En: PALACIO, Germán (Comp.) *La irrupción del ParaEstado —Ensayos sobre la crisis colombiana—*, ILSA, CEREC, Bogotá. 1999.
- URIBE, María Teresa. et. al. *Desplazamiento forzado en Antioquia 1985-1998*. Bogotá. Secretariado Nacional de Pastoral Social. 2001.
- Urabá ¿Región o territorio? Un análisis en el contexto de la política, la historia y la etnicidad. Medellín. Corpourabá. INER. 1992.
- VALLES, Miguel. *Técnicas Cualitativas de Investigación Social*, Madrid, Editorial Síntesis, 1999.
- VARGAS VELASQUEZ, Alejo. *Magdalena Medio Santandereano. Colonización y Conflicto Armado*. Bogotá. CINEP. 1992.
- VERMEREN, Patrice “El ciudadano como personaje filosófico” En: Hugo Quiroga, Susana Villavicencio, Patrice Vermeren (Comp) *Filosofías de la ciudadanía: Sujeto político y democracia*. Santa Fe. Homosapiens. 2001.
- WILLIAMSON, John. (1992) “Reformas políticas na América La-

tina na década de 80” En: Revista de Economía Política, vol. 12, n° 1 (45), janeiro-março, pp. 43-49. Asimismo, La democracia y el ‘Consenso de Washington’. Artículo original: Democracy and the ‘washington Consensus’, En: World Development, Vol. 21, 1993, pp1-136. Disponible en: [http://www.pdf.lacaixa.comunicacions.com/ee/esp/ee15\\_c4\\_esp.pdf](http://www.pdf.lacaixa.comunicacions.com/ee/esp/ee15_c4_esp.pdf)

ZAMORA, Gloria Lucy. Los moradores de la represión en el Magdalena Medio. Bogotá. CINEP. 1983.